

# 台灣省推行新家庭計畫 4年成果綜析

## 新家庭計畫系列③

台灣省家庭計畫研究所研究員/李棟明

我國台灣地區的家庭計畫推行，在完成降低出生率，緩和人口成長之階段性的任務後。行政院衛生署鑒於人口轉型與社會變遷情勢，乃研訂「推行台灣地區新家庭計畫（80~84施政年度）」，計畫於民國79年7月至83年6月的四年間實施。此計畫經行政院於79年上半年核定，於是衛生署行文有關機關及省市政府共同執行。

### 新家庭計畫之推行，旨定提高人口素質

「新家庭計畫」的研訂與執行依據優生保健法、中華民國經建計畫與人口政策綱領，推行家庭計畫與優生保健工作。期使國民實行計畫生育，以增進家庭幸福與人口合理成長，並接受優生保健服務，減少先天性缺陷兒的出生，以「提高人口素質」。

新家庭計畫工作的重點內容有：(1) 加強對特殊群體對象（智障、其他殘障、精神疾患、低收入低教育者及其家屬）的建卡與管理，提供家庭計畫服務與宣導；(2) 加強青少年（未成年）保健教育諮詢與指導服務，防止早婚早育與未婚生育，(3) 鼓勵高齡婦女避免生育或少生育，以減少缺陷兒，促進家庭幸福；(4) 加強婦女對人工流產好認知及避孕指導，預防不必要的墮胎，以維護婦女健康；(5) 維持與強化避孕服務體系，並改進其服務品質；(6) 提供不孕症夫婦生育指導，建立不孕症醫療服務系統，提供諮詢、轉介及

追蹤；(7) 強化優生保健服務網，並提供整體性之優生保健服務。

### 33萬重點對象建卡，追蹤服務55萬人次

為有效對上述重點服務對象提供教育與服務，基層衛生所人員（以家庭計畫公衛生護士或護佐為主），在其服務地段的社區，以家庭訪問或其他管道，去發現這些重點優生的服務對象，經指導後，建立「家庭計畫個案管理記錄卡」，以利追蹤服務的進行。

在79年11月至83年6月的3年8個月期間，台灣省共完成33萬3千人建卡，占20~44歲有偶婦女（234萬人）的14.23%，達到四年建卡目標數（20萬1千人）166%。對於這些重點服務對象建卡以後的追蹤教育指導與服務達54萬7千人次，達追蹤目標數（45萬4千次）的121%，平均每一建卡個案追蹤服務（管理）1.64次。

其中對於精神疾患及不孕症的追蹤服務最頻繁，平均每一建卡者各達2.07次；智障者1.87次；偏遠低收入低教育者1.70次；未成年結婚或未婚生育者1.62次；其他殘障或有礙優生者1.56次；人工流產一年內者1.48次；高齡（35歲以上）新婚或生育者1.32次；非屬重點對象的一般未避孕建卡者追蹤服務較少，每案平均僅1.22次。

### 殘障精神疾患者，建卡服務肇福祉

提高人口素質，有賴於避免先天性缺陷兒之發生，以增進家庭及社會之福祉，所以對於智障、其他殘障、以及精神疾患等特殊群體，適於透過家庭計畫推行者，基層工作人員不但從社政、醫政等單位的登錄名冊尋找建卡對象，並向各村里鄰長、村里幹事……探聽，以期沒有漏網之魚的加以建卡管理。

台灣省在本年6月底以前的3年8個月期間，對智障者建卡28,667案、其他殘障及有礙優生者建卡34,024案、精神疾患建卡15,709案，分別占總建卡案數為8.61%、10.22%及4.72%，這三類身分建卡者合計78,400案(占總建卡數的為23.55%)，占全省20~44歲有偶婦女總數的3.35%。

### 有礙優生勸結紮，減少先天缺陷兒

這三類身分建卡者，經過139,130人次的家庭計畫追蹤教育與避孕服務後，以「有礙優生」身分接受政府全額補助，完成男性結紮者(補助1,500元)356案，女性結紮者(補助4,500元)3,124案，合計3,480案，占建卡數的4.44%。接受子宮內避孕裝置(簡稱IUD)者2,168案，占建卡數的2.77%。接受保險套(CD)的新案1,646人，占建卡數的2.10%。接受口服避孕藥(OR)的新案988人，占建卡數的1.26%。以上四種避孕方法的接受者共計8,282案，占這三類建卡數10.56%，但較其他各類別建卡案的避孕接受率(以下將述及)為低，其主要原因是具有這三類身分的建卡案於接受避孕方法時，往往不願意暴露具有此三類身分，認為家族中擁有智障、其他殘障與有礙優生者、及精神疾患都屬不名譽、不光彩的事，寧願冒稱其他類別身分，尤其在接受IUD、CD及OR避孕時更為明顯，因為所花費的金錢不多。

