

# 李總統對台灣農業 建設及發展之貢獻與期許

/志亮



李總統參觀農特產品展售會(劉蘇穹/攝)

**綜** 觀世界上許多成功的經濟發展模式，大多以農業為早期發展的重心。藉著農業的成長，先落實工業化的基礎，進而達成經濟的全面發展。我國就是經由此一模式，成功的締造了舉世矚目的「台灣經濟」。

大家都明白，我國經濟發展的主要特徵之一，為農工兩部門相輔相成的密切關係，也就是我國採取了「以農業培養工業，以工業發展農業」的政策，力求兩者間的平衡發展。

出身農業，擁有農經博士的李總統登輝先生，可以說在我國農業發展的過程中，扮演了極具關鍵的角色，他長期以來對農業發展、農村建設，投注的心力及關心，也使得我國有今天農業發展的風貌。

## 農業培養工業的三項重要貢獻

整體而言，李總統認為，農業在我國整體發展過程中，對工業部門提供了三項重要貢獻，分別為：

第一，充分滿足因人口與經濟快速成

長所導致農產品需求的增加；因之穩定了物價水準，並維持了低廉的勞動工資。

第二、充分供應工業部門在經濟發展過程中所需要的勞動力。

第三、提供工業化過程中所需要的部分資本。

談到農業發展的策略，李總統曾指出，我國發展農業的首要措施為土地改革。此一政策係分為三個階段進行，分別是三七五減租、公地放領及耕者有其田。由於在推行的過程中，採取和平漸進的方式，並合理補償地主的損失，減低了實施的阻力，因此成功地將耕地移轉至農民手中，使農民得以享受其努力的成果，提高了增產的意願。其次，經由勞力密集與土地精耕的生產方式，配合生產技術的革新與農業資材的充分供應，使農業生產大幅增加，提昇了農民所得及農民對工業產品的需求，使本國的工業產品能經由國內市場的成長，培養外銷的能力。另一方面，農產品與農產加工品的出口，累積了少量的外匯，使我國工業發展所需的機械與設備，得有基本的資金。

至於在規劃整體經濟發展的過程中，李總統認為，為了使工業有充足的資本可供利用，我國政府曾借助各種賦稅措施，將農業部門的資本轉移至工業部門。值得一提的是，我國是先以生產技術的改進與現代科技的投入，促進農業成長茁壯，再運用農業部門的資源，輔助工業發展。這種方式與若干國家只注重榨取農業，而忽視農業生產技術的改進與科技的研究，以致整個經濟無法均衡發展，大異其趣。

我國工業發展的初期，是以農產加工為主，隨後則配合農村勞動力的大量移出，發展勞力密集的輕工業，並由進口替代

的工業，逐漸轉變為以出口為導向，更進而發展為資本密集的重工業。經由以上的發展過程，中華民國的經濟得以成功地由以農業為主的型態，轉變成以工業為主的經濟型態。

### 現階段尚待解決的農業問題

基本上，我國的經濟發展策略，不僅使農業得以穩定而快速的成長，同時也成功地使我國邁入工業化的階段。然而無可諱言的，在逐漸走向高度工業化的過程中，我國的農業也發生了一些尚待解決的問題，例如：

——工商業的快速發展，造成農業所得成長減緩，相對偏低。

——經濟自由化的壓力日益增加，現有的農業生產結構勢必隨之改變。

——農村勞力老化現象日趨嚴重，農業經營能力顯著衰退。

——公害污染問題日趨嚴重，農漁業生產環境不斷惡化。

這些問題不僅發生在中華民國，也是若干新興工業化國家共同面臨的轉變，值得我們深入研究解決。

如果我們把基層建設和農村建設的工作做一比較，無疑的，很多項目是無法分開推行的；例如辦理農地重劃、調整地目、提供擴大農場經營規模之購地貸款資金、加強推行農業機械化、推行共同委託及合作經營、農產品計畫生產、調整供需及農產品保證價格等等，在在都需作整體的規劃與發展，否則難能收到預期的效果，因此，現在我們必須考慮的是如何擬訂一套明確而可行的整體發展計畫，把土地重劃、農業機械化、購地貸款及農宅新整建等工作，依據地區特性及整體發展需要，

