台灣林業的現況與問題

許多默默耕耘的學者、專家與執導者提出的簡略報告

新竹林區管理處副技師/黃紹農

我原以爲『林業』不過是種種樹，然後砍伐木材，蓋蓋房子或是做些傢俱而已，沒想到還蘊藏著那麼多感人故事和許多學問……

這是我去年在中視承製農村節目中接受訪問錄影報導後，中部虎尾地區一位朋友給我的回應。

森林經營者默默的規劃與耕耘

說也難怪，數十年來，台灣林業的學術研究，以及森林經營成果的許多文章，祇有在純學術的刊物中出現，目的祇在研究改進中再求改進，並且提供給決策單位參考，文章自然比較嚴肅、單調乏味，並不迎合大衆讀者口味，因之『林業』便成了『陌生行業』了。其實台灣林業數十年來在各方學者專家與執導者默默耕耘經營下已欣欣向榮，享譽國際。就拿筆者最近參加了兩項都在中興大學森林研究所舉辦的林學研討會，就可略窺台灣林業發展是經過了多少千辛萬苦才臻於今日之成就。上述兩項研討會：一是：『84年森林資源經營與環境經濟之研究成果報告』，另一是『台灣公私有林經營問題研討會』。前者是中興大學森林系主辦，執行單位分別爲台灣大學、中興大學、林業試驗所、中華林學會、嘉義農專驗台大實驗林管理處；補助機關則爲行政院農業委員會，其會議程序如下：

第一段報告　主持人：羅紹麟教授

主講人	題目
汪大雄副研究員	桉樹人工林生長收穫體系之建立與經濟分析之研究
楊榮啓教授	森林生態系、生物岐異度、社會群衆意見與環境保護在永續森林資源經營管理系統上之整合
林文亮副教授	造林中心區之森林多目標經營規劃的研究

第二段報告　主持人：楊榮啓教授

主講人	題目
彭雲秀講師	都市林樹種價值評估模式(二)
劉筱馨技士	環境林業資源庫之研究（續）
李天軼約聘技師	林政資訊蒐集及分析

第三段報告　主持人：郭寶章教授

主講人	題目
李國忠教授	民有林林地用型態與經營組合之水質環境衝擊與經濟效果
陳信雄教授	不同土地利用對水資源涵養效益之調查研究(五)
謝豪榮教授	林地超限利用對坡地環境影響之研究

第四段報告　主持人；李國忠教授

主講人	題目
羅紹麟教授	在環境保育政策下林業行政管理之研究 －林業行政效率之研究
姚鶴年研究員	台灣林業發展史
郭寶章教授	台灣五木之研究

綜合討論主持人：李國超教授、羅紹麟教授


現場講解之一


現場講解之二

後者『公私有林經營研討會』是由中華林學會主辦，國立中興大學協辦，主持人是羅教授紹麟，其研討程序如下：

序說	羅常務理事紹麟
南投縣私有林經營與輔導	許朝富先生
原住民保留地森林經營與輔導技術之探討	朱志榮先生
台灣租地造林經營技術問題之探討	羅凱安先生
台灣林農經營意願及獎勵補貼	林俊秀先生
台灣混農林經營技術	林喻東先生
公私有林之農地造林	吳俊賢先生
私有林相關法令及其對經營之影響	李桃生先生
綜合討論	羅常務理事紹麟

從上面林林種種的研究報告，起碼告訴了我們這許多終日埋首研究的學者專家，不知用盡了多少腦力心血，鑽營了許多科技智慧。茲就84年森林資源經營成果研討會，抽絲剝繭的記下一些以享同好。

台灣森林資源經營的小小成就

桉樹是目前台灣造林速生樹種之一，研究人員研析其生長收穫情況，建立系統，提供經營資訊，協助林主製訂最適經營策略，獲取最大經濟效益。楊教授認爲台灣經濟發展及工業化結果，森林之環境、社會及文化等非林木用途的價值增加，但無法在市場顯現，必須借社會力量及政治系統以決定其價值。因此，就如何使林木與非林木價值間的衝突得到和解，加以探討，讓台灣森林資源經營管理達到國土保安長遠利益爲主要目標。林教授則對多目標經營、多目的經營、及生態系經營之定義作成比較，期望林業經營哲學能夠整合而非各行其事，並應用軟體技術作精簡測試，且藉電腦技術加以整合，使能解釋預測經營活動對於生態環境之影響，有助化解造林中心生產林木之阻力。