### 未成年心智未臻成熟，建卡指導避孕接受多

台灣省82年底有2萬1千多個有偶婦女未滿20歲，當年有近1萬5千個嬰兒之生母為未成年人，占總出生數的5.4%；非婚生者5,774人，占2.1%。未成年結婚或生育，由於心智尚未臻成熟，經濟基礎不穩固，因此更需借助家庭計畫，協助其計畫生育，以免早婚早育而影響家庭幸福。此類以「未成年及未婚生育者」建卡28,510案，占總建卡數的8.56%。接受避孕方法者13,485人，占建卡人數的47.2%，即將近一半接受了政府推行的避孕方法。其中接受IUD者8,417人，CD2,499人，OR2,569人，分別占此類建卡人數的29.5%、8.8%及9.0%，對於延長每胎之間隔甚有助益。

### 高齡易生缺陷子女，指導少生提高素質

35歲以上高齡才結婚或生育者，生出先天性缺陷兒的機會較大，因此建卡鼓勵其避免生育或少生育，以促進家庭幸福，提高人口素質。此類婦女建卡16,191案，占總建卡數的4.86%。但有58,843案以此類身分接受避孕方法，為建卡數的3.63倍，此乃因大部分的高齡接受避孕者都未有高齡生育而達到建卡對象的要件，或因改用避孕方法，極易因年滿35歲而被歸為「高齡」避孕接受者。尤其以接受IUD者高至53,756案最為突出(因含銅IUD的使用年限3~5年，所以換裝者特別多)，即為高齡建卡數的3.32倍。接受CD3,065案及OR2,022案者較少(因為此年齡大多為了停育而避孕)，只占此類建卡者的18.9%及12.5%，但其中仍有不少此類避

孕者未經建卡即接受避孕。

## 人工流產傷身心，鼓勵避孕入正途

由於人工流產對婦女可能造成心理與身體的傷害，甚至於導致不孕，因此對人工流產一年以內婦女指導避孕的正確使用方法，提高其避孕效果，避免不必要之懷孕，自可減少人工流產之實施，對家庭幸福有直接間接的影響。此類建卡者共有12,733人，占總建卡數的3.82%，接受避孕方法17,812案，占此類建卡數的140%，可見很多人未經建卡即接受避孕方法。其中大多接受IUD，計有16791人，占建卡數的132%；接受CD者479案，OR 542案，僅各占建卡數的3.76%及4.26%而已，因為人工流產者大多已決定不再生育，所以用CD及OR避孕者較少。偏遠低階者建卡多，指導避孕接受者衆

偏遠地區、低收入戶及低教育程度（指婦女為國中程度或以下）者，客觀上對於大眾媒體的接觸較為欠缺，文化程度不高，經濟能力較差，富於傳統觀念，理想子女數多，又較早婚，且不易獲得適切的計畫生育訊息與避孕服務，以及優生保健醫療服務。所以需要政府的特別照顧與費用方面的優待，將其列為特殊群體加以建卡指導與追蹤服務。此類建卡案最多，達155,154人，占總建卡數的46.6%之巨。

以此類身分接受政府推行的三種避孕方法者更達183,453人，占建卡數的118%，由此可見其中很多人未經建卡手續即接受避孕方法。接受IUD者特別多，人數達139,516人，占建卡數的90%；接受CD者25,040案，OR18,897案，各占建卡數的16.1%及12.2%。

此外接受政府全額補助辦理男、女性結紮者當中，屬於「列案低收入戶」者

## 農民對我天高地厚

### 聖女蕃茄

- ◎每分地700箱(14,000台斤)是正常產量。
- ◎每分地1000箱(20,000台斤)我們已完成栽培試驗。
- ◎要達到每分地1000箱(20,000台斤)的境界，必須要重視整地、肥料、設施、管理技術與觀念。
- ◎高品質·高經濟作物是唯一突破GATT瓶頸，更是農民唯一希望。
- ☆本行提供高品質、高產量之生產管理所有資材，諸如：拉長肥大、微生物肥料、全有機質肥料、三要素複合肥料等等。
- ☆由日本株式会社日東化學、共榮肥料、三菱肥料共同技術提供。