集中力量及地點來實施，這就是綜合性農村整體建設的計畫工作。並要以實際可行的方法去推行，這樣才能達到我們改善農村生產環境、提高農業所得之現代化農村社會之建設目標。

### 致力完成台灣未來農業發展的藍圖

因此，在談到李總統對台灣未來農業發展的藍圖時，可以用四點來說明。

1. 開創農業的新面貌。
2. 增加農民的信心，就是農民對農業的信心。
3. 農業建設大軍。
4. 四大革新：人才、市場、技術及土地的革新。

第一點關於開創農業的新面貌，總統表示，包括兩項，就是農民的收入和農民的福利兩項，必須同時提高到相當的程度。目前農民的所得，相對偏低，因之我們必須強化農民福利和農民醫療措施，從政策上給予補救，我們在這些問題上必須訂定一個工作目標，逐步完成。

第二點增加農民的信心。總統指出，民國61年開始籌備推行農村建設計畫時，大家都很響應這個計畫，並能認真負責推行，但因農產品進口與國內生產未能密切配合，致使酪農（肉牛）事業及蠶絲業等多種專業區都相繼受到嚴重的打擊；諸如此類情事，導致農民不能安心從事生產工作，到目前還心有餘悸，而失去信心。所以，總統要特別強調，要使農業經營獲得成功，除了要農民對自己的事業與工作有信心外，對於農會亦應有充分的信賴，因為農會是農民為保障自己的權益、提高知識技能、促進農業生產、增加收益及改善農家生活所自行組織的農民團體；如果農

民對農業沒有信心，又對農會缺乏信賴感，則日後推行農村建設計畫時，必然遭遇到很多的困難。其次，為協助農民增加農業經營信心，把農村復興起來，將更進一步維護農業，尤其是農產品進口數量及時間，貿易主管機關必須會同農政單位慎密協商辦理，以免本省農產品價格再受到打擊，這是增加農民對農業信心的有效途徑。

對於農會現在有沒有做到保障農民權益，提高農民知識技能，以增加生產收益，改善農民生活品質等問題，總統說，大家都很清楚；當年為了要修改票據法，將農會信用部的支票納入管理，我們費了很大的心血來設法爭取。今天農會財務狀況普遍好轉，很多農會都有上億的存款，每年的總盈餘相當可觀。固然多數農會還利於農民，但少數農會總幹事儼然以銀行家自居，較少關心農民的生活；以前一個星期開一、二次農民座談會或講習會，和農民談論有關農業問題或研究生產技術問題，而今變成沒有誠心為農民服務的總幹事了，難怪乎農民對農會失去信心。我們必須徹底檢討改善，加強重視農民組織工作，並檢討農會的組織究竟對農民負起多少責任，例如，農會推廣股工作同仁，因為只有花錢，而沒有直接為農會賺錢，故常遭人歧視，這是需要檢討改進的。

### 時時下鄉探求民隱，了解農民需求

總統說將來要抽空去拜訪各農會理事長、總幹事，並交換意見，藉以了解農會對農民的問題與農村建設的看法，及所能擔負的責任。總統相信台灣農業發展與農村建設工作，唯有靠大家不辭勞苦，時時





李總統視察設施農業(劉蘇寧/攝)

下鄉，探求民隱，了解農民的需求，然後對症下藥，逐步謀求解決，才是妥善的辦法；若農會只顧靠信用部賺錢、出國參觀訪問，相信是無法解決農業問題。要增加農民的信心，雖然涉及的問題很多，但總統確信在五、六年內定能把問題處理妥當。當然這一方面，在策略上，應強調維護農業政策的重要性；另一方面則要從強化農民組織功能上著手，並藉大家的力量，一齊為農村建設而努力，才能使農民對農業經營得到真正的信心。

第三點「建立農業建設八萬大軍」。總統表示，目前多數農家的一般觀念是鼓勵子弟長大後離開農村，兼業農家收入的百分之七十五點五是非農業收入，農業經營根本被忽略，因之，我們毋須花費太多精神去勉勵他們從事農業經營，但對僅有八萬七千多戶真正的專業農家，我們一定要保護他們，並積極培養他們成為有技術、有經營管理能力的第二代專業農家，使台灣的農業能持續發展。

第四點關於農村的四大革新問題。總統就曾明白表示，在人才的革新方面，主要的就是要建立農業八萬大軍。農業從業

人員如能從觀念上力求革新，使想法、做法一致，行動起來便會有效率，效果才能彰顯。在市場的革新方面，目前農產品的運銷問題為各方所關切，大家都知道農產品運銷問題的重要，也了解農產運銷問題之癥結所在，但只靠果菜公司，或靠某某農產品公司，或靠農會之輔導，是不能解決問題的，最重要的是必須由農民本身做起，藉全體農民的團結合作以及配合緊密的生產組織與運銷體系，才是因應之道。