彭講師則費心從事各方訪問、蒐集資料作成研究，以助都市綠化造景、造園業的經營理念。劉技士則利用電腦科技，探討建立台灣境林業資料庫系統，作爲推廣、發展環境林業及支援決策參考。李技師是將台灣林政相關資訊及國外林業發展動態加以蒐集、整理、分析，以供今後編纂台灣林業白皮書暨政府林業主管部門釐訂林業方針政策之用。陳教授則繼續調查研究不同土地利用對水資源涵養效益，尤其更證實檳榔園耗水率極大，而且令土層含水率發生甚大變化，如此破壞台灣水資源甚大的檳榔濫植，要不是專家學者的發掘，又有誰知道檳榔是危害人身之外又一種危害台灣水資源的罪魁禍首??

影響林業行政效率的幾個要點

比較引起林務工作人員興緻的是中興大學森林研究所博士班林喻東、童秋霞兩位準博士的林業行政效率之調查研究，其 →

結論是經由迴歸分析與路徑分析結果。影響績效之最大因素是工作士氣，次爲組織資源，所以他們作了下列6點建議：

1.以目前的工作量而言，預算與人員之編制不足夠，林管處各股之工作量分配不均勻，造成同酬不同工，應按實際業務量重新設計課、股，另外，工作站主任之管理幅度不符合1：6到1：15之比例，若能設股辦事，可增加組織績效，亦即課股間之精簡劃分有其必要。

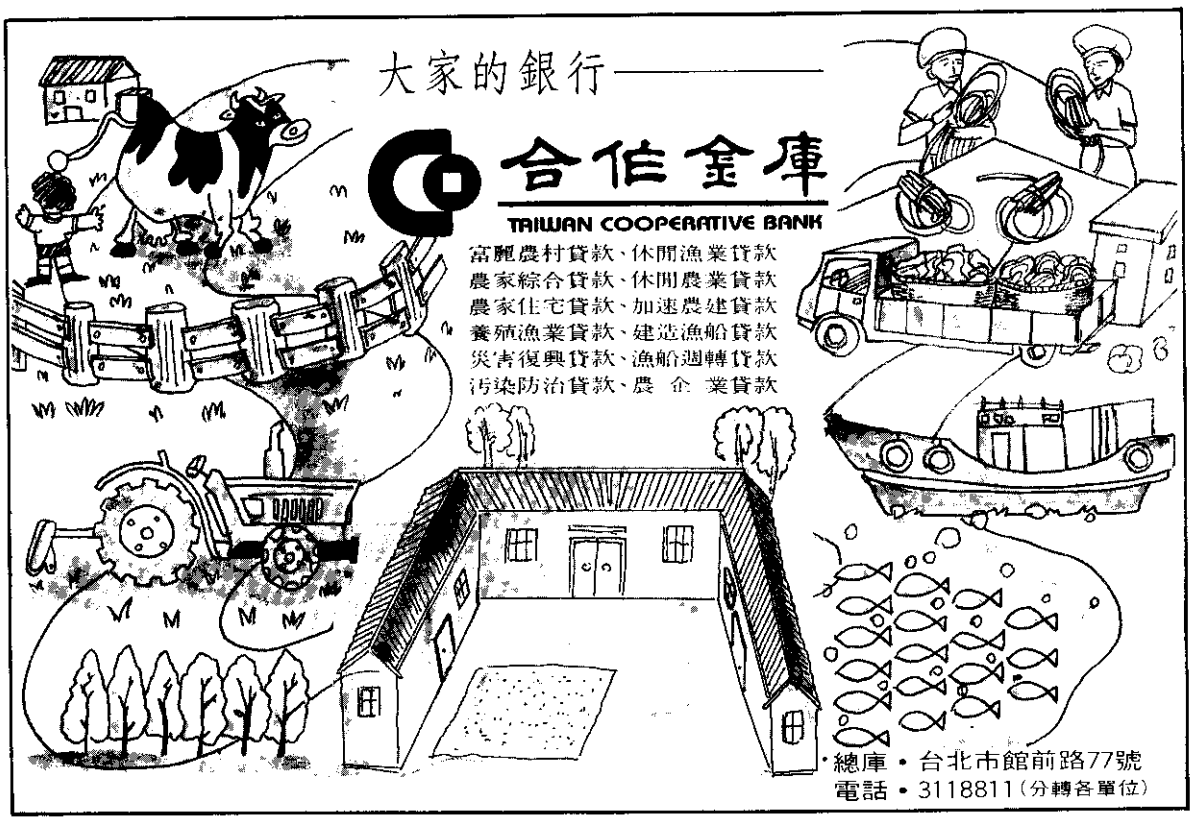
2.目前林管處之課長、股長同屬七職等，另外，在組織結構上各課室主管與工作站主任是平行的，但是目前工作站主任之職等高於課室主管，造成指揮系統上之不協調。因此，基於組織結構之觀點，課室主管之職等應高於股長，或與工作站主任之職等相同。