## 我對農民情深義重

### 日本原裝 日東農機

1. KS-10E——兩支柱塞創始者  
背負式噴霧機，壽命最長、壓力最高，保養容易。
2. NS-350, NS-451——  
全磁化柱塞之高壓噴霧機，免加黃油、壽命最長。
3. 自動噴霧泵浦——  
全磁化柱塞、壽命長、壓力高。
4. 電動背負式噴霧機
5. 背負式動力噴霧機  
肥料、粒劑、粉劑、微粒噴霧。
6. 手搖式撒粒機
7. 背負式人力半自動噴霧機

### 成長農業資材行

電話：(05) 285-5995  
傳真：(05) 285-5998

→ 142案(男756人,女13,058人),合計為13,956人,已占全部額補助結紮總案數(17,436人)的8成,權宜上歸入此類,接受結紮人數占此類建卡數的9%

### 新家計創立不孕症指導,建卡8千鼓勵檢查就醫

夫婦結婚後,無法生育所希望的子女,終究是一件憾事,不利家庭幸福的建立,對於這類「不孕症」個案的指導,是「新家庭計畫」的一大創舉。民國79年11月起至80年6月止僅在基隆市、嘉義縣及高雄縣大力宣導並建卡追蹤。80年7月起才擴大於全省各縣市積極辦理,至83年6月底一共完成8,122案建卡,僅占總建卡數的2.44%,約為一年結婚對數的16分之一,在各類建卡案當中屬於人數最少且最特殊的一類,有待今後加強辦理。

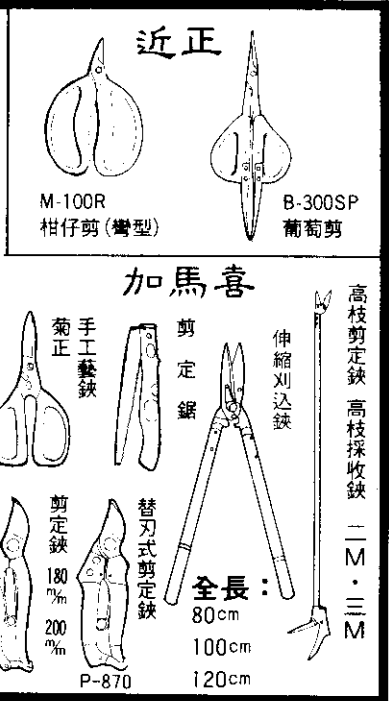
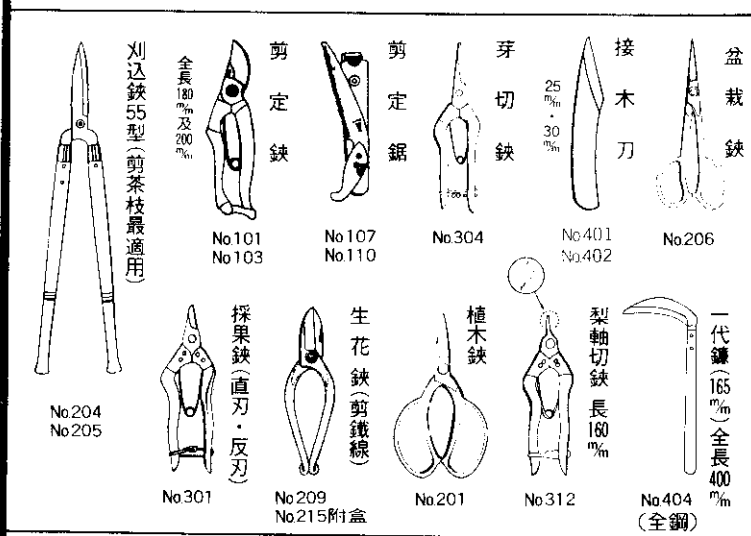
基層人員由個案資料、地段訪視等得

知為「疑似不孕夫婦」,則針對個案情況與生育意願提供必要的指導服務:如協助「認識不孕症」、說明懷孕生理、排卵期的計算與運用、測量基礎體溫及記錄,鼓勵夫婦一同就醫檢查(包括精液檢查),對有生育意願者給予轉介至適當的合約醫院就醫,轉介單如有回件時,則將診治結果轉錄於個案管理卡上。

