

家庭計畫專輯① 整理/陳秋萍

# 老年人何去何從

～兼談老年農民福利津貼

在20～30年前農村的生育率很高，而當初生育的這一批嬰孩如今已成年並且大量外移至都市居住，造成農村人口老化非常嚴重，例如台東地區65歲以上的老人超過總人口的10%，這是農村人口組成的一大特色。另外，根據調查一般65歲以上的老人現在擁有的子女數約4～5人，而老年農民擁有的子女數更高，約5～6人，甚至擁有6個子女以上的也相當多。而農村的老年人，年青時受教育的機會很少，以致教育程度普遍偏低，上述3點特色對老年農民的經濟情況和居住安排都有很大的影響。

## 台灣只有1/3的老人能自己養活自己

由於教育程度偏低，子女數眾多，這一群老農在年青時就必須很辛勤的工作來養家活口，甚至有以借貸度日的，情況好一點的可以自己擁有農地，但是台灣的農戶擁有的土地面積都不大，平均每戶不到1甲地。根據調查，目前台灣65歲以上的老人經濟可以獨立自主的約佔1/3，其它2/3人都必須靠子女供養，就老年農民來說，他們沒有像軍公教人員的退休金，也很少能靠土地、資產等孳息度日，所以經濟能獨立自主的老農所佔的比例比1/3還要少，所以有大部分的老年農民都必須靠子女供養。



由於經濟上必須依靠子女的供養，為節省生活開支並方便日常起居的照應，大部分老人還是維持和一個已婚兒子並媳婦同住的傳統，然而三代同堂所衍生的婆媳問題和管教小孩的差異往往成為二代間無法停止的衝突來源，但是在沒有健全退休制度的現實條件下，使一個得一些老人不得不繼續和子媳同住。根據家計所的調查，約70%的老農在經濟上是倚賴子女供應，其中有一些有很好的生活品質，但是也有表示「還過得去」或是仍有不足的，因此，老農年金制度是必須建立的措施。而過去政府社會部門所救助的對象僅2～3萬人，老農年金的發放將擴大造福10餘萬人，大約和調查中經濟無法自立的老人數目相等，對老農來說真是一大福音。

## 讓老人活得快樂而有尊嚴

「年金制度」實際上是一種「保險」

的概念，也就是在年青、有工作能力時就預先由薪水中挪出一部分儲存，作為年老時的退休金。年金發放最理想的方式是透過社工調查，了解每個家庭、每個老人的實際需要，做適當的救濟和幫助。所以應該不是每個人都發，也不是每個人發一樣多錢，而是要結合社會福利及救濟制度，對於真正貧困者多給予幫助，而生活品質尚良好者則不予給付，轉而將此經費投入在社會整體的福利措施上，像托老、安養機構等設施的興建和品質提昇等，以造福全體老人，這是「老年農民福利津貼」制度未來應調整的方向。

然而金錢只能解決一部分的老人問題，活得快樂而有尊嚴才是老人生活最高的目標。在日本由於人口老化很快，家庭倫理的傳承被瓦解，所以只有很少的日本老人能享受三代同堂的天倫之樂，然而這種家庭觀念正是極度現代化的西方社會所羨慕之處。在台灣人口老化的速率稍緩和，位居日本之後為東亞地區第2位，而大部分的老人還是能享受親情滋潤的快樂，但是和兒子媳婦同住並不等於生活快樂和被尊重，年青人應該存著感恩的心孝敬父母，特別是在年老的父母身體健康發生問題時，要給予更大的包容和關愛。

### 老人要重視休閒和保健

人的身體就像機器，用久了自然會耗損、壞掉，因此身體健康常常是老人們最關心的問題，一個老人如果能常保身體健康，不幸罹患疾病時能沒有什麼痛苦就離開世界，這大概是老人本身和兒女都很期望的事，這也是醫療人員不斷研究提升醫療技術的目標，全民健康保險的實行對老



張所長說：台灣地區有%的老人不能自給自足

人在門診或慢性疾病的治療也提供了很大的服務和幫助。

休閒活動不但有益老人的身體健康，對老人的心情愉快也很有大的調劑，老人如果能常常參加團體活動、交交朋友比較能擺脫孤獨和死亡的陰影，但是和都市的老人相比，農村的老人比較少有機會參加長春聚樂部等的活動，所以我們更鼓勵農村老人要常常到戶外活動，和鄰居朋友多一點往來。

未來的20年由於教育程度提高，社會福利和退休制度也會愈來愈完善，所以現在45歲的人在將來會有比較舒適的老人生活，特別是在經濟上比較能自給自足，老人也比較會規劃自己的生活，這是可喜的現象。家庭計畫研究所針對老人問題的調查和研究已超過十餘年的時間，協助政府部門了解人口老化的情形和因應人口老化應做的社會福利政策的調整是我們最大的目標，老人工作也是家計所在達到生育控制和人口轉型後的另一個新方向，相信未來的老人在更健全的社會福利制度下，會活得更快樂、更有尊嚴。