

跨世紀農業建設新策略

落實農業建設新策略，強化農漁會體質

行政院農業委員會主任委員／邱茂英

行政院農委會主任委員邱茂英於85年9月14日赴高雄農業改良場出席當地各級農漁會總幹事聯席會議。會中邱主委受邀以「跨世紀農業建設新策略」為題，對未來農業建設的目標及新策略作一完整演說。各總幹事對邱主委專題報告所提出發展現代化農業、建設富麗農村、增進農、漁民福祉等未來重要農業施政目標甚為贊同，咸認是最完美的農業政策，會中並達成決議，全力配合「農業建設新策略」積極推動，共同追求效率與安定的現代化農業，建設富裕與自然的農漁村，建立具有信心與尊嚴的農民。

本刊為提供更多的農友了解邱主委之「跨世紀農業建設新策略」，特予摘錄報導。

農業新情勢

近年來，國際經貿自由化、環保運動活躍、兩岸交流頻繁，以及國內政經發展與社會結構丕變，已使農業面臨前所未有的挑戰。綜觀現階段農業發展所面臨之新情勢，可歸納為以下幾方面：

一、農產貿易加速自由化

關稅暨貿易總協定烏拉圭回合談判，於民國82年底達成農業協議；亞太經濟合

作會議也於84年11月大阪領袖會議，通過貿易自由化行動綱領，都將促使國際間農產貿易更為開放。我國正爭取加入世界貿易組織，並積極參與亞太經濟合作會議活動，未來農產品外銷機會雖會增加，惟因必須遵守烏拉圭回合農業協議，逐漸開放市場、調降關稅，國產農產品將面臨更大的競爭壓力。要在短期內改善產銷體質，扭轉我農產品競爭力不足的劣勢，將是非常艱鉅的任務。

二. 糧食安全再受國際關注

近年來，因全球氣候異常，導致全球穀物生產極不安定。而開發中國家人口成長及所得提昇，對畜產品與穀物需求均增加，以致連續3年全球穀物消費量大過生產量，庫存降至20年來的最低點，國際穀物價格高漲，糧食安全問題再度受到重視。未來如何確保基本糧食的安全供應，仍是各國必須面對的重要課題。

三. 農產品消費型態急遽轉變

台灣地狹人稠，工資昂貴，農業產銷成本偏高，且受天候影響，農產品產量與品質均不易控制。加以社會結構改變，人民所得提高，消費者對農產品的需求趨向多元化，講究高品質及衛生安全。食品消費結構急遽改變，而生產結構卻未能適時因應調整，未來國內農業產銷的穩定性將更不易掌握。

四. 農漁民福利需求日益殷切

農家所得長期以來較其他行業家庭所得偏低，近半數的農民年齡超過50歲，多數在年輕時代，對台灣經濟發展貢獻良多。然目前的農漁村建設，卻過於零散缺乏整體規劃；交通、醫療、文化、休閒等方面，相對於都市皆較顯不足。面對農產貿易自由化及天然災害頻繁之衝擊，各種農業救助仍有待加強。老農福利津貼尚屬暫行措施，農民年金制度亦尚未實施，建立農民社會安全體系，增進農民福利，為農民所殷切期盼。

五. 維護生態環境刻不容緩

在追求經濟發展的過程中，由於部分山坡地、林地過度開發與利用，影響林地涵養水源及水土保持功能；部分沿海地區過量抽取地下水，造成地層下陷；過量使

用肥料、農藥，以及農工廢水、廢棄物的不當排放，使水土資源受到污染；濫捕、濫採野生動植物，造成生物多樣性降低，這些都對大自然造成嚴重戕害。歷次重大環境災變，均證明唯有良好的治山防洪、水土保持、污染防治才能維護生活安全與生產安定。生態保育及環境維護，已不只是為了配合國際環保潮流，更是讓國人享受田園之美，為子孫留住一片青山綠水的迫切任務。

