

我國加入GATT農產運銷部門之因應對策

加入GATT對台灣農業的影響(上)

農委會企劃處副處長／黃欽榮

依 GATT 規定，我國申請入會必須與個別締約成員進行關稅減讓及消除非關稅措施之雙邊或多邊諮商，透過諮商使對我入會案有興趣的相關締約國能同意我國的貿易體制，有關農業方面的諮商則以 GATT 烏拉圭回合農業協議為規範。

烏拉圭回合農業協議

農業自由化是關貿總協1986年烏拉圭回合談判以來最具爭議性之問題，由於美澳等農產品出口國家極力主張自由化，但歐聯、日、韓等農產品進口國家，則因糧食安全、生態保護及農民收益等問題不肯多加讓步，幾度使談判瀕臨破裂邊緣，然在各國多方斡旋與妥協下，終於在1993年12月15日達成協議。由於烏拉圭回合農業協議達成世界農產貿易一致性之規範，對我加入關貿總協之因應與未來農業政策走向有決定性之影響，謹將農業協議內容摘陳如下。

1. 開放市場方面

已開發國家未來6年（1995年－2000年）農產品之關稅平均削減幅度為36%（開發中國家為24%），單項產品降幅最少為15%。

除符合特殊性待遇之產品外，非關稅保護措施一律予以關稅化，並按關稅等量平均削減36%，單項產品降幅最少15%。

日韓稻米得享有特殊性待遇，可暫緩實施關稅化而以限量進口取代：

(1)日本稻米進口量為自基期年國內消費量之4%，逐年增加至8%，實施期限為

6年（1995－2000年）。

(2)韓國稻米進口量為自基期年國內消費量之1%，逐年增加至4%，實施期限為10年（1995－2004年）。

(3)限量進口實施期滿後，如欲繼續採用特別措施，須於期滿前一年完成諮商，並予補償，否則須回歸關稅化，適用稅率為按基期之關稅等值計算，降幅為15%。

2. 境內農業補貼方面

適用範圍：凡政府以編列預算或放棄財政收入方式，對農產品或生產要素給予之補助或補貼，足以造成扭曲生產與貿易者，均納入被削減之對象。

削減幅度：以綜合支持指標（AMS）衡量，已開發國家在6年間削減20%，開發中國家在十年間削減13.33%。

無需削減之補貼措施，須符合不致於對生產及貿易造成扭曲之條件，如歐聯之補償性給付、災害救濟、糧食援助及分離式所得支持等直接給付措施。

3. 出口補貼方面

外銷補貼以1991－92年為計算基期，已開發國家未來6年削減出口補貼金額為36%，或削減補貼外銷數量21%；未來10年，開發中國家削減幅度為已開發國家的三分之二。

加入 GATT 對農業之影響

未來我國加入 GATT 後，在農業方面必須遵守烏拉圭回合農業協議的規範，今依據前述烏拉圭回合農業協議評估我國加入 GATT 對農業之影響如下：

1. 境內農業補貼方面

我國農業境內補貼以1991-92年的基期計算之AMS約為167億元新台幣，其中對稻米、玉米、高粱、大豆之保證價格補貼約佔120億元。依烏拉圭回合農業協定，我國對農產品之保證價格或其他對生產之補貼的總金額在六年內要削減20%，估計約為33億元，至於要削減那些產品之補貼，可由我國自己決定。就目前之情況而言，配合稻米限量開放進口而減少生產面積及減少雜糧保價收購面積所節省之補貼金額已可達到GATT規範。這方面的問題看起來較少，但將衝擊稻米及雜糧產業，尤其是減產的面積對其他產業（如蔬菜、水果、花卉等）或農業生態維護的影響如何，目前尚難預料。

2. 出口補貼方面

早期我國以出口農產品賺取外匯，近年來農產品在國際市場之競爭力減弱，但政府亦無直接補貼出口。惟近年來因稻米生產過剩，政府為處理庫存稻米而有餘糧

外銷，以致於被質疑有出口補貼，然經與有關國家多次諮商後，此方面之爭議應已無問題。另有關蔗糖與菸葉之出口是否有出口補貼，尚須與有關國家進一步討論。

3. 市場開放方面

加入GATT後因關稅減讓及市場開放將使得農產品之進口量增加，由於我國為小農國家，農作物生產規模過小，生產成本偏高，產品較缺乏國際競爭力，進口增加後將導致部分國內生產之農產品產量減少。就總體而言，土地利用型的農作物所受的衝擊會較大，畜牧業與漁業則因多年來已逐步邁向企業化經營，其所受影響較小。

