

# 我國加入關貿總協 農作物產銷結構之調適

△  
□ 灣光復以來，農業發展成效顯著，不但充分供應軍需民食，且達成以農業培養工業之政策目標，奠定經濟的發展基礎，也開拓以貿易為導向之總體經濟。但近年來，受工商業急速發展，導致農村勞力不足與老化，加上生產規模過小，國內工資提高與新台幣升值等不利因素，國際競爭力相對降低。

國內農產品競爭力下降之同時，政府為追求國家整體最大利益與長期發展之政策目標，積極爭取加入關稅暨貿易總協定（GATT）。加入關貿總協後，將面對開放農產品市場與削減境內農業支持（AMS）20%之壓力，對國內農業難免發生衝擊，尤其對占農業產值四成以上之農作物而言，更必須調整產業結構，提昇品質，提高生產效率等，以資因應。

## 國內農作物生產現況與面臨之問題

### 1. 農作物生產現況

台灣地區民國82年各項農作物面積合計106萬7千公頃，其中稻米、雜糧及特用作物面積68萬8千公頃，占64.5%；蔬菜面積18萬6千公頃，占17.5%；果品面積18萬3千公頃，占17.2%；花卉面積9千公頃，占0.8%。農作物產量方面合計1,524萬公噸，稻米、雜糧及特用作物為983萬公噸，占64.3%；蔬菜產量289萬公噸，占19.0%；果品產量241萬公噸，占15.8%

；花卉產量11萬公噸，占0.6%。同年農作物產值1,575億元，占全部農林漁牧總產值3,686億元之42.7%，居於首位。

在各項農作物之中，稻米、玉米、高粱及大豆等4種土地利用型作物，目前有保證價格收購制度。稻米則為台灣地區最主要糧食作物，無論產值或種植面積又居各項作物首位，政府為掌握充裕糧源，穩定糧價，促進社會安定與提高農民收益，自民國63年4月設置糧食平準基金，實施稻穀保價收購。截至83年一期，共收購農民稻穀1,324萬公噸，支付收購價款2,160億元。惟同一期間稻米總需要量，由245萬公噸降為160萬公噸左右，造成國內稻米持續生產過剩，庫存餘糧依賴低價外銷米及飼料米處理，截至83年度止，糧食平準基金累積短絀超過909億元。

大地綠常在  
永續的追求

光益糖蜜

光益 農化工廠有限公司

台中縣潭子鄉中山路三段493巷42弄17號  
電話：(04)5341300 傳真：(04)5341440

本公司專營永續農業資材

微生物培養、果蠅誘殺使用之糖蜜

為調整稻米產量，自73年開始實施稻米生產及稻田轉作計畫，至84年將告一段落。該計畫實施以來，稻作面積由72年（基期）之64.6萬公頃，降為82年之39.1萬公頃，減少率為39.5%；同期間稻（糙）米生產量由248萬公噸，降為182萬公噸，減少26%，稻米供需已漸趨平衡，每年支付轉作補貼40餘億元。

民國56年政府開放大宗穀物進口，其進口數量由55年之22萬9千公噸，遞增至82年達822萬4千公噸。為兼顧國內雜糧生產，自61年起由進口雜糧提撥經費設置基金，辦理玉米及大豆保價收購，73年起配合稻田轉作計畫，增列高粱保價收購，並以政府編列預算為主要經費來源，目前每年雜糧保價收購之面積9萬餘公頃，收購量約37萬公噸，支付價差補貼40餘億元。

## 2. 目前國內農作物產銷問題

(1) 經營規模過小，人力老化，生產成本偏高

我國農業主要為小農制，每戶農家平均生產面積僅約1.2公頃，單位面積生產成本甚高。民國60年以前，我國多項作物產業如香蕉、鳳梨、洋菇、蘆筍、竹筍等尚能運用低廉勞力與進步之生產技術，創造外銷輝煌記錄。民國60年以來，由於我國工商業急速發展，勞力普遍缺乏且工資高漲，兼以農村人力逐漸老化，生產成本偏高，一般園特產品逐漸失去國際市場競爭力。

