

為調整稻米產量，自73年開始實施稻米生產及稻田轉作計畫，至84年將告一段落。該計畫實施以來，稻作面積由72年（基期）之64.6萬公頃，降為82年之39.1萬公頃，減少率為39.5%；同期間稻（糙）米生產量由248萬公噸，降為182萬公噸，減少26%，稻米供需已漸趨平衡，每年支付轉作補貼40餘億元。

民國56年政府開放大宗穀物進口，其進口數量由55年之22萬9千公噸，遞增至82年達822萬4千公噸。為兼顧國內雜糧生產，自61年起由進口雜糧提撥經費設置基金，辦理玉米及大豆保價收購，73年起配合稻田轉作計畫，增列高粱保價收購，並以政府編列預算為主要經費來源，目前每年雜糧保價收購之面積9萬餘公頃，收購量約37萬公噸，支付價差補貼40餘億元。

2. 目前國內農作物產銷問題

(1) 經營規模過小，人力老化，生產成本偏高

我國農業主要為小農制，每戶農家平均生產面積僅約1.2公頃，單位面積生產成本甚高。民國60年以前，我國多項作物產業如香蕉、鳳梨、洋菇、蘆筍、竹筍等尚能運用低廉勞力與進步之生產技術，創造外銷輝煌記錄。民國60年以來，由於我國工商業急速發展，勞力普遍缺乏且工資高漲，兼以農村人力逐漸老化，生產成本偏高，一般園特產品逐漸失去國際市場競爭力。

(2) 農產貿易自由化，鄰近國家競爭力強

在貿易自由化、國際化之大環境下，國產農產品在內銷市場上不斷遭受進口產品之競爭，在外銷市場上，則由於遭受大

陸、菲律賓、泰國、印尼等國家地區之激烈競爭，已幾無競爭優勢。

(3) 稻田轉作結構欠完善，有待調整

稻田轉作對於減少餘糧處理，減輕政府財政負擔有其正面意義，惟轉作結構尚欠完善，部分地區雜糧長期連作，造成土壤酸化、地力減退、病蟲滋生及雜草蔓延，加上個別農戶經營面積狹小，零星轉作後，影響水土資源之管理運用及農業機械利用效率，因此轉作計畫有重新修正與調整之必要。

烏拉圭回合農業協議對國內農作物產銷影響

農林廳成立

農林廳為因應我國即將加入關貿總協（GATT），所需面臨之問題加強研擬因應對策及反映農民意見，特成立「我國加入關貿總協省農業專案小組」，由邱廳長擔任召集人，每月將召開專案小組會議一次。

農林廳表示：我國加入關貿總協（84年起改為世界貿易組織）各項雙邊談判工作已接近完成，因此如無意外今年將會加入世界貿易組織（原關貿總協），入關衝擊在各項產業中以農業最嚴重，因此，總統與省長均一再指示農政單位要加強研擬我國入關後各項農業因應對策保障農漁民權益。去（83）年12月23日第一次台灣省政府省政會議，省長已明示「妥善研擬我國加入關貿總協各項農業因應對策，保障農漁民權益」為農政單位中心工作。因此，農林廳特成立「我國加入關貿總協省

GATT烏拉圭回合協議，各國應開放市場、降低對農產品補貼，目前我國尚有多項作物產品依賴管制進口予以保護，諸如稻米、大蒜、乾金針、乾香菇、馬鈴薯、東方梨、椰子、柚子、檳榔、花生、紅豆與16項地區性限制之水果，這些產品在我國即將入關之際，須面對逐漸開放進口之壓力，因此，如何加強產業結構調整，以穩定產銷，成為政策上重要之課題。

目前世界各國往往透過價格支持措施，以保護農民收益，提高產品產量或自給率，但相對地，本項措施被質疑形成扭曲生產，對世界農產品貿易障礙與干擾市場價格機能。因此，GATT 烏拉圭回合談

判中，對於各國實施農產品補貼生產與出口嚴重關切，要求削減，1993年12月15日所達成烏拉圭回合農業協議，特別規範下列3項目標：

1. 開放農產品市場，包括降低關稅及撤除非關稅障礙。

2. 削減境內支持，對於會員國政府透過編列預算，給予農產品或生產要素之補助或補貼，應納入削減範圍，削減幅度，已開發國家為20%。

3. 減少出口補貼，已開發國家出口補貼金額削減36%，補貼外銷數量削減21%。

烏拉圭回合農業協議之3項規範，其

「我國加入關貿總協省農業專案小組」

農業小組」，由農林廳邱廳長親任召集人，兩位副廳長任副召集人，汪副廳長任執行秘書，農林廳有關局科、室主任為執行委員。專案小組之主要任務為：

1. 隨時蒐集我國加入GATT有關農業資訊。
2. 估算農漁牧各產業加入GATT所受衝擊程度。
3. 研擬各項農漁牧產業之因應對策。
4. 宣導各項農漁牧產業已採行之因應措施。
5. 加強我國入關保護農漁民權益之配合措施。

農林廳同時指出，對我國即將加入GATT組織所面臨之衝擊，均極重視，除積極研擬因應對策反映中央外，83年元月5~7日分別六區農業改良場舉行「加入關貿總協農業因應對策座談會」，邀請縣

市政府、農漁會及合作社場負責人進行溝通，並彙集各方資料及農民意見送交各區農會研擬意見，並積極調整台灣農業生產結構。於83年10月16日邀請產、學界代表召開「台灣省農業建設座談會」，經集思廣益，廣泛的討論，獲得政府政策重點方向。農業廳執行此項會議達成共識之各項決議，省府特別訂定「台灣省農業建設方案」，將自85年度起實施，同時針對各項業務推動需要，召開了「花卉產銷改進會議」，並籌辦「臺灣農漁村建設研討會」及「種苗自動化研討會」等系列會議，希望結合產、官、學界及漁民等之參與，落實執行方案，以促進本省農業現代化，調整農業結構，加速農漁村建設，增進農漁民福祉，開創農業新境界。

／農林廳新聞室