

政府將自87年度起 推行水旱田利用調整計畫

農委會農政科科长/李增宗

原訂自民國73年起實施，至84年底結束的稻米生產及稻田轉作計畫，為配合新農業方案之時程，將延至86年6月底；由於此計畫之實施已促使稻米產銷平衡、產地谷價穩定、以及對農友收益之維護、紓解稻米過剩等，收到立竿見影的效果。

也由於此計畫已完成階段性任務，且現階段正遇國內外經貿環境之重大改變，諸如貿易國際化、自由化及因應我國即將加入WTO組織之際，農政單位因此為加速產業結構的調整，研擬了“水旱利用調整計畫”，自民國87至90年度止實施，為期四年。

為了讓農友先對該計畫作一了解，特別請農委會農政科李增宗科长撰寫該計畫概要（至於詳細內容，將於正式公告後，再予報導），提供農友參考。

稻米生產及稻田轉作計畫，自民國73年起實施，原訂至84年底結束，為配合新農業方案之時程，經報行政院展延至86年6月底止；計畫實施以來，已促使稻米產銷平衡，產地谷價穩定，對農友收益之維護，以及紓解稻米過剩所帶來之不利影響，已收到立竿見影的效果。

由於稻田轉作計畫已完成階段性任務，且國內外經貿環境已有重大改變，國際化、自由化的腳步無法阻擋，為因應加入世貿組織，加速產業結構的調整，農委會經會同台灣省政府及相關單位，研擬“水旱田利用調整計畫”一種，將報請行政院核定後，自87年度起開始實施，至90年度止，為期四年，必要時另行檢討報院延長實施。為使農友們對本計畫有進一步瞭解，特將計畫概要介紹如下。

重要政策目標

(一)確保國內糧食安全、穩定供需與糧價

鑑於近年來國際穀物供需失調，價格波動加劇，糧食安全問題再度成為國際間關注的焦點，因此，本計畫首要目標在於維護國內稻米的供需平衡，不再擴大辦理稻田轉作，以確保糧食的安全供應。

(二)符合世界貿易組織規範，兼顧農民福祉

加入世界貿易組織為政府既定政策，惟依據烏拉圭回合農業協議規範，未來我國應開放限量稻米進口，同時，削減境內農業總支持20%，換言之，就是對於原來實施保價收購或提供生產獎助的措施，如稻穀、雜糧、甘蔗等實施價格支持的農產品，以及提供轉作獎助的農作物，未來均應列入計算，至於休耕、造林因與作物生產無關，且有利生態環境改善，故不在削

減補助範圍。因此未來在進行調整時，將會考慮個別產業的重要性，並提供與生產無關的直接給付方式以及調整轉作、休耕與生態保育的補助標準，以維護農友的福祉。

(三)加強農田生態保育，維護農地永續利用

農田不僅提供農作物生產之用，且具有維護國人生活環境與生態保育功能，未來對於稻米、雜糧及蔗糖生產面積之調整，除將生產力較差之地區，配合國土綜合規劃與農地釋出方案，釋出部分作非農業用途外，將積極輔導種植綠肥，涵養水源及維護生態環境等措施，以達農地永續利用。

水旱田利用調整方向

本計畫涵蓋稻米、飼料玉米、高粱、大豆、及原料甘蔗等作物，今後調整方向如下。

(一)稻米

鑒於國內稻米產銷已趨近平衡，為確保糧食安全，未來各年度稻米生產以國內需求量扣除進口量後，作為生產目標，維持供需平衡為原則不再強調稻作面積之減少，並積極輔導良質米產銷，協助稻作代耕中心，擴大辦理代耕代營業務，以降低生產成本，提高競爭力，並視水土資源情況，調整稻米與其他作物之輪作制度，至於稻穀保價收購，則予維持，以安定國內糧食供應。

(二)雜糧

為達成世界貿易組織規範，削減境內農業總支持20%之目標，現行雜糧保價收購制度，將逐漸以符合規範並兼顧農民福祉之“現金直接給付”取代。86年度擬先停辦第二期作高粱保價收購，改按稻田休耕補貼標準，辦理現金直接給付。87年度

起，將擴及玉米及大豆。

(三)原料甘蔗

依據行政院核定經濟部所報“糖業經營策略及糖價調整方案”指示，對於農民與台糖公司製作之蔗田，不論是否因台糖公司經營轉型，或蔗農自願辦理休耕或配合規劃輪作其他作物者，將納入本計畫辦理，至於台糖公司自營蔗田之調整，則由該公司自行規劃處理。

提供直接給付與輪作獎勵

(一)直接給付與輪作獎勵認定基準

在基期年當期作種稻或種植保價收購雜糧或製作甘蔗有案之農田或原“稻米生產及稻田轉作計畫”辦理休耕及轉作補貼有案之田區，願意接受輔導調整作為下列利用者：

1. 辦理休（翻）耕或種植綠肥、造林、地力維護、或水源涵養等生態維護措施者，給予直接給付。
2. 輪作本計畫指定之地區性特產及雜項作物者，給予輪作獎勵。
3. 同一田區在同一年度內之直接給付。輪作獎勵或保價收購合計以兩次為原則。

(二)集團獎勵

為擴大經營規模、降低成本及減少零星休耕，或連作帶來不利影響，對於同一地區或輪灌區，辦理輪作地區性特產，雜項作物或符合直接給付之田區，達規定之集團面積以上者，給予集團獎勵。

本計畫與現行稻田轉作及保價收購不同者，主要為因應糧食安全問題，符合世界貿易組織規範，加速改善農業生產結構，同時兼顧農友收益與生態環境的維護，並建立水旱田合理輪作制度，達成永續農業經營。至於詳細計畫內容將俟報奉行政院核定後，正式公告實施。 ■