

# 建立農民對農會的 信心與支持

合作金庫農業金融部經理/黃鎰源

## 前言

台灣的農會其組織形態，理論應該是基於合作學之原理，依據會員各自的需要，以互助合作的精神，調劑彼此間事業或資金之供需，增進彼此經濟利益而成立之自有、自營、自享的農民組織。其淵源起自日據時代「農業會」之改組。我國對日抗戰勝利，國民政府接管台灣省，民國41年行政院頒訂「改進台灣省各級農會暫行辦法」，再經過63年立法院修訂「農會法」，廢除農會股金制度，前後經過50餘年，農會在現階段的台灣政治、經濟社會裡，因時過境遷，已很難有一個兼顧社會倫理、經濟倫理及經營倫理的農業合作組織。農會在台灣有悠久的歷史，多年來對基層經濟建設確有莫大貢獻，這是全體農民值得引以為傲的。但是近年來隨著政府推動金融自由化，擴大金融競爭性，國內金融市場生態及經營環境丕變，加上84年下半年以來，國內金融業連續爆發彰化四信、國際票券、中壢市等將近30個農會發生擠兌，乃至華僑銀行等多項金融事件，其不僅企業融資與金融秩序造成不良的連鎖

效果，更影響民衆對金融體系的信心。鄉鎮（市）農會的主要部門——農會信用部——在大環境的影響下，其本脆弱的體質，加上中壢市農會的弊案迄今未能解決，使全省農會業務的經營受到前所未有的衝擊，影響農民對農會的信心至鉅。為引導農民建立對農會之信心，支持農會健全永續經營，謹提供個人粗見，供親愛的農友參考。疏失之處，敬希包涵與指教。

## 一、台灣農會強調多目標功能

現行農會法第一條規定：「農會以保障農民權益，提高農民知識技能，促進農業現代化，增加生產收益，改善農民生活，發展農村經濟為宗旨。」故農會係以農民為主體，只要農會各級從業人員遵守農會法，依規辦理業務，則農民權益應有所保障，農村經濟自然得以發展。農會的任務依據農會法第四條規定共有20項之多（詳如附註），其業務目標之多，可謂已涵蓋「經濟性、社會性、教育性及政治性」等多功能。這就是國家賦予農民組織其自立、自主、自助的團體，並且由農民「農

有，農治、農享」之農會的法律依據。所以親愛的農友或各級農會的選聘人員應珍惜這份國家給予的法律權益，善盡監視或管理經營之使命，讓農會整體業務得以健全發展。（附註）

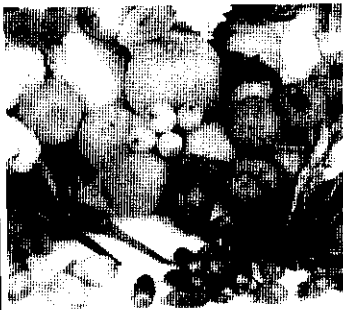
「附註」

農會法第四條農會任務如左：

- 一保障農民權益、傳播農事法令及調解農事糾紛。
- 二協助有關土地農田水利之改良、水土之保持、森林之培養。
- 三優良種籽、肥料之推廣。
- 四農業生產之指導、示範，優良品種之繁殖及促進農業專業區之經營。
- 五農業推廣、訓練以及農業生產之獎助事項。
- 六農業機械化及增進勞動效率有關事項。
- 七輔導及推行共同經營、委託經營、家庭農場發展及代耕業務。
- 八農畜產品之運銷、倉儲、加工、製造及市場經營。
- 九農業生產資材之進口、加工、製造、配售及會員生活用品之供銷。
- 十農業倉庫及會員共同利用事業。
- 十一會員金融事業。
- 十二接受毛託辦理農業保險事業。
- 十三接受委託協助農民保險事業及農舍輔建。
- 十四農村合作及社會服務事業。
- 十五農村副業及農村工業之倡導。
- 十六農村文化、醫療衛生、福利及救濟事業。
- 十七農地利用之改善。
- 十八農業災害之防治及救濟。

