



85年水利節專輯①

農田水利會

當前的角色、使命與展望

台灣省農田水利會聯合會
台灣省桃園農田水利會

會長/李總集

水與土為國家主要資源，更是農業生產之基本要件，其是否有效開發，合理運用、適當調配，關係軍精民糧之充裕及國家整體經濟之發展，社會生活之安定，乃至於國本力量之鞏固。台灣地區土地資源受到先天所制，無法拓增，但已有相當程度的開發，而「水」資源就地區而言既充沛亦豐富，然以地理環境之山高幅狹，地勢陡峻，河流湍急，雨時不均，直接可適時潤沾作物的雨水不多。因此農業生產之用水必須依賴農田水利建設與農田水利組織來調配，才能使「土壤」、「水分」及「作物」適當配合，以獲致最佳之作物——栽培體系，最有效之灌溉管理制度與最高的農業生產利益。

農田水利會所扮演的角色與使命

農田水利會秉承政府之政策推行農田灌溉事業，是一個農業專業性團體，且為

公法人，近幾十年來，台灣經濟得以全面起飛，迅速躋身於開發中的國家，此一經濟奇蹟，實歸功於數十萬之水利會員之精誠團結，同舟共濟所厚植之國力。

近年以來工商業突飛猛進，人口密集，新社區、新區域相繼形成，用水、排水均利用水利會之現有設施，以發揮其功能，社會結構益趨複雜，農田水利會之角色、使命及其困難問題，亦相對增多，茲概述如后。

農田水利事業，三百多年來，穩健發展，使每一時期的農業生產，皆可滿足時代的社會需求，而維持此一功能持續不斷的團體，便是各地的農田水利會。然而多年以來，因為農田水利運作的成功，灌溉用水取得容易，社會大眾與農民會員，對農田水利會之組織存在，逐漸淡忘，而農



總統蒞臨桃園視察桃園大圳，由李會長(右四)說明水池改善情形

田水利會本身亦因承襲農民默默耕耘之特性，不重自我宣傳，使各界更為陌生。為什麼會有農田水利會？農田水利會的任務是什麼？農田水利會為農民會員做了些什麼？以及對台灣農業之貢獻？必需要社會大眾多些瞭解，才能有助於事業之永續經營。

1. 農田水利會之法定任務

農田水利會是依據水利法，由特定事業區域會員之共同意志，經政府視其地方區域與水利需要而核准設立之地方水利自治團體，為達到農田水利事業目的，政府賦予公法人性格，而給予必需之公權力，其主要任務如下：

- (1) 農田水利事業之興辦、改善、保養及管理事項。
- (2) 農田水利事業災害之預防及搶救事項。
- (3) 農田水利事業經費之籌措及基金設立事項。
- (4) 農田水利事業效益之研究發展事項。
- (5) 農田水利事業配合政府推行土地、農業、工業政策及農村建設事項。
- (6) 主管機關依法交辦事項。

2. 農田水利會目前所扮演的角色使命

台灣光復以後，農田水利會為適應時代需要，幾經變革，卻始終在經濟建設領



李會長(左)與工作人員前往攔水壩視察貯水情形(蘇吉祥/攝)

域中，扮演一個重要角色，數十年來，致力於維護農民收益，提昇農民地位，穩定糧食生產，繁榮國民經濟，其功能由單純的經濟層面，延伸到社會與政治層面。

(1) 就經濟層面而言：近幾十年來，台灣農業能在戰後穩定生產、增加生產，以扶植工業發展，造成經濟起飛之奇蹟，農田水利會厥功至偉。

(2) 就社會層面而言：農業社會為早期社會結構之主宰，灌溉系統週密，農業生產秩序化，農村較都市秩序平和，即為明證。

(3) 就政治層面而言：穩定糧食生產之任務，不因時代變遷而不同，每一時代均借重水利會，穩定糧食生產，對政治之穩定，助益甚大。



李會長頒獎給水利工作績優人員

農田水利會所遭遇之困難問題

(1) 水與土為國家主要資源，其運用是否得宜，關係國家整體發展至鉅，近年以來工商發展，工業及公共等用水量相應提高，水資源的問題為整個社會所關心。

(2) 水為重要之天然資源，但其供應受自然之限制。台灣降雨量極不平均，時間分配未臻配合，標的用水愈感困難。水源重要評估及調度，頗受各方所重視。



為改進配水、控水技術、設置自動量水及遙控系統
(蔡明華/攝)

(3) 農田用水因受傳統用水習俗及簡陋設施之影響，尚有相當之輸配水損失，因此農田水利設施更新計畫，不但為水利工程重要之環節，亦為整個社會之共同問題。

(4) 農田水利設施亦具公共設施功能，其受益擴及社會其他行業。興辦與否，不能僅以灌溉事業評估其效益，而必須以整個社會發展綜合予以考慮。

(5) 農田水利會會員及社會各階層，對水利會業務量及服務品質要求日益增加，而水利會人力、財力顯有不足，因而營運效率每下愈況，設置自動化及利用電腦科技操作引水、輸水、分水等設施，提高其效率為其當前之要務。

(6) 都市污水、工業廢水、超量施肥、畜牧糞尿有機污染及農藥殘留各項因素

深入基層，貢獻桑梓

專訪桃園農田水利會李總集會長簡談他的經歷與抱負

/黃貴豪

民國71年，李總集先生進入桃園農田水利會擔任總幹事職務；在轉任桃園農田水利會之前，他於民國57年當選桃園縣議員時，就發願以全心全力為基層服務；民國62年，他當選龜山鄉鄉長，並於民國66年續獲鄉民熱烈支持，再度連任一次；在兩任的鄉長任內，他爭取國立體育學院、中央警官學校在龜山鄉設校，使龜山鄉不但在經建上繁榮了地方，同時提升了地方教育水準。