六. 兩岸交流與農業發展息息相關

海峽兩岸基於地緣關係及經濟發展的互補空間，未來交流將更趨頻繁。當前兩岸關係的發展，對農產品間接貿易、農業投資與技術交流，短期間雖已產生互補互惠之效果，但大陸部分農產品卻已逐漸成為台灣農產品的競爭對手。此外，兩岸在沿近海漁業資源的競用，造成資源枯竭；大陸農產品走私來台，亦打擊我農產品價格，影響農民收益。諸此問題，如何研擬適當對策予以解決，使兩岸農業交流能同蒙其利，是規劃未來農業施政應考慮的關鍵因素之一。

跨世紀的農業建設目標

面對農業發展的新情勢，今後農業施政將秉持整體性，在兼顧發展農業、建設農村及照顧農民的前提下，達成下列目標：

一. 發展現代化農業—追求「效率」與「安定」

早期的農業以追求增產為目標，進而朝提高產品的品質與價值發展，面對國際間劇烈的競爭，必須追求效率的經營，才能激發農業的再成長與全面競爭力的提昇

。此外，農業易受天然災害、供需失調及進口農產品影響，農產價格與農民收益不穩定，因此建構一個「安定」的經營環境，與追求「效率」同為現代化農業的兩大核心。

二. 建設富麗農漁村—追求「富裕」與「自然」

農漁村不只是農業生產及農漁民生活的地方，也是全體國人之休閒場所。政府必須規劃推動整體性的農漁村建設，改善農漁民生產與生活環境，加強農漁村文化建設，以縮短城鄉差距，並強化社區意識與環保觀念，落實資源永續利用，提供國人享受田園之樂、保有鄉土之美。

三. 增進農漁民福祉—追求「信心」與「尊嚴」

配合前述有效率且安定的農業經營與完整的農漁村建設，同時加強以人本主義的立場照顧農民，為未來農業施政的重要目標。經由農漁民社會安全制度之加強，提昇農漁民福祉，使其生活富裕安定，自能建立營農信心，認同鄉土。其社會地位亦相對提高，生活更有尊嚴。

以上三大目標，為涵蓋農業、農村與農民的整體性農業建設規劃。為配合全方位施政理念，並將以國際觀積極推動國際農業合作，加強農業科技交流，提昇我國科技水準；善盡國際責任，以提昇我國國際地位。並遵照 主席所揭示的「中國人幫助中國人」理念，規劃推動前瞻性兩岸農業交流與合作，創造雙贏局面。

農業建設新策略

為達成上述跨世紀農業建設目標，未來在農業發展、農村建設、農民福利、國

際合作及兩岸交流方面，將採取以下各項策略：

一. 建立安全與均衡的糧食生產制度

現行以減少稻米為主要目標的稻田轉作計畫，已完成階段性目標，為因應國內外經貿環境改變，本會已研擬「水旱田利用調整計畫」以為接續。稻米生產將由「自給自足」調整為「供需平衡」，不再強調減少稻作面積，以安定稻米生產；玉米、高粱、大豆及原料甘蔗之生產面積與收購數量將逐年調降，以「現金直接給付」取代現行保價收購，另以輪作與集團獎勵，推廣地區性特產及擴大生產規模。此一新的糧食生產制度，預期可達成稻米供需平衡、確保糧食安全與穩定糧價；符合世界貿易組織規範，兼顧農民福祉，及加強農田生態保育，維護農地永續利用之目標。

二. 發展具高度競爭力的農漁牧產品

為因應經貿自由化、妥善運用施政資源，今後農產品將採取選擇性、重點式輔導，部分生產力偏低、高污染、高社會成本、低價值的產業將逐漸淘汰；另依據比較利益原則選擇市場潛力大、附加價值高、具有競爭力的重點產業及具地區特性的農特產品，建立市場導向的生產觀念，落實適地、適作、適量，推動產銷作業合理化、自動化，開發新品種及種苗技術；並將整體規劃漁業發展，推動台灣成為亞太水產種苗中心；擴大畜牧業平均生產規模，降低產銷成本，提昇產業競爭力。

