

# 越南農業

## —中南半島明日之星

農委會國際合作科技正／蕭英倫

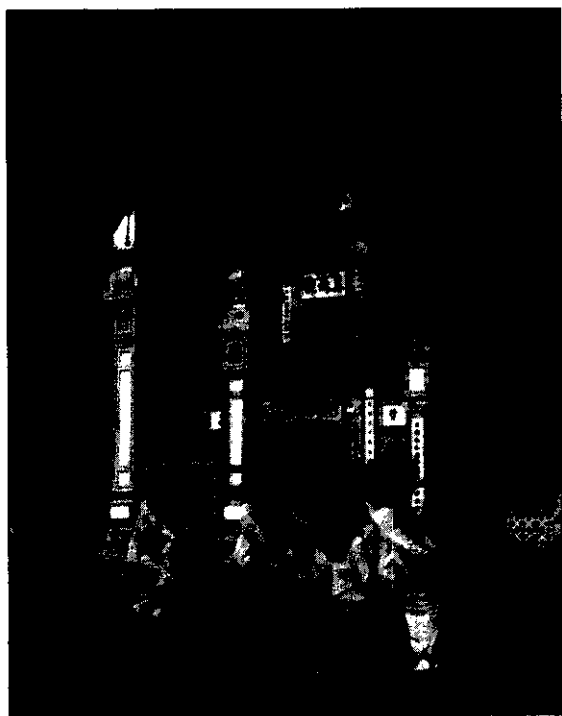
越南目前雖為社會主義國家，但政治相當安定，加上越南的天然資源豐富，人力充沛且工資低廉；根據中華經研所出版之「各國農業投資移民環境評估」指出，前往越南，值得投資發展與農業有關之行業如農產及食品加工、農機、製糖、水產養殖及飼料等。農友若有興趣，不妨先前往了解並詳細評估投資環境，並配合政府政策，再創我國海外農業另一片天！

越南位於中南半島東側，1975年前，該國以北緯17度為界，劃分為南、北越兩部份。1960年代初，以美國為首之民主集團為防止共產主義南下，投入了大量軍力、財力、物力與北越進行一場「不求勝及無明確目標」的戰爭，戰事綿延數十年。直至1970年初期，美國國內反越戰聲浪高漲，總統尼克森宣佈「越戰越南化」政策，將美軍由越南戰場撤出，並停止軍經援助，北越卻趁機大舉南侵。南越政府失去美國大力支持，終於在1975年4月30日全面崩潰，南北越合併成立越南社會主義共和國，首都為河內。

### 農業概況

越南土地面積約325,490平方公里，人口約7,000萬，農民佔61%，可耕地面積為5,280,000公頃，農民平均擁有之土地面積僅0.2公頃。主要之農業活動多集中於北方之紅河三角洲及南方之湄公河三角

洲，此兩區域之人口，約佔全國之半。越南依地形及氣候可分為七個農業區，各區基本情勢如下：



越南女性的衣著很特別，別具一格。(張銘仁／提供)→

→ 1. 紅河區：年雨量達2,400公釐，人口密度844人／平方公里，產物包括高價值蔬菜及水果、桑及蠶。

2. 北部山區：年雨量達2,200-2,400公釐，人口密度102人／平方公里，產物包括高價值林產品、茶、水果、中藥材、家畜、根莖作物、及玉米。

3. 中北部沿岸區：年雨量達1,800-2,000公釐，人口密度167人／平方公里，產

物包括豆類及花生。

4. 中南部沿岸區：年雨量達1,400公釐，人口密度148人／平方公里，產物包括稻米、中藥材、甘蔗、棉花、桑及蠶、椰子、及香料。

5. 西部高原：年雨量達1,800-2,400公釐，人口密度45人／平方公里，產物包括橡膠、茶、咖啡、水果、家畜、蔬菜、稻



越南的民風淳樸，圖為小市民在街頭拜天祈禱一景。  
(張銘仁／攝)



越南經歷戰亂，百業正待從頭做起。  
(張銘仁／攝)

米、及桑蠶。

6. 湄公河區：年雨量達1,400-2,400公釐，人口密度355人／平方公里，產物包括稻米、家畜、水產、鳳梨、甘蔗、及麻類。

7. 東南區：年雨量達1,400-2,200公釐，人口密度322人／平方公里，產物包括橡膠、高價值水果、咖啡、茶、腰果、胡椒、香蕉、甘蔗、根莖作物、家畜、及豆類。

### 農業生產制度之演變

越南之經濟命脈在農業，南北越合併後，該國各項政策師法蘇聯和中共，採用計畫經濟模式並實施農業作業「集體化」來刺激農民生產意願。又大量擷取農業資源投入工業部門，期能帶動產業發展，達到立竿見影之效。但預期之美好遠景並未出現，反而帶來無限苦果，以最重農品稻米為例，這段期間產量達最低點僅約1,200萬噸，只有依賴大量俄援。

越南政府鑑於農業作業「集體化」政策效果不彰（1976-1981）乃於1980年代初檢討經濟略策，發現過去種種措施獨厚工業，卻犧牲農業的作法，實屬不智。因此重新擬定農業指導方針，加強糧食生產，並實施「契約化」制度發展農業，增強農民信心，在此利多之計畫下，各項農產品產量提升顯著，稻米年產量每年增加2.8%（1982-1987），但受限於經營效率及相關因素無法配合，農業及其他產業之發展又遇瓶頸，需要政府改善投資環境，修改有關法令並提供更有效之政策及誘因，才能促進經濟繼續成長。