(2) 農產貿易自由化，鄰近國家競爭力強

在貿易自由化、國際化之大環境下，國產農產品在內銷市場上不斷遭受進口產品之競爭，在外銷市場上，則由於遭受大

陸、菲律賓、泰國、印尼等國家地區之激烈競爭，已幾無競爭優勢。

(3) 稻田轉作結構欠完善，有待調整

稻田轉作對於減少餘糧處理，減輕政府財政負擔有其正面意義，惟轉作結構尚欠完善，部分地區雜糧長期連作，造成土壤酸化、地力減退、病蟲滋生及雜草蔓延，加上個別農戶經營面積狹小，零星轉作後，影響水土資源之管理運用及農業機械利用效率，因此轉作計畫有重新修正與調整之必要。

## 烏拉圭回合農業協議對國內農作物產銷影響

### 農林廳成立

農林廳為因應我國即將加入關貿總協（GATT），所需面臨之問題加強研擬因應對策及反映農民意見，特成立「我國加入關貿總協省農業專案小組」，由邱廳長擔任召集人，每月將召開專案小組會議一次。

農林廳表示：我國加入關貿總協（84年起改為世界貿易組織）各項雙邊談判工作已接近完成，因此如無意外今年將會加入世界貿易組織（原關貿總協），入關衝擊在各項產業中以農業最嚴重，因此，總統與省長均一再指示農政單位要加強研擬我國入關後各項農業因應對策保障農漁民權益。去（83）年12月23日第一次台灣省政府省政會議，省長已明示「妥善研擬我國加入關貿總協各項農業因應對策，保障農漁民權益」為農政單位中心工作。因此，農林廳特成立「我國加入關貿總協省

GATT烏拉圭回合協議，各國應開放市場、降低對農產品補貼，目前我國尚有多項作物產品依賴管制進口予以保護，諸如稻米、大蒜、乾金針、乾香菇、馬鈴薯、東方梨、椰子、柚子、檳榔、花生、紅豆與16項地區性限制之水果，這些產品在我國即將入關之際，須面對逐漸開放進口之壓力，因此，如何加強產業結構調整，以穩定產銷，成爲政策上重要之課題。

目前世界各國往往透過價格支持措施，以保護農民收益，提高產品產量或自給率，但相對地，本項措施被質疑形成扭曲生產，對世界農產品貿易障礙與干擾市場價格機能。因此，GATT 烏拉圭回合談

判中，對於各國實施農產品補貼生產與出口嚴重關切，要求削減，1993年12月15日所達成烏拉圭回合農業協議，特別規範下列3項目標：

1. 開放農產品市場，包括降低關稅及撤除非關稅障礙。

2. 削減境內支持，對於會員國政府透過編列預算，給予農產品或生產要素之補助或補貼，應納入削減範圍，削減幅度，已開發國家爲20%。

3. 減少出口補貼，已開發國家出口補貼金額削減36%，補貼外銷數量削減21%。

烏拉圭回合農業協議之3項規範，其

## 「我國加入關貿總協省農業專案小組」

農業小組」，由農林廳邱廳長親任召集人，兩位副廳長任副召集人，汪副廳長任執行秘書，農林廳有關局科、室主任爲執行委員。專案小組之主要任務爲：

1. 隨時蒐集我國加入GATT有關農業資訊。
2. 估算農漁牧各產業加入GATT所受衝擊程度。
3. 研擬各項農漁牧產業之因應對策。
4. 宣導各項農漁牧產業已採行之因應措施。
5. 加強我國入關保護農漁民權益之配合措施。

農林廳同時指出，對我國即將加入GATT組織所面臨之衝擊，均極重視，除積極研擬因應對策反映中央外，83年元月5~7日分別六區農業改良場舉行「加入關貿總協農業因應對策座談會」，邀請縣

市政府、農漁會及合作社場負責人進行溝通，並彙集各方資料及農民意見送交各區農會研擬意見，並積極調整台灣農業生產結構。於83年10月16日邀請產、學界代表召開「台灣省農業建設座談會」，經集思廣益，廣泛的討論，獲致若干政策重點方向。農業廳執行此項會議達成共識之各項決議，省府特別訂定「台灣省農業建設方案」，將自85年度起實施，同時針對各項業務推動需要，召開了「花卉產銷改進會議」，並籌辦「臺灣農漁村建設研討會」及「種苗自動化研討會」等系列會議，希望結合產、官、學界及漁民等之參與，落實執行方案，以促進本省農業現代化，調整農業結構，加速農漁村建設，增進農漁民福祉，開創農業新境界。