至於個別農產品在市場開放下，可能受到的影響，由於未來市場的變動受到該項產品本身需求彈性、代替品之交叉彈性、消費者購買行為等諸多因素之影響而有不確定性。今將我國加入GATT可能受到較大影響的產業及其可能影響情形概述如下。

三冠牌 果蠅專用網

- 可有防止果蠅侵害水果作物。
- 羅紋織法織造，網目不易游離。
- 使用本產品可改善16×16目或32×32目防蟲網，因網目過密致透風性、透光度不佳之缺點。

新產品

能源節省布

- 本產品專為溫室內部使用而設計，可同時達到遮光隔熱，降溫（夏季）或保溫（冬季）作用，不必重覆使用多層多種遮光網。
- 溫室內需利用加溫器或空調設備以調節溫、濕度時，內部因有本產品之阻隔作用，使循環空間縮小，提高能源效用，節省開支。



煥坤企業股份有限公司

地址：彰化縣福興鄉西勢村員鹿路2段155號
電話：(04) 777-3878 (代表號) FAX: (04) 778-9778

稻米

稻米目前在我國為管制進口項目。在與有關國家進行雙邊諮商之初，我方談判代表曾極力爭取對稻米之市場開放採韓國模式或介於日韓之間的模式，但有關國家大都以我國係以已開發國家名義申請加入GATT為由，要求我國採取日本模式。如按日本模式評估，我國基準年（1990-1992）白米平均消費量為138萬公噸，第一年應進口數量為55,000公噸，以後每年進口量增加0.8%，相當於11,000公噸，至第6年進口數量應為11萬公噸。

為避免因進口稻米影響國內稻米供需，未來稻米生產目標將隨進口量之增加而相對調低，亦即由以往之“自給自足”調整為“供需平衡”。預估稻作生產面積將由民國84年之36.5萬公頃，調整至89年為33.0萬公頃左右，因此未來稻米產、銷、加工、稻作資材之相關產業都將受到相當程度的影響。

毛豬

目前腹脇肉為管制進口項目，其他部位肉已開放進口。國內毛豬產銷已具制度且效率高，養豬事業應具有競爭能力，但因國人之消費習慣喜食腹脇肉（五花肉）及雜碎（內臟、豬頭肉、豬腳等），致使腹脇肉與雜碎之價格很高，而在歐美國家之情形相反，腹脇肉屬低價格肉，雜碎幾乎都用作飼料，經濟價值很低。我國加入GATT後，腹脇肉及雜碎勢必開放進口，毛豬的價格將因受國外低價腹脇肉與雜碎之大量進口而下跌，可能造成毛豬減產，規模較小（500頭以下）及生產效率較差與成本較高之養豬農民，將遭受相當程度的衝擊。

家禽

目前雞肉為管制進口項目。國內家禽之飼養以肉雞、蛋雞為主，95%之飼料原料都賴進口，飼料成本佔肉雞生產成本之

日本岡恒牌高級園藝工具

刈込鋏 55型 (剪茶枝最適用) 全長 180% 及 200%

剪定鋏 No.101 No.103 No.107 No.110 No.304 No.401 No.402 No.206

芽切鋏 25%・30%

接木刀

盆栽鋏

No.204 No.205

採果鋏 (直刃・反刃) No.301

生花鋏 (剪鐵線) No.209 No.215附盒

植木鋏 No.201

梨輪切鋏 長 160%

No.312

一代鎌 (165% 全長 400%) No.404 (全鋼)

近正

M-100R 柑仔剪 (彎型)

B-300SP 葡萄剪

加馬喜

菊正 手工藝鋏

剪定鋏

伸縮刈込鋏

高枝剪定鋏 高枝採收鋏 二M・三M

全長: 80cm 100cm 120cm

P-870

經銷處：新高貿易股份有限公司

台北市峨嵋街68號 • TEL: (02) 3314190

郵撥儲金台北市0015195—5 FAX: (02) 3613573

請認明 A 級標幟，以免買到仿冒品

65%以上，國內雞肉價格約為美國的2倍，泰國的1.5倍；再加上由於消費習慣不同，國外的雞腿、雞翅屬低價部位，雞腳、雞內臟甚少食用，價值很低，而雞腿、雞翅在國內之價格高於雞胸肉，國人也喜食雞腳與內臟，加入 GATT 後這些在國外低價之雞腿、雞翅等進口，對肉雞業者將造成很大的衝擊。雞蛋為開放進口之項目，由於帶殼蛋運銷成本高，所以國際間交易產品多為液體蛋及蛋粉等類的加工產品，目前蛋品之稅率約40%，在入關談判中面臨很大的降稅壓力，將來規格外雞蛋之製品將面臨進口產品之競爭。