## 種苗供應中心

（台灣買單、大陸提貨）



**果樹類：**檸檬苗、金桔苗、芭樂苗、芒果苗、荔枝苗、楊桃苗、蓮霧苗、水蜜桃、梅子、枇杷...等。

**特別推薦：**鳳梨釋迦為近年新興水果，市價目前最好，味好質高，並可發展外銷市場。

**花卉類：**玫瑰苗、玉蘭花、劍蘭、百合。

**蔬菜類：**各種蔬菜種子、穴盤苗。

**肥料部：**各種有機肥料、進口化學肥料、進口魚精、胺基酸葉面肥（100天）、長效裹覆肥（180天）。

本公司在大陸有種苗場，都是台灣品種，可台灣買單，大陸提貨

# 力禾農業開發有限公司

屏東市忠孝路317-1號

TEL: (08) 7333130 • 7323760

行動: 092752926 . BBC: 059880830

九.代理公庫及接受政府或公私團體之委託事項。

十.經主管機關特准辦理之事項。

農會舉辦前項事業關於免稅部分，應參照農業發展條例及合作社法有關規定辦理。

農會辦理第一項任務，應列入年度計畫。

## 二、修正農會法以符合時代需求

近年來國際經貿自由化，國內政治民主化、金融自由化，以及經濟發展的結果，環保意識抬頭，兩岸交流日趨頻繁，已使農業面臨前所未有的挑戰，為保障農民福利，促進農業現代化，安定經營之環境，農會在轉型壓力下，為求生存，則必須從組織功能、角色定位及管理監督等方面進行檢討改革。行政院業於85年4月22日核定財政部與中央銀行會銜所提「金融監督管理方案」。其中第八項改進方案即為「健全基層金融管理制度」有關「加強改進農會信用部之監督管理」部分。其核示要點有三項：

(一)農(漁)會信用部宜維持現狀為農(漁)會組織之一部分。

(二)農(漁)會之中央主管機關宜由內政部改為行政院農業委員會(以下簡稱農委會);惟對農(漁)會信用部之金融業務仍應由財政部依金融法規嚴格管理,對金融業務管理所作之決定及檢查結果所作之報告,主管機關應負責處理。

(三)內政部、行政院農委會應會同有關機關依上述原則在一年內修正農會法、漁會法等相關法規,以資適法。

目前修法工作係由農委會洽商內政部組成「農漁會法修法專案小組」,由內政部次長及農委會副主委擔任共同召集人。成員包括內政部社會司長,財政部金融局局長,法務部代表,行政院秘書處第一組組長、第四組組長,第五組組長及法規會代表,農委會主任秘書,漁業處處長,輔導處處長及法規會執行秘書,台灣省政府農林廳廳長,台北市政府建市局局長,高雄市政府建設局局長,福建省政府秘書長,台灣省農會理事長,台北市農會理事長



，台灣省漁會理事長及對農民組織及農會較有研究之學者、專家等20餘人擔任委員，負責策劃修法原則與方向並審議修法內容。農委會內部另成立農會法修法工作小組，作為專案小組之幕僚單位，負責整體農會法研修工作及辦理專案小組指示事項。本修法工作正密集進行。「農會法修正草案」業於85年8月完稿。農委會並於8月17日舉行「農會法修正專業小組」會議，尚在全盤檢討，各方徵詢意見之中。本次修法重要原則有五項：(一)為收事權統一之效，農會中央主管機關改隸農委會。(二)為輔導農會企業化經營，建立股金制度。(三)為健全農會信用部經營管理，保障農會存款戶權益，增設「會員金融事業」專章及罰則。(四)為強化管理、監事會功能，提高理、監事學歷資格條件。(五)為尊重人民團體自治精神，廢除總幹事遴選及遴派制度（附註：據悉農會法修法專案小組採納農會人士之建議，本項已決議維持原有總幹事之遴選制度）。農會法在行政院相關部會之主導下，其政策方向已至為明朗，而與農會法切身關係的農友，是否對修法內容有所瞭解呢？我們希望全體農民共同來關心農會法的修訂，它是否業已達到確保會員權益，指導農會健全經營，強化內部管理功能，符合時代需求之目的。我們希望本次農會法的修正，真正創造農村經濟發展光明的空間。

### 三、塑造農會經營新形象

農會的任務是多目標的，現行組織有信用部、供銷部、推廣部、保險部、會計部及會務部等部門。過去因政府管理態度及地方派系，政治性選舉等等因素之影響，使得社會大眾將農會視同政治性為主的