三. 輔導具企業經營理念的產銷組織

農產品市場開放後，具強大資金及管理能力的國外農企業，將挾其行銷組織力量，增加出口農產品至我國。我們必須有



邱主委促請農友宜多了解國內現階段農業發展所面臨之新情勢，才能有更大的信心來經營農業！（張珮瑜 / 攝）

高度企業經營理念的產銷組織，才能與其競爭。未來將全面推廣設置重要農產品產銷班，做為政府施政及產銷輔導的基層單位，培育班員成為有企業經營理念、高科技知識，能充分運用市場資訊的現代化農

民。並加強各產銷班之縱向與橫向整合，輔導建立契約供銷制度，穩定產銷，發揮自主性調節功能。對於各級農漁會，亦將因應社會經濟結構改變，修改現行農漁會法，調整其組織功能，健全信用部等業務

及財務管理，促進農村金融之安定。

四. 建立效率與服務的運銷體系

縮短運銷通路、提昇運銷效率與加強對消費者服務是現代化農產運銷的趨勢，今後將擴大辦理共同運銷、推動農漁會直銷網區域整合，輔導設立超市及包裝配送中心。興建現代化批發市場，建立批發市場電腦拍賣制度，放寬批發市場經營主體資格，結合生產與運銷科技，並改進運銷設施。擴大辦理優良農產品標誌，建立品牌，以提昇國產農產品之品質形象。

五. 創造安定的農業經營環境

農業生產具有較高的經濟不確定性和天然災害風險，建立農業安定經營制度非常重要。因此要選擇重要或具價格敏感性農產品，建立產銷失衡預警制度，加速產銷資訊傳遞，使農民能及早因應調整，必要時由政府採取緊急調節措施；並加強辦

理農漁業天然災害救助，簡化作業程序，便利農民申請，對災區及受災作物依地區特性增加認定彈性；同時寬籌基金，辦理農產品受進口損害救助，俾以安定農業經營。

六. 發展政策導向的產業科技

農業科技必須配合階段性政策需求，調整研發方向。當前農業所迫切需要的是提昇競爭力、提高品質、維護生態環境之科技，今後將妥善整合現有農業科技研發體系，有效運用農業科技人力與經費，組織研究群，加速生物技術、育種育苗、重點產業、自動化、運銷及生態保育等科技之研發。並以農業改良場為中心結合現有農業推廣體系，將農業科技研究成果，落實推廣到農場，促進產銷之科技化。

七. 推動兼顧人文與自然的農漁村建設

農漁村之硬體建設、社區規劃及人文

藥噴

肥施

毒消

溫降

自動化

十年現場設計規劃全自動噴霧系統安裝工程



果樹噴藥實況



安全、省工、高效率



溫室花卉施肥實況



畜牧場消毒實況

- ◆榮獲國家農機性能標準測定合格
- ◆360°、180°自動迴轉噴霧器生產製造



鈺達自動噴霧有限公司

嘉義縣竹崎鄉灣橋村下厝坑31-5號

TEL:(05)2791976~7·2792977

FAX:(05)2791113



養雞場降溫實況

活動，應與大自然環境相融合，以達人與自然和諧之境界。今後應配合國土綜合計畫，結合實質建設、景觀維護與農村產業文化資源，推動具整體性及社區特色之建設，規劃休閒農業區，擴大輔導休閒農園、遊憩森林及娛樂漁業之發展。並健全農漁民社會安全體系，將農民年金給付納入農民健康保險制度中實施，且將配合國民基礎年金之推動，規劃農民離農附加年金制度，達到農村生活富裕與自然之政策目標。

八. 推廣和諧永續的農業經營

農業水土資源的利用有其極限，須兼顧保育與開發。養殖漁業過度使用地下水，與地層下陷有關，今後將擴大推廣海面養殖或輔導轉移海外投資，並配合農地釋出方案，將部分養殖漁業區規劃為低密度開發之休閒用地。坡地水土保持與治山防洪為防止天然災害損失的重要工作，將進行整體規劃治理，以集水區為保育單元，採用總量管制原則，嚴格審查，限制開發，以確保生產與生活環境之安全。此外，為維繫生產與環境之和諧關係，確保資源長期之生產力，將加強野生動植物保護及自然景觀維護；防治農業污染，有效利用農業廢棄資源，推動施用有機肥料、生物肥料、合理施用化學肥料及非農藥技術，形成農漁牧生產、水資源涵養與生態保育相結合之永續經營方式。