### 其他一般個案建卡少,接受避孕方法卻很多

不屬於以上各類特殊群體的「其他未避孕之生育期一般有偶婦女」,加以建卡指導與服務者共完成33,832案,占總建卡數的10.16%。但接受避孕方法的「一般個案」卻高達194,829人,為「其他一般」建卡數的5.76倍,所以絕大多數的一般個案都未經建卡過程就接受了避孕方法。其中 IUD 156,553案 CD 23,227案,OR

## 日本岡恒牌高級園藝工具



經銷處:新高貿易股份有限公司

台北市峨嵋街68號 • TEL: (02) 3314190  
FAX: (02) 3613573  
郵撥儲金台北市0015195-5

請認明A級標幟,以免買到仿冒品

15,049案，分別為「其他一般」建卡案的4.63倍、0.69倍及0.44倍，未經建卡過程就接受各種避孕方法者頗為普遍，就中尤以IUD個案最突出，蓋以IUD個案在衛生所及衛生局組織的巡迴裝置隊裝置者數年來都占不到十分之一，而於合約的私人醫院或婦產科診所裝置者恆占總裝置數的十分之八以上，此乃政府妥善與民間醫療體系密切配合，方便民衆就近利用的範例。

然而不經建卡的生育期婦女，經衛生所工作人員給予「家庭計畫個別區教」者便高達37萬人次；給予「優生保健個別指導」者也達18萬3千人次；這些個別指導對於「其他一般」身分的避孕方法之接受自然有很大的助益。何況尚有衛生局、所經常辦理的各種集會及團體為對象之家庭計畫宣導教育活動，應該也起了不少作用。

#### 四個施政年度裡，1/4接受避孕方法

民國79年7月至10月，省家庭計畫研究所由於積極為「新家庭計畫」工作模式進行籌備，邀請有關機關專家學者和縣市衛生局以當時的客觀環境、人力與物力加以配合，研訂了各縣市的「推行工作方案」。但這四個月的基層個案管理模式仍然沿用舊式辦理。推行避孕服務的補助方式與區分身分更於80年元月才做較大的改變，所以本文在前面所述的避孕方法接受人數都不包括最初半年的數量在內；CD及OR新案更不包括最初的9個月之接受新案在內。

如以整個推行「新家庭計畫」四個施政年度（79年7月～83年6月）的避孕方法接受人數而言，台灣省共有584,687人接受政府補助推行的避孕方法，占82年底20～44歲有偶婦女234萬人的25%整，其中

# 三冠牌遮光網

## 隔熱系列

鋁箔、銀、白遮光網最適合夏季

使用，創造高原般涼爽的栽培環境

- 三冠牌平織遮光網
- 三冠牌針織遮光網
- 三冠牌羅紋織遮光網
- 三冠牌釣治遮光隔熱網
- 三冠牌銀黑交織遮光網
- 三冠牌黑白交織遮光網
- 三冠牌懸掛式遮光網
- 三冠牌條子織遮光網
- 三冠牌清潔蔬菜專用網
- 三冠牌木瓜專用防蟲網
- 三冠牌果繩防治網
- 三冠牌遠紅外線發育促進網
- 三冠牌防風網
- 三冠牌遮塵網
- 三冠牌高級紗窗網
- 三冠牌遮草抑制網
- 三冠牌土木工程編織布
- 三冠牌通堂寶材



### 煥坤企業股份有限公司

地址：彰化縣福興鄉西勢村員鹿路2段155號  
 電話：(04)777-3878(代表號) FAX：(04)778-9778

→ IUD 434,240人(接受率18.56%)、結紮21,377人(接受率0.91%，其中男性結紮1,368人，女性結紮20,009人，後者為前者的15倍)、CD新案75,127人(3.21%)、OR新案53,943人(2.31%)。CD發出628萬打，相當於82年底20~44歲所有有偶婦女之丈夫在這四年內，每人使用2.68打(32保險套)；OR發藥250萬月份，相當於每一個20~44歲有偶婦女在這四年內使用1.07月份，或48,112個婦女四年間天天服用口服避孕藥。