職業團體。自63年廢除農會股金制度後，政治性功能更為明顯。而政治性功能之受到關注，主要是因為農會信用部能為農會創造豐富的盈餘。在經濟性的功能方面，只有信用部能創造豐富的盈餘，其他部門，供銷部及保險部幾均呈虧損狀態，推廣部則只有仰賴政府等機構的補助款。農會如經濟性的功能消失，其政治性，社會性及教育性均會發生問題。目前農會的經濟來源只有仰賴信用部的盈餘，但是由於金融自由化，復以一年來鄉鎮農會相繼發生擠兌弊案的影響，已使農會信用部營運發生極大的不良衝擊。如何提升農會企業新形象，促進農民愛惜農會，支持農會的活動，由農會塑造新形象實為常務之急。由員工的在職訓練提高知識水準，改善禮貌服務態度，提高服務品質，加強內部管理，防止弊案發生，平衡農會各部門業務的發展，改進回饋農民福利措施等等都是塑造農會新形象的方法。象徵農會嶄新氣象的農會識別體系 CIS，業於今（85）年7月30日在台北國際會議中心發表。這個象徵農作物欣欣向榮的共同標誌是全國農會的共同形象表徵，對於凝聚農會共識，強化農會競爭力，開創農業新領域將有實質上的幫助。對農會而言，它經營項目應不僅僅在金融事業上，應思考如何善用供銷事業，保險事業及推廣教育等其他部門來帶動信用業務的發展，以農會整體經營的績效使農會信用部在金融業競爭愈來愈激烈的環境下，突顯出其經營的利基。

### 四、農會主管機關的管理與輔導

農會組織功能多元化是造成農會主管機關過多的原因。現行農會法第三條規定：「農會之主管機關；在中央為內政部；

在省(市)爲省(市)政府；在縣市(市)爲縣(市)政府。但其目的事業應受各該事業之主管機關指導、監督。」就農會信用部而言，其業務之主管機關爲財政單位，其人事與財務之主管機關則屬內政部與農政單位，主管機關太多，往往發生政出多門，或法令互相矛盾情形。例如理監事是否應爲農會之「負責人」問題，內政、農政以及財政單位便因管理立場與看法之差異而無法一致，以致使農會無所適從。目前正在修正之農會法，應有一元化的管理規定，對農會未來經營體系之調整方有裨益。在農會法修正未完成法定程序前，希望各級主管機關對農會管理仍應遵照現制嚴格辦理；

#### (一)中央主管機關方面：

財政部是農會信用部的目的事業管理機關，如發現農會經營上有重大缺失事項時，應視情況儘速對農會信用部限制業務或請省(市)財政單位依相關法規研擬限制業務或罰鍰處分，並另函請內政部依農會法第32條、第45條或第46條等相關規定辦理。內政部接到財政部函後，除將該函轉省(市)政府財政、農政單位外，再函轉縣(市)政府辦理。財政部於一定時間內應積極主動和內政部洽商追蹤其辦理成果，藉以督促省(市)財政與農政單位確實查辦。以往常常內政部於接獲財政部函知農會經營上有重大缺失事項時，僅將其函轉省(市)政府辦理後即無下文。今後內政部似宜主動洽商財政部及督導省(市)農政單位追蹤，藉以發揮管理之績效。另據悉內政部社會司農民團體科僅設科長、編審、經辦各一人管理全國農漁會業務，顯有人力不足以妥善管理情形。依行政院決策，將來由農委會主管農漁會業務，

似宜注意編制上予以充足人力以落實管理工作。

#### (二)省(市)政府方面

1.財政廳是農漁會省級目的事業主管機關，對農會信用部經營缺失應知之甚詳。依農會信用部業務管理辦法第27條規定如欲解除農會總幹事理、監事職務或停止其職權時，需會商農林廳報經財政部或逕由財政部洽商內政部辦理。另財政廳如欲依銀行法有關規定對農會處罰鍰，勒令停辦全部或部分業務，或撤銷信用部或分部許可時，亦需會商農林廳後轉報財政部核准或由財政部命令辦理之。由此可知財政廳未具單獨處理農會信用部問題之權能。故財政廳應於獲悉農會信用部有重大缺失事項時，主動洽請農林廳召集縣(市)政府有關單位與問題農會理事長、總幹事、常務監事、信用部主任等幹部會商，由農會提出具體改善計畫，並予以限期改善，按期追蹤以防惡化。另目前財政廳主管全省農漁會信用部者爲第二科第二股，該股配置人力爲3人，爲加強管理功能亦應增加員額以符實際需要。

2.農林廳是農漁會省級主管機關。依農會法第46條規定，其有權直接對農會理、監事及總幹事予以停止職權或解除職務。故農林廳應於獲悉農會信用部有重大缺失事項致影響其經營時，積極主動召集財政廳等單位，依與前段所述方式辦理。

#### (三)縣(市)政府方面

縣(市)政府是農漁會最基層之地方主管機關，其與農漁會接觸機會最多，因此對其瞭解最爲深入，其對農漁會有管理之權力及輔導之任務。惟實務上，縣(市)政府受地方政治、派系壓力等，未能充分發揮管理權力。故遇到重大事故時，如