九. 促進農業資源的合理利用

放寬法令限制為活潑農業資源利用之必要措施。今後將配合國土綜合規劃，推動農地釋出方案，使農地資源合理分配至各部門，以利國家整體建設；並修改農業發展條例，放寬農地承受人資格限制，讓

農企業法人也有機會取得農地，從事資本與技術密集的農業經營。隨著產業結構調整及生產力提高，部分農業勞動力可加速外移至非農業部門，充分發揮人力資源效率。在水資源利用方面，未來農業用水亦將透過生產結構調整及配合國家整體產業發展，規劃建立農業水源移用補償制度。

十. 建立消費者對本土農業的信心與支持

國產農產品如果不能取得消費者的信心，將失去與進口農產品競爭的生存空間。未來將以高品質及本土特色，建立與進口農產品的市場區隔，並加強農產品衛生安全檢疫與檢驗、建立國產品標章制度，以優良的品質形象建立消費者的信心。同時發展與消費者生活相結合的綠色農業，提供安全、舒適及開闊的生活空間，進一步爭取消費者發揮人親、土親、文化親的情懷，全力支持本土農業。

十一. 強化互惠互利的國際農業合作

國際農業合作具有經濟、政治及外交等多重目標，我國正面臨經貿自由化與區域經濟整合的新情勢，農業發展領域必須自國內擴及國外，農業國際化是必然的趨勢。農業政策必須以宏觀的角度、國際化的觀點，並以建立地球村的觀念進行規劃。未來工作的重點，除繼續推動亞、非及中南美與我友好國家之農業合作外，將配合南向政策，與東南亞相關國家進行農業合作，協助其推動農業及農村之發展；積極參與亞太經濟合作會議、亞非農村復興組織、亞洲生產力組織等區域性國際組織之活動與計畫；推動與先進國家的農業科技交流，參與推動國際生態保育工作；並推展海外林業及漁業合作，共同開發海外農業資源。

十二. 推動雙贏的兩岸農業交流

兩岸農業交流應使雙方共蒙其利，避免傷害國內農業發展。在互補、互惠、互利的原則下，推動兩岸人才、技術及種原交流，充分利用兩岸農業資源及管理沿海漁業資源，共同增進農業生產力；另將配合國統綱領之進程，建立兩岸有秩序的貿易及區域性之農業合作模式，選擇在資金、技術、勞力及資源具有互補性的產業，尋求跨海分工合作的可能性，共創產業發展的雙贏契機。

結語

我國農業曾在經濟轉型過程中扮演關鍵性角色，但過去的輝煌成果，並不能保證以後的成功。體察大環境的新情勢，制

定全方位的農業政策，方為確保邁向廿一世紀農業建設的成功關鍵。

農委會研擬之「跨世紀農業建設方案」（草案），是以務實的態度，力求策略上的創新和突破。在產業發展方面，以提昇產品競爭力為主，兼顧環境的和諧與資源的永續利用；在農村建設方面，注重整體性規劃，並兼顧人與自然的融合及生態環境的維護；在農民福祉方面，除增加其收益外，透過福利安全制度，保障其生活安定，提高其社會地位。

展望未來，農業將邁向現代化，在安定的經營環境下，發揮生產效率；農村建設將趨於富裕與自然，城鄉差距縮短，展現安全、健康的綠色空間，供全民共享田園之樂；農民營農將更具信心，生活更有尊嚴。 ■

劉伯伯猜字謎



趣味/娛樂

猜字謎園地

謎面：主席就位(猜台灣地名一個)

凡有意參加本園地的讀者，請將訂閱本社雜誌編號及答案，寫在明信片上，並在謎面刊登後的一個月內寄來本社。正確答案者，將抽籤後20人贈送本社出版之叢書「中國民間故事」藉以助興；凡集有第1~第6冊者，再贈送紀念品，敬請大家踴躍參加。 ■