3.女性人員之比例逐年增加，對於有些必須進入深山或在野外過夜之工作較不適合。在招考森林科（系）之學生時，若能讓考生先行了解，林業之工作性質可能不同於一般之工作，考生自能依興趣與能力報考，或許可改善女性工作人員漸增之情況。

4.大部分之受訪者一致認爲林業不受政府之重視，並且社會大衆之評價低。台灣林業經營之成敗可說是取決於林務局，在民意高漲之今日，林務局有責任教育社會大衆，讓社會大衆明瞭林業之重要性與林務局之成就與貢獻，並讓社會大衆一起來關心林業，改變對林務局之誤



林務人員講習研討會，評選老師劉慶會陳淳淵教授



解。

5.由本研究可知，領導者相當具有權威性，若能增加『體恤』層面之比例，有助於提高績效。

6.由本研究之結論可知，欲提高林業行政管理績效可由組織結構與組織資源著手，因此，本研究建議可由此二方面再深入研究，探討提高林業行政管理績效之道。另外，推動辦公室之自動化可改進資料整理之不完善，同時亦可增進工作績效。

以上是就組織結構、組織資源、領導形態、溝通、工作士氣等方面來探討目前林業行政管理之績效與所遭遇之問題，期望可供林業行政管理方面之參考。

結論

在綜合討論中，針對上列問題，與會人士也表達了他們的看法，比如課長職等倘與工作站主任相同，但工作站主任大多都曾經擔任過課長多年，如果同職等，有誰肯拋家駐守邊地，更何況各林管處只不過是個四級機構，在職務分類層次上，就已經低於二級機構的縣市政府及三級機構的鄉鎮公所，課長的職等相對也都低了一、二級，如此不平等的待遇，又有誰來關心過？林管處又何能干涉區外不存置林地或其他相關林政事件？

近年林務單位女性增加的比例何止倍數，當然女性工作能力非常優秀，是不容置疑的，雖不適深山曠野工作或露宿，但考試及升遷機會優於男性，卻是事實。至於教育宣導方面，除了綠化、防火宣傳外，確實亟待加強。

羅教授紹麟的結論：

『我發現每一次研討會的綜合討論，發言都非常激烈，大有欲罷不能之勢，希望大家以後每次研討會都能像現在這樣熱烈參與，共同研討，爲林業謀求更佳境域而努力……』爲勉。 ■

森鵬農業溫室設計施工

■特色：

1.適合亞熱帶氣候使用的溫室設施，爲農友設計"捲揚式"簡易溫室。適合蔬菜、花卉生產，可調解氣候不受氣候影響。
2.唇型方管結構鍍鋅質料，結構完美，空間充份利用，適合蘭花及育苗等等場合使用。
3.活動遮陽網可調節光度，並能設定時間控制，節省能力。
4.爲了加強品質採用美亞公司特製，鋼管，彈性強度特佳。
5.本公司也爲農友設計施工，工程品質整齊規劃有序，信用保證。
6.葡萄棚架設計，全省施工。



材料供應：

PE防塵膠布
PVC農用膠布
塑膠夾
鍍鋅彈簧夾
白鐵夾
鍍鋅鋼管
彎管
固定壓條
各種遮陽網

溫室資材應有盡有
平價供銷農友
歡迎洽詢

連絡處：

森鵬農業溫室設計

地址：新店市民生路132號
電話：(02)2182284・2180490
傳真：(02)2182285
行動電話：090332442