／農林廳新聞室

→ 中以開放市場對國內農業衝擊最大，稻米部分雖可通用限量進口之特別條款，但從糧食安全、經濟層面、環境保育以及文化傳承等觀點，國何稻米生產有其重要意義，因此，對於稻米進口數量，政府將審慎處理，至於其他之園特產品，亦將面臨國外產品強烈競爭。

削減境內支持部分，對現行政府辦理保價收購之作物包括稻穀、玉米、高粱、大豆，菸酒公賣局製作之糯米、菸草、葡萄及台糖公司製作之甘蔗等作物造成影響，必須調整產銷結構，或採取符合GATT 綠色政策之措施，以資因應。

至於出口補貼部分，國內未有出口補貼之情形，應無調適問題。

### 因應開放農產品市場之調整對策

加入GATT為政府暫定政策，將來

面對開放農產品市場之壓力下，為維護國內農業生存與發展，必須加強邊境管理與調整各項境內對策：

#### 1. 加強邊境管理措施

對於農產品進口，儘量爭取較有利之調適條件。稻米方面將配合 GATT 相關規範，參考日韓辦理情形，積極爭取以政府統籌進口，利潤歸公之管理方式。對必須解除進口管制之園特產品，則爭取產業調適期或採關稅配額方式進口。

進口農產品檢疫、檢驗方面，改善植物檢疫防疫措施，維護農業生產與生態環境，健全檢疫組織，強化檢疫防疫工作，增加檢疫防疫試驗設備及人力，加速開發果蔬花卉檢疫處理技術，擴充檢疫隔離設施，加強檢疫偵測。對於國內有利出口之農產品，增編經費進行重大病蟲害防疫工作，保障國產水果食用安全及擴大外銷市

## 好的品種 · 明日的希望

**HONEY 236** (馳名全台及大陸優秀品種，10幾年來保持永遠受農民愛好之品種)

**興農 2 號** (耐熱品種，夏季中勇奪冠軍)

**HONEY 123** (新品種，豐收品質好)

### 豆苗專用412號

(平地9~翌年1月，高冷地全年；最好吃，炒不加味素，甜度夠)

### 甜豌豆興農76號

(最優秀品種，世界上人人歡迎)

### 興農種苗股份有限公司

台北縣三重市重新路4段188號

電話：9772634 • 9765236 FAX：9776230

### 翡翠綠 (夏冬春隧道式)

品質甜度，登峰造極，至今無可匹敵，(播種期：春季1月、3~5月、7月下旬~10月止)

場。

## 2. 調整境內農作物產銷結構

在稻米方面，預估未來每年稻米需求量約160萬公噸，惟為因應開放部分稻米進口，防範供給過賸，國內生產目標將由以往自給自足政策，改為達成供需平衡。稻田面積必須適度調減，以雙期作田水源不足、低產或品質較差地區，優先輔導改為單期作，獎勵種植綠肥或進行土地改良、水土涵養及變更利用等措施；屬良質米產區且水源充裕者，維持兩期稻作，以提高稻米品質；單期作田及輪作田維持現行良好栽培制度。

園特產作物方面，加速改善生產環境，提高機械化作業程度，加強改進生產技術及新品種選育，以增強市場競爭力；並加強本土化園特產品之試驗、評估與開發利用，依生產者背景條件及意願，發展具

技術、資本密集及高附加價值特性之本土產業，明顯缺乏市場競爭力之宜林地區果樹生產予以輔導造林。

## 3. 提升國產農產品品質與多樣化利用

為提升稻米品質，規劃良質米適栽區，建立國產稻米分級購銷及檢驗，塑造國產米優良品牌形象；獎勵與輔導良質米流通，強化市場運作機能，並開拓米食市場，推廣學童午餐食米，加強米食製品研發及促銷。