能自行督導管理應即積極予以導正，如礙於其他因素，未能有效督導時，應立即密報省府請求協助處理。最近桃園縣政府財政局長受監察院彈劾理由爲了早知中壢市農會信用部問題係屬人謀不臧原因造成，已非金融防弊措施所能爲力，卻未及早簽報縣長並會農業局採取必要措施，也未主動向上級主管機關反映，此例可爲殷鑒。

依照83年7月29日總統令頒「省縣自治法」第13條第20款規定：縣（市）人民團體之輔導事項爲縣（市）自治事項。故農會輔導工作，由縣（市）政府辦理乃依法有據，惟目前實務上，除少部分縣（市）政府較爲確實的辦理輔導工作外，大部分因限於人力及經驗不足，未能妥善的完成輔導任務，茲爲落實地方自治精神，似應補充縣（市）政府財政局人力並加強訓練，方可達成輔導效果。縣（市）政府是

農會最基層的主管機關，若能全責擔當農會輔導任務，必能更深入瞭解其經營情形，隨時導正其缺失事項，發揮良好管理效果。

台灣省合作金庫（以下簡稱合庫），遵照72年10月5日財政部頒訂「信用合作社暨農漁會信用部業務輔導辦法」規定，亦負有輔導農會信用部業務之任務。合庫係省屬七行庫之一，性質上屬於金融機構，從事銀行業務，不具行政管理權力。另一方面農會又是合庫的社團股東，合庫之重要業務及議案有待社團股東會時予以審議及支持，故合庫辦理輔導工作時，常有力不從心之感。爲發揮輔導效果及符合法治精神，農會之輔導工作似應全部交由具有行政管理權力之縣（市）政府辦理。惟爲維持合庫和農會良好連繫關係，合庫似仍應擔任農會信用部業務之諮詢機構，對

## 各國原裝進口高級特殊優良肥料

備有詳細目錄 歡迎索取

◎品質保證◎ ◎效果加倍◎ 蔬菜、水果、花卉亦適用

<p>台進氮字19421號 <b>豐利鈣</b> &lt;硝酸鈣鈣,全水溶&gt; 保證成份:全氮 27.0% 硝酸態氮 13.5% 銨態氮 13.5% 氧化鈣 10.74% 檸檬酸溶性氧化鎂 0.79% 特色:生長、催大、速效 性狀:顆粒狀</p>	<p>台進氮字19405號 <b>快速肥</b> &lt;義大利進口硝酸鈣&gt; 保證成份:硝酸態氮 14% 其他成份:氧化鈣 28% 特色:增加作物產量及抗病力,並提高品質 性狀:白色顆粒 [粉末硝酸鈣,葉面噴灑專用,亦可供應] 提供特殊包裝,可保障市場</p>	<p>台進微字19420號 <b>高硼素</b> &lt;義大利進口,全水溶&gt; 保證成份:水溶性硼 21% 特色:提供較易吸收之硼元素,缺硼作物施用可防止落果,不良果,提高果實品質 性狀:粉狀</p>
<p>台進複字19406號 <b>速得果</b> &lt;18-46-0&gt; 保證成份:全氮 18.0% 硝酸態氮 1.2% 銨態氮 17.6% 水溶性磷酐 46.0% 特色:促進開花、增大果實、增加甜度 基肥追肥皆可 性狀:粒狀</p>	<p>台進複字19422號 <b>葉肥素20</b> &lt;20-20-20+TE&gt; 保證成份:全氮 20.0% 硝酸態氮 5.7% 銨態氮 3.9% 水溶性磷酐 20.0% 水溶性氯化鉀 20.0% 其他成份:硼0.05%·鐵0.2% 銅0.05%·鋅0.1%·錳0.1% 特色:提供均衡三要素,供植物直接吸收 性狀:粉末</p>	<p>台進複字19411號 <b>蓋有效</b> (三要素+微量元素+綠色海藻精) 保證成份:全氮 15% 水溶性磷酐 13% 水溶性氯化鉀 13% 水溶性氧化鎂 1% 水溶性錳 0.066% 水溶性鋅 0.066% 水溶性硼 0.027% 特色:全般植物成長,開花結果,全期配用,可提高色澤,增大果實。 性狀:懸浮劑</p>

① 高級進口肥料:海藻精(針狀)、藻氨酸(液)、氨基酸+NPK系列、液體腐植酸+NPK、一銨、硫酸鎂、硝酸鎂、磷酸鎂...等等。

② 農業用進口儀器:糖度計、土壤酸鹼溫度計...等等。

# 頤和有限公司

公司: 高雄市民生一路56號13F之4  
 電話: (07)226-6699 (寶成世紀大樓)  
 傳真: (07)226-6625

金融事務提供諮詢服務工作，用以協助其建立各項金融業務制度。若能依此方式辦理，除可落實地方政府輔導工作外，合庫亦因以服務社團為任務，可取得農會之向心力，對穩定基層金融必有俾益。

