

我國加入世界貿易組織 農民應有的認識與做法

農委會企劃處副處長/黃欽榮

關 稅暨貿易總協定（以下簡稱 GATT）於1948年成立，我中華民國為創始國之一，惟我國於1950年退出該組織。但因近年來我國對外貿易持續成長，已與國際社會產生密不可分之關係，我國遂於1990年1月1日以「台澎金馬關稅領域」名稱重新向 GATT 提出入會申請案。

由於近年來促進世界貿易自由化的工作愈趨繁雜，GATT 現有的組織架構和人力已無法應付，因此於1995年1月1日成立了世界貿易組織（以下簡稱世貿組織或 WTO）。為業務銜接的關係，於1995年1月1日至12月31日的一年間，GATT 與 WTO 同時並存，自今（1996）年1月1日起，WTO 已完全取代 GATT，惟 GATT 的各項規範，目前大多仍由 WTO 繼續沿用。

WTO 已取代 GATT 各項規範並繼續沿用

WTO 成立之目的在確保自由貿易，並透過多邊諮商，建立國際貿易規範，降低各會員間的關稅與非關稅貿易障礙，為各會員提供一個穩定及可預測的國際貿易環境，以促進對外投資、創造就業機會、拓展貿易機會及增進世界經濟成長與發展。WTO 規範之範圍除了商品貿易外，尚包含農產品、與貿易有關的投資、爭端解決、智慧財產權保護及服務貿易等議題。此外，與貿易有關之環保措施、勞工問題、競爭政策等非傳統貿易問題，亦為 WTO 未來討論之主題，因此可以說 WTO 的範圍與重要性較原先的 GATT

擴大許多。具體而言，WTO 具有四種主要功能：

1. 監督管理及執行 WTO 之各項協定，並定期檢討各會員之貿易政策，促使各會員貿易政策更加透明化。
2. 提供會員進行諮商尋求擴大貿易機會的重要場所。
3. 該組織被視為解決會員間貿易爭端的場合，有效及迅速的解決各國貿易糾紛。
4. 與其他國際組織合作決定全球經貿政策。

WTO 與 GATT 兩者間最大差異在於決策運作方式之不同。過去 GATT 完全採共識決方式作成決策，而 WTO 除採共識決外，當決議無法達成時，採多數票決方式作成決策，將可避免原先 GATT 採共識決而受大國主導議題之缺點。如此，一則使小國利益獲得較大保障；二則將導致大國與小國立於平等地位，有利扼止不公平貿易措施濫用之情事發生。

加入世界貿易組織 對國家整體的重要性

由於我國近年來對外貿易迅速擴張，WTO 各會員與我國經貿關係日趨密切，在自由化政策下，我國已持續降低進口關稅、減少非關稅障礙，開放國內市場，俾減少與各成員之貿易摩擦，進而拓展我對外貿易空間；另一方面，近年來我國對外貿易大幅成長，鉅額之貿易順差使歐、美等貿易伙伴強烈要求我國遵守 WTO 之規範。亦即，近年來我國已主動或被動地承

擔了 WTO 各會員應負之大部分責任，但卻因非該組織之會員而無法享受對等之權利，使我處於不利之地位。

目前與我國有貿易往來的國家有160多個，其中只有31個國家與我有邦交，其餘與我無邦交者占我貿易總額之比重高達98.6%。此等無邦交國家若在政治因素的考量下，使我貨品之輸銷因欠缺多邊、雙邊協定之保障，而受不公平之歧視性待遇，將影響我對外經貿關係的進一步拓展。因此，加入 WTO 為我國爭取應有權益，對抗不公平待遇以及國際間繼續生存與發展之必要途徑。具體而言，我國加入 WTO 有以下的重要性：