園特產品方面，應加強本土化之種原蒐集、調查試驗、評估與開發利用，並輔導農民團體進行本土新興園特產品之試作、示範與推廣，並依生產者背景條件及意願，加強發展具技術、資本密集及高附加價值特性之本土園特產品產業。

## 4. 擴大經營規模，降低生產成本

規劃集團栽培班，以代耕代營隊為核

### ICI肥料公司 誠徵

鷄頭牌45、55號二種複合肥料

●各縣市鄉鎮肥料加盟店

高品質效果持久  
全部25公斤精美包裝

	氮	磷	鉀	肥料登記證
45號肥料	12	12	17	2 北進複字4301號
55號肥料	15	15	5.7	4 北進複字4302號

### 利台農藥

誠徵第二線區經銷商

桃園縣·苗栗縣·台東縣·台南縣中區·高雄縣南區·屏東縣南區·宜蘭縣二區  
 產品：億安、利萬能、益美丹、特速滅、萬寶丹、利果蔬、殺蟲、殺菌、殺草、殺蟎劑肥料。

有意者請以信件向營業部李小姐連絡  
資料函索立即寄上。

### 利台化學工業股份有限公司

住址 / 彰化市彰鹿路154號 · 電話 / (04)7523105(三線)  
FAX / (04)7523107

## 欣美牌

園藝栽培新技術

果園、菜園  
花卉、茶園

### 自動灌溉系統

### 滴水噴霧系統

噴水頭 噴霧頭

滴灌系統利用於木瓜園栽植情形

調壓滴灌

特性：

1. 專業生產，品質保證，價格合理。
2. 解決果樹、菜園、花卉乾旱缺水現象，並可配合簡易自動滴施施肥系統，定時、定量施肥且省時、省工效果顯著。
3. 提高果實結果率，並可提升品質，增加收成。
4. 減少病蟲害及雜草之發生。

歡迎全省農友洽購

### 昌朋實業有限公司

台南縣安定鄉工業區港口村399之1號  
電話：(06) 5932780 · 5932774張欣洽

心，按灌溉區規劃25至30公頃農田為集團栽培班，100至150公頃為集團經營隊，接受小農及兼業農之委託代耕或代營。提升生產自動化與機械化，降低人力使用與經營成本。

5.健全運銷系統，發揮運銷調節供需功能  
透過產銷班掌握生產動態，並蒐集國內外市場情報，以建立產銷資訊體系；加強宣導教育，使農民及運銷業者得以依據資訊訂定產銷計畫，穩定供需。

以縣為單位在消費地適當地點設置區域性包裝配送中心，負責該區域內各農會超市生鮮農產品之統一採購、包裝處理、配送及聯合促銷等工作，以提高農會超市直銷國產生鮮農產品之能力。另為掌握稻米資訊與建立分級銷售制度，將研究設置國產食米交易市場之可行性。

輔導農民團體以現代化物流及自動化技術改進集貨作業；增設分級、包裝及集運設施，以共同選別共同計價方式，提高效率改進品質；於主要產地興建冷藏庫，改善冷藏現有設施，調節園藝產品供需。

#### 6.國產農產品受進口損害救助措施

為避免稻米進口衝擊國內市場，除加

強調整稻米生產目標外，進口食米爭取儘量以政府統籌進口管理，視市場供需，機動調節。至於園特產品，對於因入關後，進口量大增而導致國內相關園特產品發生滯銷現象時，立即依「主要農產品受進口損害救助辦法」規定及事實需要，妥善辦理產銷失衡緊急處理與救助措施。

### 削減境內農業支持之因應對策

為達到削減境內農業支持20%之目標，必須透過調整保價收購作物生產目標與調整收購方式併行。至調整作物生產目標方面，對於主要作物儘量維持其生產，按次要作物優先調整種植面積。稻米為國內最主要糧食作物，且具水源保持與生態景觀維護功能，視進口食米數量，作必要調整；雜糧方面，玉米、高粱、大豆等3種保價收購作物，生產成本過高，收購價格達國際市場4倍，為配合降低境內農業總支持20%之規範，應儘速輔導改種綠肥或其他適當作物，並減少複種次數，避免連作，以維護地力。