由於不同避孕方法使用後對生育率的影響不盡相同，鼓勵接受的難易程度不一，為使夫婦有效實行避孕，及鼓勵家庭計畫工作人員勸導較低教育程度夫婦在子女數少時即實行避孕，乃依據接受之避孕方法種類及接受時之教育程度與現有子女數加以加權，使成避孕服務成果得以折算為「家庭計畫單位數」，以評價各縣市及鄉

鎮市區的執行成績。是則四個施政年度的避孕接受數，台灣省一共達到1,678,652家庭計畫單位，為四個施政年度總目標1,458,820家庭計畫單位的115.1%，即避孕服務成績超過預定目標的15%，成果殊為豐碩。

### 孕婦產前檢查，越後比率越高

惟提供整體性之優生保健服務，如婚前健康檢查、產前遺傳診斷、新生兒篩檢、優生健康檢查、及有關的遺傳諮詢……等之工作項目，係由省婦幼衛生研究所負責辦理，而不是省家研究所擔綱，所以在此無提出四個施政年度的具體實施成果。但於省家研所與各縣市衛生局合作，於81年3~6月間舉辦的「第七次生育力(KAP)調查」全省抽樣10,177個20~44歲有偶婦女調查完作結果，可以獲得一些信息。

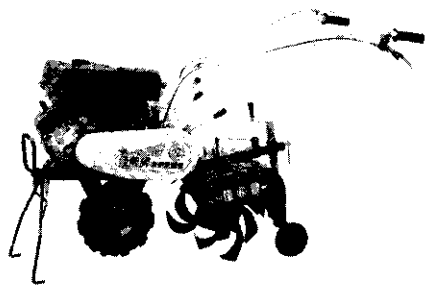
本省近五年人工流產以外之懷孕實施



CHIA NONG

## 佳農牌 中耕機

單輪式 CN-168



◎最適用「花生、玉米、高粱、西瓜、蔬菜、花卉等旱田之中耕、培土、作畦」及果園除草、施肥最佳省力機械。

品質甲等產品優良

售後服務有保障

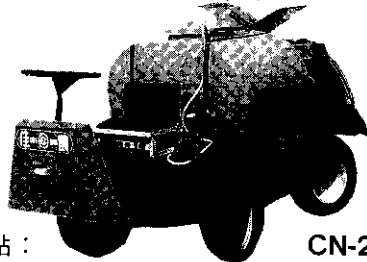


CN-670K  
雙輪式

新產品

## 佳農牌 自走式噴霧車

四輪傳動十四輪轉向 CN-2400



- 特點：
1. 四輪傳動，泥濘地不打滑。(政府有補助)
  2. 四輪轉向，迴轉半徑特小。
  3. 搭配汽油引擎2台，車身動力與噴藥系統獨立分開，轉彎時不會影響風量、噴藥強度。
  4. 鼓風扇風力強大，能將藥液均勻擴散，無死角，藥效特佳。
  5. 單人操作，每小時可噴藥一公頃，高效率，節省多項費用。

### 佳農機械股份有限公司

台中縣神岡鄉大富路116號

電話：(04) 5275285~8

傳真：(04) 5275289

「產前檢查比率」：76年93.8%，77年95.5%，78年93.5%，79年95.0%，80年95.3%，及81年95.2%。做超音波檢查者88.5%，抽血81.3%，驗尿73.1%，B型肝炎檢查80.9%，德國麻疹抗體檢查8.5%，絨毛膜檢查7.2%；以上越後年別略呈增加之趨勢；越年輕、教育程度越高，受檢查比率也呈越高的現象。

### 新生兒採血篩檢，已年年大幅增加

本省婦女出生體重不足2,500公克之比率，在76年占3.54%，77年4.35%，78年4.17%，79年3.15%，80年3.93%，81年2.68%，也呈現越來越低的現象，這是一大進步。至於調查顯示活產出生異常之比率，在76年6.37%，77年6.56%，78年6.81%，79年8.46%，80年8.58%，則呈現越來越多的現象，值得注意與深入瞭解其原因。

近年來本省婦女的活產新生兒接受腳跟採血篩檢之比率，76年33.9%，77年43.1%，78年49.0%，79年59.8%，80年67.0%，81年70.5%，各年的增加情形極為顯著，有利於遺傳性疾病及先天性缺陷子女的及早發現，以利及時治療，以免將來成為殘障人口，對於人口素質的提高極有助益。

