

現有的農村 應該突破經營瓶頸！

研究年老農民營農困難的心得與建議

台灣農村人力逐漸老化，年老農民所占比率很高，老農在農業經營上普遍都有困難，其困難程度比較年輕農民的困難常有過之。為能了解年老農民在經營農業上所遭遇到的困難與問題，當為思考幫其減輕或解決困難與問題的依據，筆者於民國82~83年間先後進行兩項有關台灣年老農民經營農業困難與問題的研究；兩項研究的題目分別是「台灣年老農民利用機械障礙之研究」及「台灣年老農民經營農業的困難與調適需求」。兩項研究都受農委會贊助經費，前項研究的全部報告已刊登於台灣土地銀行編印的「台灣土地金融季刊」第31卷第2期，後項研究報告也將刊登於84年元月出版的「農業金融論叢」第33輯。於此我把經過兩項研究所獲得的重要心得摘要報告如下，期能使各界了解老農心聲，進而思考有效幫其減輕困難與解決問題的策略與方法。

對農業機械的殷切依賴及利用上的困難

由於人力的缺乏及機械力的進步，台灣的農業經營與操作，進入相當高程度的機械化階段。農業經營者不論男女老少，對於農業機械的依賴都甚殷切，其中年齡

較大的農民，其健康、體力相對較差，對於農業機械力的依賴比年輕農民的依賴尤有過之而無不及。尤於農業機械的助力，乃使其經營農業的時間可為之延長，能力也為之擴增。

然而年老農民利用農業機械時，所遭受的困難與問題卻又不少；從大體上看，可分兩方面加以了解，即自購自用農機方面及委託他人代耕方面的困難與問題。在自購自用方面的主要困難與問題包括(1)農場條件不佳，如面積太小及地勢不平坦或不方整，以致使用機械耕作會有困難與不便，(2)因農場主的年齡大，健康、體力與經濟能力欠佳，以致無力購買及操作，(3)因農機價格昂貴，品質功能不良，以及缺乏修護技術，以致無力，或不願購買及使用。以上三項主要問題中的第二項與老農的年齡因素最直接有關，其餘兩項則不論農民的年齡老少與否，都會共同遭遇到。由是可見年老農民在自購自用農業機械時，比年輕力壯的農民所遭到的困難與問題相對較大。

不能自購自用農業機械的年老農民，在使用農業機械時都係透過委託他人代耕，但在這種過程中他們也會遭遇如下幾項重要的困難：(1)洽請代耕的時間不易配

合，也即代耕的農機主不易配合老農所需求的耕作時間，因為農忙時農機主的服務生意都很忙碌，(2) 代耕費用不低，(3) 代耕工作不夠完善，需要再由年老的農場主自行以勞力收拾與清理。

部份替人代耕的農民本身的年紀不輕，故其在使用機械替人代耕時，同樣會遭遇健康與體力不佳以致無力操作使用的問題，此外老農民還很深刻的感受到下列有關代耕及農業機械方面的問題：(1) 使用的時間集中，(2) 農機種類繁多，選擇困難，(3) 農機的損壞率高，(4) 機械的功能限制與障礙，(5) 使用大型機械在田間小徑上行駛不便。

仔細歸納影響老農民利用農業機械障礙的因素約可分為六項：即(1) 農地因素，(2) 生產種類因素，(3) 農家條件，(4) 農民的年齡與健康體力因素，(5) 外在因素，包括天候、經濟及社會因素等，(6) 其他。

在農業經營上有一般性及不同作業階段的多種困難

當今台灣的農業由於複雜因素的影響，致使經營者農民，不論年齡的老少都遭遇到多種困難，這些困難可分成一般性的及不同耕作階段的兩大方面加以了解。

依年老農民的認知與感受，十項重要的一般性困難依次是：(1) 農產品售價不穩定，盛產時價格下跌，嚴重影響收益。(2) 工資負擔太重，(3) 農業勞力不足，(4) 農藥成本負擔太重，(5) 農業資金缺乏，(6) 耕地面積太少，(7) 環境水質污染，(8) 農業產銷資訊不足，(9) 病虫害防治技術不足，(10) 農業生產技術不足。以上這些困難與問題是長期性及一般性的，雖然在農民的技術方面今與昔比明顯已有改善，

但農民仍自感不足。至於長期存在的農產價格、生產成本及勞力供應問題則有可能越變越糟，致使年老農民感到的困難與問題的程度有增無減。

農業經營按作業階段而分，約可細分成：(1) 下種及耕作階段，(2) 農產收成階段，(3) 農產銷售階段，(4) 委託代耕及委託經營的處理階段，(5) 農地出售及移轉階段。這五種階段的第四項雖然可能與前三階段會有重疊之處，但委託代耕與委託經營的作業必竟與自己下種耕作、收成及銷售的作業性質不同，故老農在這階段或方面所可能遭遇的困難或問題也存其特殊之處。