在調整收購制度方面，將本循序漸進方式辦理，現行稻穀保價收購制度在3年

自然農法

# 農神

- ◎內含10支菌群，厭氣性與好氣性互補，(chain-reaction)環環相扣，可克服各種酸化及鹽類障礙之土壤。
- ◎10支菌群中，包含3支溶磷菌，可有效分解磷肥，促進磷、鉀、鎂之吸收。
- ◎經過長期醱酵、馴化，菌種安定，密度高，活性好，絕不膨罐。
- ◎非酵母菌、酵母粉泡水稀釋，歡迎比較。
- ◎可與一般農藥混合，但銅劑不可。

◎經濟部工廠登記證◎No.99-161694-00  
◎肥料登記證號碼：台製質字第13101號

活菌肥料百百種，選買「農神」有效果!!

保證成分：全氮1.5%·全磷1.2%·全氧化鉀2.5%

香瓜·西瓜·木瓜·苦瓜·哈密瓜  
只要是瓜，使用「農神」頂呱呱!!

## 好瓜用農神 農神出好瓜

●屏東蓮霧白露催化，應灌土300倍，促進花芽分化。

國立中興大學園藝系67級畢業  
微生物技術指導員 簡富裕



神農肥料加工廠

公司：台中西屯區中興路119號  
TEL：(04)3898288 - 3810947

內不變動；雜糧保價收購則尚在檢討中。

對於調整稻米、雜糧生產計畫多出水旱田面積，為維護生態環境與達成永續農業經營目標，將適度提高轉作綠肥、造林及保育誘因；同時選擇若干較無產銷顧慮之作物，逐年取代種植綠肥之面積，給予必要之輔導獎勵。

### 結論

未來國內農業產業發展將與世界經貿關係更為密切，加入關貿總協雖然對國內農產品之產銷帶來衝擊，但對國內農作物產銷改造亦提供新的空間與發展契機，站在農業發展立場，將來不論國際經貿如何發展，維護國內產業發展、農民收益、確保基本糧食安全與兼顧生態環境，仍是政府之重要任務，因此，政府除加速農作物

產銷調整外，積極謀求在農民政策、農地政策、資源管理政策與科技發展政策之整體調整，相信在政府有計畫的努力，配合農民的信心與決心，我國農業將可長期穩定發展。 (6)

參考資料

- 1.第三次全國農業會議分組結論報告，行政院農業委員會編印，1994年6月。
- 2.農業政策白書（草案），行政院農業委員會編印，1994年9月。
- 3.加入關貿總協對我國經濟的影響以及農業應有的調整方向，蕭萬長，1994年3月「農政與農情」。
- 4.台灣農業現況與對外貿易，孫明賢，1994年10月「農政與農情」。
- 5.中華民國糧政，行政院農業委員會編印，1993年版。
- 6.中華民國農業統計要覽，行政院農業委員會編印，1993年版。

## 王招群接任台灣區漁業廣播電台台長 / 莊敬

省 府以84年2月24日府人二字第5518號令核定台灣區漁業廣播電台副台長調升台長，於3月8日上午交接。

王招群台長，民國35年次，河南省人，59年國防部情報局情報人員乙等特考及

格，曾任國防部情報局中校組長、台灣區漁業廣播電台辦事員、課員、課長、台灣省玉里養護所總務主任及漁業電台副台長等職，並於83年日起，代理台長職務。

原任台長危恭沐先生於83年退休。(6)

民國  
4月

### 農作物栽培網

### ●省時省工●降低成本●提高產量



- 適用於：莖類、爬藤類、瓜果類、蔬菜類
- 用途：防風、防雨、防止倒伏、不易發生蟲害、方便採收
- 大量減少農藥使用次數

#### ●主要產品：

花網／瓜網／芹菜網／蘭草網／豌豆網／防(捕)鳥網／洋香瓜地面網／甜椒網／蕃茄網／辣椒網／絲瓜網／葱網／大蒜網／蘆筍網／茄網／萬年青網

●其他主要產品：漁業養殖籠／運動網／安全護網

### 欣隆製網股份有限公司

工廠：彰化市南港里174-1號

電話：04-524625/613567

傳真機：047-611750