

適量生育

省家庭計畫研究所/翁義和

十幾年前一提起「家庭計畫」，很多人就聯想到「兩個孩子恰恰好」。自從民國74年育齡婦女總生育率下降至2以下，接著每年出生嬰兒數降到32萬左右，比起過去每年出生數多在40萬上下，有很大的落差。有些人擔心引起人口斷層，有些人擔心以後人口會負成長，有些人擔心人口老化會加快。漸漸地在媒體上出現鼓勵生育，三個孩子不嫌多的聲音。

政府自民國53年起全面推行家庭計畫，剛開始推廣避孕方法是以已經有3個孩子，而且至少有1個男孩的婦女為主要對象。後來提出「五三」口號，其中一個三就是強調生育3個。直到民國60年因鑒於出生率下降不易，不顧當時育齡婦女理想子女數仍高達3.8個，幾經討論，終於開始提倡生育兩個子女。

民國69年也是第一次每年11月為家庭計畫宣導月，為真正做到擴大宣導，運用各種大眾傳播工具，首先要爭取有關機關團體的支持。當時行政院新聞局也很配合，特邀請當時農復會等有關單位代表，共同討論家庭計畫政令宣導標語，並製作成幻燈片在全國各電影院以及電視台插播。標語有6則如下：

1. 婚前健康檢查，婚後計劃生育。
2. 家庭計畫應趁早，兩個孩子不算少。
3. 男孩女孩一樣好。
4. 子女兩個恰恰好，衣食住行不煩惱。
5. 間隔生育，家庭幸福。
6. 生育有計畫，國家才富強。

從此以後，宣導最常被使用，而且讓大家印象深刻的，就是「兩個孩子恰恰好」。

從宣導生育三個改為兩個，曾引起民衆的抗拒和質疑，就有不少民衆問：是不是有一天會兩個改為一個？的確有人認為出生率太高，同時為使理想子女數由三點幾個降為兩個，不妨提倡一個不算少。就好像鐵條彎向一邊要將它弄直，只是扳正還不行，一定要扳過頭然後放開彈回去才會直。

在64年省家庭計畫研究所成立之前的家委會時代，有一次製作宣導用品手提塑

膠袋，一面印著「兩個孩子恰恰好」，另一面就印著「一個孩子不算少」，在台灣省僅僅用過這麼一次。後來宣導口號常用「三三二一」，最後的「一」是指女孩男孩「一」樣好，並不是鼓勵只生1個。現在生育率低，最怕年輕夫婦真的只生1個就不生。

雖然近幾年來總生育率都在1.7到1.8之間，由於過去每年出生40萬左右的嬰兒，現在正值婚育年齡，直到進入21世紀之初，臺灣地區每年出生數仍可維持在32萬左右。行政院經濟建設委員會對臺灣地區的人口推計，根據中推計，假設育齡婦女總生育率將由民國80年之1,720升至85年之1,750、89年1,774、100年之1,850，以及125年之2,000，其估計出生數、年底

人口數及自然增加數可從附表看出大概情形。如果總生育率能夠慢慢回升到2（千分之2千），民國125年時，出生數一年大約在30萬左右，人口開始負成長，但人口總數達到最高峰約2580萬左右，人口密度高達每平方公里717人。

生育率低是有替代人口不足的隱憂，也加速人口的老化，但臺灣地區地狹人稠，人口數還持續在增加，因此現在不宜鼓勵生育三個，何況根據調查，目前育齡婦女的理想子女數平均為2.4個，並不算低，根本用不著鼓勵。目前人口政策倡導22～30歲為適當的婚育年齡，而民國83年平均初婚年齡男為29.8歲，女為27.6歲，生育又比結婚晚，必然有不少人結婚生育時遠超過這個年齡。現階段最值得努力是鼓

附表 臺灣地區總生育率、出生數、年底人口數及自然增加數

項目 年別（民國）	總生育率		出生數（千人）		年底人口* （千人）	自然增加* （千人）
	假設*	實際	估計*	實際		
40		7,040		385	7,869	269
50		5,585		420	11,149	346
60		3,705		380	14,995	309
70		2,455		413	18,136	326
80		1,720		321	20,557	215
81	1,726	1,730	319	321	20,752	211
82	1,732	1,760	320	325	20,944	214
83	1,738	1,755	320	322	21,126	209
84	1,744		320	329	21,304	210
85	1,750		320		21,544	198
89	1,774		323		22,293	192
100	1,850		320		24,190	161
125	2,000		303		25,780	-8

資料來源：1.經建會82年編印之人口推計 2.內政部編印之台灣地區人口統計

* 總生育率之假設、出生數之估計及85年之年底人口數及自然增加數，係根據經建會人口推計之中推計



適量生育即是：兩個孩子恰恰好(吳銘川／攝・省家計所提供)

勵適齡婚育，提升成年男女的結婚率，讓總生育率如同經建會的假設慢慢回升。現在人口政策與家庭計畫宣導常用的標語：

「適齡結婚；適量生育」，所謂適量仍然是「兩個孩子恰恰好」。

農村獵影

晒谷場的鼓風機

文圖/林新欽

稻 谷經翻晒數日，就可裝袋出售或貯藏自用；這戶農家就利用鼓風機來篩選稻谷。

鼓風機是木材製造，古早非常省力實用，在新竹、桃園一帶的客家莊比較常見，如今都已成為古董；如今農民不必那麼辛苦晒谷，收割後，直接將稻谷裝袋運搬至專門處理的農會或廠商，利用新式電熱風乾篩選，雖然成本增加，但可補人力之不足，與氣候的不順。