1. WTO 可提供一個安全穩定的國際貿易環境，讓各會員能有效地預測國際投資走向，掌握有利的商業機會，而以更公平、合理、安全的條件進軍國外市場。

2. 加入 WTO 可刺激產業調整、促進產業升級、增進競爭能力。

3. 得享有 WTO 會員與我國彼此間之關稅減讓好處，不但可降低我國產品之生產成本，亦可使消費者蒙受其利，享受物美價廉的產品。

4. 可利用 WTO 之爭端處理體制解決貿易摩擦，取得法律上平等互惠地位，並參與多邊貿易談判，避免遭受他國單獨對我實施不利之措施，保障我國的經貿利益。

5. 取得 WTO 各種經貿資料，獲悉我貿易伙伴之談判立場，且可利用 WTO 論壇表達我國立場，以便與無邦交國家建立友好關係，爭取應有之國際經貿地位。

6. 可取得參與非傳統貿易之國際政策決定，包括參與與貿易有關之環保措施、勞工問題、競爭政策等議題之討論，並與環保及勞工相關之國際組織密切合作，建立正式溝通管道。

農民應如何因應加入 世界貿易組織所帶來的衝擊

台灣的經濟發展能有今日傲人的成就，政府與規劃、研究部門扮演非常重要的角色，然而自民國40年代至60年代農民辛勤耕耘，以農業發展工業，的確是功不可沒。但我國加入世界貿易組織是基於國家整體利益，尤其是工商業受惠較大，而對農業部門而言是害多於利，且直接受到損害的是農民。因此政府必須輔導農民妥善因應，提昇競爭力，減少受到損害。

1. 加入世界貿易組織農民應有的認識

(一) 要瞭解國際局勢的變化

受慣保護的人一旦失去保護而受到衝擊時，難免會引發不滿、不平之心。近年來政府為維護農民權益，對農業採取諸多保護措施，在我國加入世貿組織後，這些保護措施將逐漸被取消，部分農民也許會問，為什麼我國一定要加入世貿組織？因此，農民必須要瞭解整個國際局勢走向貿易自由化的變化趨勢，我們如果不能配合這種變化的趨勢來改變自己，將會被國際孤立而逐漸萎縮，屆時不僅工商業會受到影響，農業本身也一樣無法倖免，正如俗語所說的「唇亡齒寒」。所以農業部門也只有在符合整體利益的環境下，才有持續發展的機會。

(二) 要瞭解政府的因應策略

為配合加入世貿組織，政府各相關部門皆已研擬因應對策，農委會也已依照關貿總協之規範並考量產品特性與市場競爭力、資源維護、永續經營等因素，分別就農產貿易、補貼與補助、產業調整、資源利用及農民福利等方面詳細規劃調整措施。農民必須瞭解這些措施的內容，例如在農業經營上，要配合政府產業結構調整的方向，那些產品要被淘汰的，就不宜再繼

續生產；當某種農產品因進口量大增而使國產品受到損害時可以申請救助等等，然而這些調整措施必須由地方政府及農民團體的工作人員利用各種集會的機會向農民詳細解說，以避免農民不知道政府的葫蘆裡賣什麼藥而無法配合，以致抵消了整體因應的力量。

農民要了解市場供需的變化 否則，到頭來會血本無歸

(三) 要瞭解市場供需的變化

我國加入世貿組織後，將依與各國諮商的結果降低農產品的關稅，且有43項原採管制進口措施的農產品，部分將立即開放進口，部分將分年逐漸增加進口量。這些進口管理調整措施將使農產品進口量增加，農民必須瞭解進口增加對其農業經營之影響程度如何，市場供給大幅增加而需求沒有明顯的情況下，價格一定會下跌，此時農民必須好好考慮是否繼續從事該項產品的生產，或應改變從事別種產品的生產或乾脆轉業。不瞭解市場供需變化情形而仍如往昔年年種植同樣作物，很可能到頭來血本無歸。

(四) 要瞭解本身具備的競爭能力

我國加入世貿組織後，各行各業要邁

入一個競爭的時代，競爭要講求「知己知彼」，所謂「彼」就是國際市場，包括該種產品的全球產銷概況、進出口數量與價格；所謂「己」就是在本身擁有的生產資源下所產出產品的單位成本，能「知己知彼」就可以瞭解我們的產品能否和進口產品競爭以及能否出口和別的國家競爭。我們要知道自由競爭的結果是「優勝劣敗」，因此如事先能「知己知彼」就可以取「優勝」而避「劣敗」，這對以農業收入為主的專業農家而言尤其重要，因為專業農家如在競爭中遭到「劣敗」，就可能連生活都會有問題。