## 五、中央存款保險公司的功能

農會有無參加存款保險與建立農民對農會之信心有很大的關係。在台灣「銀行不會倒之神話」本來很根深蒂固，故在存款保險制度推行初期，參加的金融機構僅有少數，除了政策性行政指導加入外，社會大眾對存款保險之功能也不太清楚。直至去(84)年7月以後，金融機構發生擠兌風暴之後，才逐漸重視參加存款保險之重要性。尤其是財務結構比較弱勢的基層金融機構，紛紛申請加入存款保險制度。

目前中央存款保險公司實收資本僅為新台幣50億元，預定86年度增資為100億元，另外公積金2億8千萬元，累積賠款特別準備為10億5千4百餘萬元，確均屬偏低，故應設法充實存保公司之資本，並長期累積基金，壯大保險能力。自從存款保險制度成立以來，引導金融機構參加的方式主要為利用大眾傳播媒體宣導存款保險理念，加強存款大眾風險意識，進而引導金融機構參加，故我國係採自由投保制度。在金融風暴之後，是否需改為強制投保，實有再考慮之需要。一年來，基層金融機構頻頻發生存款擠兌現象，為保障農民對農會的信心，鼓勵農民將金錢存放在農會，似可及早強制農會加入存款保險體系，藉以穩定存款人信心，維護農會信用部業務的持續成長。



**NETAFIM**  
IRRIGATION EQUIPMENT  
& DRIP SYSTEMS

## 耐滴芬灌溉及滴灌設備

省水、省工降低栽培成本的灌溉

以色列原裝進口



- ❖ 滴灌管—出水口具特殊設計之迷宮迴流，為高抗阻塞性，規格多
- ❖ 滴頭—有防漏及不同滴水量可供搭配選用
- ❖ 過濾器—本系統有多種不同口徑型式的過濾器，可改善水質過濾雜質，延長管線使用壽命
- ❖ 稀釋定比器—搭配使用本公司獨家代理的多美滴稀釋定比器，施肥施藥更方便



請洽：  
**福埠實業有限公司**  
台北市民生東路五段224-1號  
總公司電話：(02)7625771 傳真：(02)7623301  
埔里電話：(049)902971 傳真：(049)991765

另可供應多種園藝資材

## 六、農民的關心與支持

農會是農民的組織團體，亟需農民的關心與支持才能成長壯大。農民必需以客觀及整體觀念來判斷及肯定農會的功能，不可以極少數農會發生弊端而對農會失去信心。會員應當將農會的優點突顯出來，並發揮監督農會業務發展之責任。農會從事各項業務都是為農民而設計的，全體會員應共同來充分使用。在人事方面；會員應當善用農會法賦予之選舉權力來選賢與能。善用會議（如農事小組會議、理、監事會議、代表大會等）表達對事物及人的意見，以發揮監督農會之功能。在業務方面；如密切與農會信用部存放款等業務往來，供銷部共同運銷之參與，參加農會推廣教育活動，參加農會倡導之共同產銷班

組織，家畜保險等等，會員愈多利用農會則農會的業績益愈發展，故農會亟需會員的支持。

## 結語

農會設立的目的是為保障農民權益，為使農會發揮時代性功能，國家立法機關應珍重本次修法，善盡良心與責任，完成一部現代化的農會法。有了良法，無論中央、省（市）、縣（市）或鄉鎮政府主管機關應嚴格依法執行管理，省、市、鄉、鎮各級農會選聘任及各級經辦人員應切實遵守。農民會員則應隨時監督農會，各項業務並密切與農會交易往來。如此，今後的農會將成為企業新形象的，財務結構健全的，信用可靠的，為農民服務的，有信心而受農民支持的全方位農業組織。 ■



ISO-9000 認證

● 精緻農業、花卉、養殖場... 專用 ●

# 利得膜PEP三層複合膠布

共擠壓式(PE+EVA+PE)超水準品質

透光率特佳抗高溫、抗強風、防塵、防霧、防滴、抗紫外線、保溫、彈性特優、超大尺寸無接縫，耐用年限長。



**圳發有限公司**

台南市大武街445號

電話：(06)2519898

傳真：(06)2519797

感謝亞洲蔬菜研究中心推薦及全省各大種菌場採用