越南政府於1988年就產業所遭遇問題

召集會議並提出經濟改革方案，目的是穩定總體經濟發展、開放國內市場、加強對外貿易並以出口導向策略來帶動產業成長。其中農業改革方案包括下列數項：(1)恢復以各農民家庭為基本生產單位，(2)實施新土地政策，農民對農地擁有較長使用權，並允許代代相傳，(3)產銷市場私營化，國營機構不再統籌供應器材及原料，農民對生產項目，以及所得有更多與更大之自主權。

此番大刀闊斧改革，對越南經濟有如脫胎換骨之效。1989年之GDP成長8%，而通貨膨脹率由393.8%迅速降至34.7%，主要農產品—稻米之產量於1992年亦破記錄高達2,150萬噸。稻米由外銷取帶以往之進口，而良質米之外銷金額佔總出口值由1990之3%、1991之6%、躍至1992之39%，成長驚人並為世界第三大稻米輸出國，僅次於泰國及美國。

現階段越南之農業政策係以生產稻米為主，由於產量過多，稻價滑落。因此該國政府為更進一步改善人民生活品質，已開始注意農產品多樣化。加強蔬菜、水果、及橡膠生產，增加農民收益。並在不適宜種稻區，推廣旱作雜糧種植。

### 我國與越南農業發展之關係

越南氣候屬高溫多濕，而其農業形態和耕作方式與台灣頗為類似。當時之南越政府與我國友好，然因戰亂影響農業生產，極需外界援助。由於我國在農業建設與發展方面成就極高，該國認為值得借鏡，並希望我國能派員協助其農業，以改善凋疲之農村經濟。於是我政府接受邀請並在民國48年12月由11位農民組織專家正式組

→ 團赴南越，指導農村復興等工作，此為農技援越之始。該農技團成員因任務需要最多時曾高達86人，主要工作項目包括(1)協助輔導建立農會及合作社制度，提高農民收益，(2)改良稻米、雜糧、甘蔗、及蔬菜生產，(3)提供畜牧獸醫及與水產有關等技術，(4)推行農業機械化、改進生產效率，(5)設立改良農村。雖然農技援助之成效卓著，但因戰局逐漸惡化不利於南越，我政府遂於民國64年4月西貢（現為胡志明市）淪陷前，將全團撤回台灣。

自從越南社會主義共和國成立後，由於意識形態之不同，雙方並無往來，直至1980年代後期，因世界情勢改變，台灣投資環境欠佳，少部份業者開始赴越進行投資並推展經貿活動。而越南政府亦認知改革開放是提昇經濟發展唯一法寶，該國遂積極修改法令，研擬最新策略，加強吸收外資，並歡迎外人投資該國林業、農業、水產業、及食品加工等產業。在1992年，我國成為越南第一大投資國，目前有不少業者已在越南從事香蕉生產、造林等業務，另造紙界亦評估利用該國豐富之林木資源設立紙漿廠之可行性。又1993年我國與越南間之農產品貿易總額約9,000萬美元，自越方輸入金額約8,700萬美元，而我方輸越金額僅300萬美元。我國主要進口項目包括：木製品及薪炭材、竹製品、原木及天然軟木、羽毛、茶葉、生皮及毛皮、鮮或乾果實類、及加工水果。

## 結語

該國目前仍為社會主義國家，但政治相當安定。惟在1980年代前，當時之蘇聯為擴大其影響力，因此利用越南為侵略工

具，到處發動戰爭，入侵高棉及寮國，並威脅到泰國及東南亞其他國家之安全。又於1979年初與中共發生劇烈邊界衝突。舉國上下陷入戰爭泥沼無法自拔，並消耗寶貴資源及犧牲許多寶貴生命，整個國家經濟活動幾已奄奄一息，最後結果是一無所成。現冷戰結束，蘇聯帝國煙消雲散。傳統東西方之軍事對抗已被經濟競賽所取代，各國專注於經濟力量提昇，越南亦不例外。該國雖為戰爭所苦，建設落後，但人民努力勤奮又克苦耐勞，政府亦適時提出優惠措施，配合整體經濟發展，已小有成就，其國民平均所得亦逐漸增加，現約200餘美元。

越南天然資源豐富，人力充沛且工資低廉，潛力不可乎視，各主要經濟強國均有意搶食這塊大餅及佔有整個市場。過去美國因越戰之歷史情結與越南不慕且凍結雙方關係。現柯林頓總統已體認世界趨勢，亦於本年初宣佈解除對越方各項制裁行動，並重申加強彼此關係。

然對我國而言，為因應加入GATT減少產業衝擊，特別在農業方面，各項有關措施必須調整。因此現階段政府極力推動「南向政策」，其中包括輔導國內農漁民及企業界赴東南亞投資並結合當地自然資源與充沛之勞動力，建立彼此互利之關係。根據中華經濟研究院所出版之「各國農業投資移民環境的評估與國內輔導方案的設計」報告中指出，越南值得發展與農業有關之行業分別為農產及食品加工、農機、製糖、水產養殖、飼料等。希望我國業者赴越前，能詳細評估投資環境，並配合政府政策，再開創我國海外農業另一片天。