今後的農業經營，應培養 市場導向、企業化管理及團隊合作

2. 加入世界貿易組織後農民應有的做法

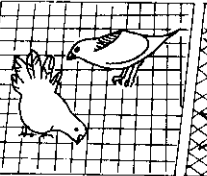
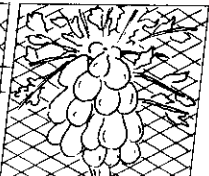
面對競爭的環境，今後的農業經營必須擺脫傳統農業社會「日出而作，日入而息」、「只問耕耘，不問收穫」的經營方式，而應培養「市場導向」、「企業化經營」及「團隊合作」的做法。

(一) 市場導向的做法

農產貿易自由化後，農民除注重農業生產技術改進外，並須加強農產品市場行銷工作，即利用市場導向的經營理念，提

安夏牌 網室專用網

農、漁、牧、養殖業專用



主要產品：
木瓜網室防蟲專用網・蔬菜網室
覆蓋網・養殖業保溫網・果樹防
鳥防蠅網・溫室網・針織遮光網
・高級紗窗網・建築用安全護網

吉田塑膠織網股份有限公司
住址：彰化縣鹿港鎮彰頂路22巷137號
TEL: (04) 7711621 FAX: (04) 7716328

高農產品市場競爭力。例如充分掌握及運用市場資訊，生產消費者所喜好的產品，包括產品的品質、規格等。台灣已邁入高消費水準的時代，消費者購買農產品較注重品質和衛生安全，高品質高價位的產品在市場容易銷售，而低品質的產品即使價格很便宜也未必能賣出。藥物殘留的問題更應注意，對藥物的使用一定要遵守政府的規定，以確保產品的衛生和安全。在產品的規格方面也要迎合消費者的要求，以往「愈大愈好」的觀念在現代小家庭的社會中未必受歡迎。簡言之，市場導向的理念就是要做到瞭解消費者的需要且滿足消費者的需要。

(二)企業化經營的做法

為提高農業經營效率，在生產決策上，宜往降低產銷成本及提昇產品品質兩方面著手。在降低產銷成本方面，應將農業科技落實應用於農業生產上，且經常請教專家，使自己也成為農業生產經營專家。此外，農民應盡力去吸取豐富的經營管理技術與方法，除強化農場管理外，亦需建立物料管理、財務管理及存貨管理等現代化企業經營理念，以提高農業生產利潤。計多農民至今仍未養成記帳的習慣，所以對其農業經營之盈虧情形不能正確瞭解。

企業化的經營就是要將農場當作一個企業來管理，因此對成本與收益的資料必須明確記載。隨著時代的進步，現代化的農場經營必須結合電腦化管理技巧，將各項產銷資料輸入電腦並隨時使用，而且也可和農委會建立的農業資訊服務系統連接，接收，使用相關的資訊。

(三)團隊合作的做法

以「小農」為主之傳統農業經營模式，因經營規模太小，無法達到規模經濟利益，今後應加強團隊合作理念，除擴大農場經營規模，採用「委託代耕」模式經營外，並應結合產銷班隊，在生產方面統一採購物料、原料；產品則參加共同運銷，做好分級包裝，共同建立品牌形象，並加強促銷廣告，增進消費者對國產農產品之認識與信心，期能透過合作經營方式，降低生產與運銷成本，並提高產品競爭力及增加收益。此外亦應發揮團隊合作精神爭取權益，例如我國加入世貿組織後，如因進口農產品大量增加以致對國內產業造成損害時，應以農民團體名義向政府申請農產品受進口損害救助，發揮團隊精神，爭取農民應有的權益。 ■

農作物栽培網

●省時省工●降低成本●提高產量



- 適用於：
莖類、爬藤類、瓜果類、蔬菜類
- 用途：
防風、防雨、防止倒伏、不易發生蟲害、方便採收
- 大量減少農藥使用次數

●主要產品：

花網／瓜網／芹菜網／蘭草網／豌豆網／防(捕)鳥網／
洋香瓜地面網／甜椒網／蕃茄網／辣椒網／絲瓜網／
蔥網／大蒜網／蘆筍網／茄網／萬年青網

●其他主要產品：

漁業養殖籠／運動網／安全護網

欣隆製網股份有限公司

工廠：屏東縣麟蹄鄉174-1號
電話：047-5374625、613567
傳真機：047-611750