水果

台灣地區經濟栽培之果樹達30多種，目前我國東方梨（溫帶梨）、香蕉、鳳梨、番石榴、芒果、鮮柚、木瓜、荔枝、龍眼、柿子與其他柑桔類果實等11種水果屬管制進口；另椰子、蘋果、橙類、葡萄、

葡萄柚、檸檬、桃、李其他中國柑屬地區性限制進口項目，加入 GATT 後必須開放市場並降低關稅。未來生產環境差且管理粗放之果園所生產之果品品質較差，受進口果品之打擊較大；另椰子、蘋果、溫帶梨之生產成本較進口果品高很多，無法與之競爭。目前蘋果已由美、加地區大量進口，再增加之衝擊有限，惟椰子與溫帶梨將受較大之衝擊，加上進口水果全面調降關稅後，由於水果間之替代性高，國產水果很可能受到全面性的衝擊。

蔬菜

目前我國蔬菜之進口管理，除乾金針菜、乾香菇、蒜頭與馬鈴薯四項貨品為管制進口外，其餘各類蔬菜皆為自由進口。加入 GATT 後，前述管制進口之四項產品必需適度開放市場，其中以蒜頭所受之衝擊可能最大，乾香菇、乾金針菜與馬鈴薯之產業結構調整已進行多年，預估未來所受之衝擊較小。（待續）

柏強關係企業

—誠徵—
各地區經銷商

◎專營肥料進口·品質保證·價格最合理
◎專業酸化土壤改良·創造永續農業

善用腐植酸土壤活化佳

植物性有機粕類

<p>1. 花生粕： 登記證：台農質字09506號 保證成分： 全氮：5.5% 全磷：1% 氧化鉀：1% 有機質：90%</p>	<p>3. 菜仔粕 登記證：台農質字09508號 保證成分： 全氮：4% 全磷：1% 氧化鉀：1% 有機質：85%</p>
---	--

2. 蓖麻粕 (日本三井物產股份有限公司) 台灣總代理
登記證：台農質字09507號
保證成分：
全氮：4%
全磷：1%
氧化鉀：1%
有機質：90%

(另有其他有機粕類產品)

腐植酸鉀

(另有其他腐植酸產品)

登記證：高進錫字01304號
保證成分：
水溶性氧化鉀：10%

複合肥料類

<p>1. 蜜果王30K (9-15-30) (葉面甜果用) 登記證：台農權字09509號 保證成分： 全氮：9% 銨態氮：3% 磷酸態氮：5% 水溶性鉀：15% 水溶性氧化鉀：30% 水溶性磷：0.02% 水溶性鉀：0.05%</p>	<p>2. 吉果讚45P (葉面催花用) 登記證：台農權字09510號 保證成分： 全氮：10% 銨態氮：8.9% 水溶性鉀：45% 水溶性氧化鉀：10% 水溶性磷：0.02% 水溶性鉀：0.05%</p>
---	--

<p>3. TRIPLE-PRO (龍牌) (15-15-15) 登記證：台農權字09503號 保證成分： 全氮：15% 銨態氮：11% 磷酸態氮：2% 檸檬酸銨溶性鉀：15% 水溶性氧化鉀：14% 水溶性鉀：15%</p>	<p>4. BESTPHOS (龍牌) (11-55-0) 登記證：台農權字09504號 保證成分： 全氮：11% 銨態氮：8.5% 磷酸態氮：1% 檸檬酸銨溶性鉀：55% 水溶性鉀：53%</p>
---	--

施用魚精肥生長快又壯

飼料用高濃縮魚精

備有：日本魚精 (200公斤裝)
美國魚精
挪威魚精
加拿大魚精
左列魚精均為高蛋白質魚精
65%魚精粉·72%魚精粉

柏強貿易企業有限公司

地址：高雄市苓雅區憲政路123巷6弄3號
電話：(07) 2233306 (代表號) FAX：(07) 2232358
負責人：彰化縣溪湖農會理事長 徐坤郎

歡迎各地區農會合作