國父曾說過：「中國人很聰明，但卻如同同一盤散沙，不能團結產生力量。」的確，中國人因為比較自私，互不信賴，所以無法合作組織團體，顯示不出團結的力量，所以農產品市場問題，主要的關鍵是每個農民都會種植作物、飼養牲畜，但不會共同合作運銷產品，不能相互了解信賴，所以產生了很多的問題，這些都是市場運銷過程中，必須要切實革新的地方。另外我們農業界的人對農產品宣傳的重要性並不十分了解，廣告促銷的方法不理想就是例證；台灣氣候溫和，一年四季如春，生產很多的水果，但我們並沒有積極靠宣傳廣告，讓消費者了解我們有豐富的農（ →



特)產品，和經常食用本省生產的新鮮水果的益處，卻反讓美國加州一個小小的公司到台灣各地宣傳他的產品廣告，連鄉下的餐廳都宣傳到了。爲什麼我們生產的水果，沒有去宣傳？

### 產銷要有計畫，農業才能永續經營

另一方面，總統也提及，要把眼光看遠一點，也就是要有長期的規劃設計觀念，要爲多數人長期的利益著想。總統說，他主持省政時，深深感覺到人情包圍問題的嚴重性，這個問題如不設法突破解決，省政的工作就無法順利地進行，進而影響到多數人的利益；要解決這個問題，就需要有藝術家的靈魂，以藝術家的精神與愛心，妥作靈活運用，才能使事情處理得盡善盡美。在農業技術方面：以技術觀念者，台灣的農民非常勤勞聰明，技術已經相當進步，因此，台灣農民在技術革新上，大體沒有太大困難。

由於現在農業市場競爭激烈，因此土地的利用已無法像過去那樣只要農民想生產什麼，就計畫增加某些作物的生產就可以；事實上農民如真想從事農業生產，他們對於種植作物的種類都會自己選擇，目前最重要的應該是如何教育農民配合整體的產銷計畫，了解共同運銷的重要性及合作的方法，不要再無計畫一窩蜂的競相生產，造成價格跌落，使農民損失慘重，失去了對農業經營的信心。將來我們要推行的許多工作計畫，其主要的精神就是要重視農民的福祉，以實際的行動照顧農民，例如在偏遠地區農民的醫療工作，必須充實設備，加強保健服務，才能真正照顧農民的生命安全。

展望未來台灣農村新貌努力的方向，總統認爲台灣的農村建設，自民國62年政府推行加速農村建設以來，已經有了很大的進步，但還需要繼續努力，才能達到預期目標。據資料統計，在加速農建推行之前，農民的收入占非農民收入的58%，實施後提高到60%。究竟農民所得占非農民所得要提高到什麼程度方屬合理？實見仁見智。開始時我們所訂的目標爲70%，但最後統計資料也只有67%而已。這實在是我們需要努力的第一項目標。

第二項是價格政策問題。總統說，現在我們購買食米不分等級，品質好壞價格都是一樣，他認爲品質好的食米，根本不需要訂定保證價格，價格貴一些也可以銷售出去。又如葡萄的保證價格，保價生產出來的葡萄，糖度只有13~15度，每公頃的產量雖高達5千公斤，但不能釀造出上品的葡萄酒，真正好的葡萄酒，葡萄的糖度必須要在18~20度左右才適宜。在法國，葡萄生產每公頃最多3千公斤，我們單位面積產量雖高，但品質卻有待改進。現在產量多的時代已經過去了，公賣局應該依照糖度的高低研訂出合理的價格，把18度以上的價格提高，15度以下的價格降低，這樣大家就會競相生產品質好的農產品，農民的收益也會增加一些。以上是我們需要努力的第二個目標。

此外，關於農產品進口與國內生產密切配合問題，總統特別說，這也要注意；原則上今後凡國內生產不足之農產品及其加工品，其不足部分，必須經由貿易主管機關邀集農業主管機關協調確定數量後，始准進口；其進口期間亦應爲國內生產之淡季或缺貨時期，這也是達成我國農業建設預定目標，必須努力的一條途徑。 ■