年老農民因為農業工作的特質，及其年齡較高、體力較差的因素在不同的作業階段，分別會遭遇到多種困難與問題，現將其扼要列舉如下：

1. 在下種及耕作階段可能遭遇到的困難與問題

這方面的諸多困難與問題有：(1) 自己勞力不易勝任，故不得不委託他人代耕或經營，(2) 因為人力不足不得不放棄雖然較為有利，但卻較費力的農業經營與耕作項目，(3) 為了省力，農耕工作不得不較為草率，(4) 在利用農業機械上受到多種限制，(5) 因缺乏人手，不便與人換工或參與共同經營，(6) 在耕作過程中可能由於用力過度，或不當，而使身體受到傷害，(7) 選種與僱工不易等。

2. 在農產收成階段遭遇的困難與問題

在這階段，老農可能遭遇的困難與問題有些與前一階段類似，但也有較為特殊之處。相似者包括人力不勝負荷，收成及搬運，僱工及僱用機械都不容易。較特殊者是在收成期常因天候不佳，而需要趕工搶收及乾晒等工作，以致容易累壞身體。

→ 3. 在農產品銷售階段遭遇的困難與問題

年老農民在銷售農產品的階段最常遭遇的困難與問題都是較商業性的，重要者包括：(1) 小販開價偏低，且會不守信用，(2) 政府收購價格不能反應及含蓋生產成本，(3) 共同運銷效果不彰，(4) 自己銷售無門，也缺乏勞力搬運。

4. 在委託代耕及委託經營上遭遇的困難與問題

老農在這方面的重要困難包括：(1) 代耕收費偏高，有些代耕工作也嫌草率，(2) 委託經營的租金或收費卻偏低，未能維持土地品質及生活開支。

5. 在農地買賣或轉移處理上的困難

年老農民在這方面可能遭遇的重要困難包括：(1) 子女缺乏經營農業的興趣與能力，且土地財產轉移的稅率也重，(2) 將農地改變用途不易，(3) 捨不得出售，但自己經營卻又乏力，(4) 年老時對於土地轉移若不作處理，也將留給後代子女難題。

建議

筆者經由研究了解年老農民在使用農業機械及在經營農業上的困難與問題之後，分別對政府農政單位、農會等農民團體、農家及個別農民等都提出建議。於此再扼要提及。

1. 對政府及農民團體的建議

針對年老農民使用農業機械的多種困難，農政機關可經由下列多種途徑幫其克服與減輕：(1) 改進農業政策，改善農家及農民的收益，以增進農民使用農業機械及從事現代化農業經營的動機與能力，(2) 確實貫徹輔導國內農業機械的發展，使農機製造部門能提供品質與功能都良好，價格也低廉的各種農機具，也使農民能提高使用農機的效率並減輕負擔；(3) 政府應

能確實有效輔導年老農民經由參與良好的基層組織，建立良好的代耕制度，以及辦理各種農機性能說明會及修護技術講習活動等，使年老農民能增進使用並維護各種農業機械的知識與技能，(4) 政府應鼓勵中油公司及農機研究人員及製造廠商等，分別便利提供農業機械用油、研製新式農耕類型，及提供各種農機零件等。相關的農會等機關也應協助年老農民處理農業機械化的不良後遺症，如在收購稻谷或雜糧時，提供農民較小的麻袋或塑膠袋，以減輕重量，使年老農民在操作時能較安全，且不傷害身體。

針對年老農民在農業經營上所遭遇的各種困難，政府及農會等農民團體更應協助其克服或減輕。在政府方面最應處理之事是，經由合理調整政策，並努力推行，以達成減輕農民的各種困難。而農會等農民團體也應正視年老農民在農業經營上所遭遇的各種困難與問題，用心規劃，將協助年老農民有效克服及解決各種困難與問題，當為重要的推廣教育、輔導與服務的目標。

2. 對農家及農民的建議

為能減輕年老農民在使用農業機械時可能遭遇的困難，農家與年老農民也都應該多加努力。農家中的年輕子女應該用心用力來協助年老父母克服困難與解決問題。年老農民則應由注重保健自己的身體及增強對使用農機知識與技能雙方面多加努力。

致於為能克服年老農民經營農業所遭遇的一般性及在各種不同經營階段所遭遇的困難與問題，農家與年老農民本身除由請求政府及農民團體的協助外，也應自食其力。在能力所及的範圍內，儘力謀求自我克服困難與解決問題。