而曾做過抹片檢查之比率32.25%，較台北市57.94%為低，但不低於高雄市（31.49%），但只做過一次檢查比率21.85%，只有10.10%每年檢查一次。越年輕、教育程度越高抹片檢查比率越高。有待今後努力，及早發現子宮頸癌，及早治療，以增進婦女之健康。本省曾做過乳癌檢查之比率13.56%，低於北市（22.47%）及高雄市（17.31%），其中約一半自我檢查，另一半由醫護人員檢查，有待提高，年齡越大、教育程度越高乳癌檢查之

### 笑一笑



#### 吃藥

醫生：「小朋友，你每天要吃六湯匙的藥才會好得快！」

小孩：「不行啊！我家只有四根湯匙啊！」



歡迎投稿

歐洲進口

## 農業、花圃、養殖專用 四千多種塑膠網

用途：

1. 農業、養殖業、畜牧業、園藝花卉適用。
2. 球場、建築用安全圍籬網。
3. 防蟲、防鳥網。
4. 蔬菜、水果包裝專用編織網。

✻誠徵各地區經銷商

### 丘林股份有限公司

台北市羅斯福路三段335號7樓  
電話：(02) 3628312 · 3628321  
傳真：(02) 3661735 · 3620915

→ 比率越高。

### 避孕實行率82%，大多為停止生育

在這次調查中，本省婦女平均懷孕3.22次，活產2.49次，死產0.04次，自然流產0.18次，人工流產0.52次，曾做過人工流產者34.7%。平均理想子女數2.55人（男1.46人，女1.15人，僅有19.3%表生男生女無所謂，可見至今仍有重男輕女之生育觀念）。

省民的避孕實行率為81.8%，高於台北市的81.0%，但低於高雄市的83.8%。曾經避孕者比率為92.0%，略高於台北市（91.7%）及高雄市90.8%。目前避孕者當中，以使用結紮法占36.25%為最高，IUD 27.23%次之，CD 21.35%又次之，OR 5.59%，自然節育法占6.53%，其他方法2.56%。避孕者當中，為了停止生育者占84.8%的大多數，只有15.2%為了延長生育間隔。未使用避孕者當中，30.0%準備受孕，懷孕中者27.2%，自認受孕可能性很低者23.6%，嫌用避孕方法4.73%，其他10.78%，不詳者也占4.04%。曾經避孕者，曾發生意外懷孕之人數占18.61%

，較台北市的25.25%低，但比高雄市16.47%高。

### 今後四年仍有待實施，二期新家計四年計畫

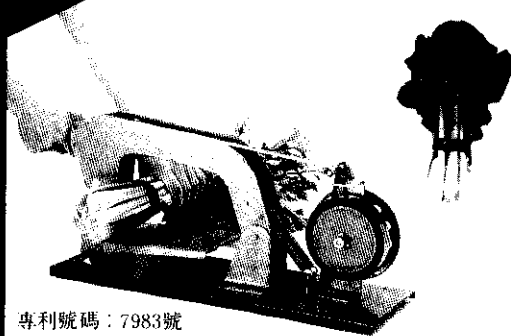
總之，經過以往四施政年度的轉型，實施了以提高人口素質為目的的「新家庭計畫」，並獲得相當可觀的效果。唯諸如不孕症方面則有待進一步的突破，以期發揮較大的績效。雖然不孕症的原因頗為複雜，檢查及治療須費極多，但衛生署如能與民間的中華民國不孕症暨生殖內分泌醫學會取協議，對於由衛生所轉介而來的不孕症個案予以較多的費用優待，定可提高其績效，使不孕症夫婦盼到子女的降臨，以促進家庭生活之幸福。

自民國83年7月起，政府已繼續訂定了「推行台灣地區新家庭計畫第二期四計畫」，衛生署已行文有關機關及省市政府共同實施，以繼續提高人口素質，促進家庭幸福。



新產品

## 蔬菜、花卉快速捆束機



專利號碼：7983號

各大超市、農會、合作農場等已有使用

特點：

1. 包裝快速輕鬆，綁一把菜只須2~3秒。
2. 機體嬌小，不用電，任何場所均可操作。
3. 使用橡膠系膠帶，不易脫落，防水，鬆緊可調整，不損傷葉、莖。
4. 包裝後的蔬菜、花卉美觀、清潔，提高產品價值。
5. 膠帶上可印刷，產地、供應者的名稱，具有宣傳效果。

佳音包裝機材有限公司

台北市中山北路二段115巷4號1樓

電話：5639401 • 5314905 FAX：511-3878