在擔任桃園農田水利會總幹事任內，由於熱忱服務、積極建設，於民國79年競

選桃園農田水利會會長時，獲得全體會員代表支持，全票當選；且於民國83年，由省府遴派擔任第一屆桃園農田水利會會長迄今。並蟬聯台灣省農田水利會聯合會會長。

在接近30年深入基層、服務民衆的體驗中，李總集會長表示，他始終秉持「服務第一，貢獻桑梓」的信念，並且以「一分耕耘，一分收穫」的精神，作為做人做事的準繩。

提到農田水利上的問題，李總集會長指出，近十幾年來，本省工商業突飛猛進



興建水庫，調洪濟枯，對農業灌溉用水貢獻甚大，但遇枯旱年仍難免會有供水不足情況，因此乾旱對策仍是水利會重要營運措施之一（蔡明華/攝）

，使水質、土壤、環境皆遭破壞，不僅影響各標的之運用，同時亦嚴重影響農業生產之品質與產量。

(7) 農業機械之普及，業已擾亂了用水秩序，如何重建此秩序，改善圳路通水能量，已屬刻不容緩。

(8) 農田水利會財務極其薄弱，因區域社會的參雜使用，其維護管理費用，應



李總集會長小檔案

民國31年生。台灣省桃園縣人。最高學歷：美國南加大企管碩士。中國國民黨員。信仰佛教。現任台灣省農田水利會聯合會會長及桃園農田水利會會長。

，加上人口密集，新社區、新區域相繼形成，導至都市污水、工業廢水、超量施肥、畜牧糞尿有機污染及農藥殘留各項因素，使水質、土壤、環境皆遭破壞，不僅影響各標的水質源之運用，同時也嚴重影響農業生產之品質與產量。

如何謀取改善呢？李總集會長強調，諸如工業廢水的排放標準、有機農業的推動、生物防治的研究、循環水的運用等等

請相關標的之使用者分擔，共同負起維護責任。

(9) 農田水利會之組織體制，迭經變更，迄今無一完整具體十分可行之方式，影響持續經營績效，應研擬充實可行之對策，一勞永逸。

(10) 本省人口集中，公共設施之投資日漸增加，導致資源利用惡性競爭，農業經濟之優勢，日趨沒落，如何突破，有待深入探討。

農田水利會未來之展望

農田水利會事業之發展，為整個國家經建之一環，雖然目前已失卻了與其他產業的比較優勢，但確保農糧生產之時代使命仍持續，因此除了儘速解決有關課題之外，還要向我們努力的目標邁進，堅持完成使命。故對今後水利會營運設施的汰舊

，都是謀取改善之道。同時，大家必須也要有體認，農田水利會事業的發展，為整個國家經建之一環；換句話說，農田水利事業並非獨立之作業，不僅要配合國家各項產業之發展與社區之進化，同時也需要各項產業的扶持與支助，才能達到相輔相成的多重效果。

當然，農田水利會也同時必須自求建設，例如營運設施的汰舊換新、財務結構的強化，以及新陳代謝所需的人才培育等等；這種運作上之自動化、科學化、灌溉系統之管路化及管理作業之資訊化，在在都是必然改善之趨向。

最後，李總集會長認為農田水利會應該朝向企業經營的理念邁進，同時肩負保護生態環境、促進農村發展及穩定農業生產之使命。

→
換新，軟弱財務結構的強化，以及新陳代謝所需的人才培育，都是我們必辦之要項。而運作上之自動化、科學化、灌溉系統之管路化、現代化及管理作業之資訊化，在在都是我們必然的趨向。

俗云「自助人助」，農田水利事業並非獨立之作業，不僅要配合各項產業之發展與社區之進化，同時也需要他項產業的扶持與支助，才能達到相輔相成的多重效果，在此我們要呼籲各界，對有關水利設施善加利用，亦請多加珍惜，多予愛護，對農田水利事業管理與營運多加鞭策，多予指導，倘能如是，那我們農田水利事業一定「明天會更好」。

結語

今後農田水利會之營運，因社會經濟結構之變遷，服務需求之提昇，已非純粹

之「農田水利」事業而已，而必須同時肩負保護農業生態環境，促進農村發展及穩定農業生產之使命。惟因目前農田水利組織體制運用問題，從業人員新陳代謝遲緩而老化，財務結構薄弱而困紮。如期發揮其功能，對目前所存在之問題，配合今後農業政策，適應社會需求，似應再深入研究，健全組織體系，在營運上朝管理科學化、業務電腦化、設施現代化、財源多元化、人事年輕化、組織強力化的方向改進，才能符合社會變遷，並輔以企業經營理念，以適應農林社會轉型之需求，承續歷來貢獻至偉的時代使命。

目前農田水利會的組織型態，廣泛受到各界的討論，今後無論如何變革，本人堅信水利會必定朝向企業經營的理念邁進，精益求精，冀能達成下列目標：

(1) 使農田水利會成為水資源高度利用的單位，使各種標的用水均能產生最大效益。

(2) 使農田水利會成為活潑又健全的農民組織，充分發揮營運及服務功能。

(3) 使農田水利會成為有理想、有效率的企業體，運用科學方法、經營理念，發揮高度工作效率。

(4) 使農田水利會成為農民會員新知識的推介者，降低生產成本，增進農民收益。

(5) 使農田水利會成為農民會員情感的交流站，榮辱與共，利益共享，成為一個大家庭。

總之，為適應變遷，未來的工作只有一個計劃，就是盡善盡美的服務，加強研究發展，做到無缺點、全力使水利會成為一個活潑又健康的大家庭。



水田灌溉的水源取自河川(蘇吉祥/攝)