

富麗農村

跨世紀農業建設方案

行政院農業委員會主任委員邱茂英，特在新年開春以農業界大家長的身份，向 400 萬名農業家族，2,140 萬名農產品消費者，恭賀新喜，並祈求國泰民安！

邱主委並呼籲大家發揮人親、土親、文化親的情懷，全力支持本土農業。

余淑蓮 文字整理

行政院農業委員會邱茂英主任委員，於 85 年 11 月 22 日接受本社專訪，闡述他對現階段農業發展的規劃方向與施政理念。農委會以「競爭力為主軸」研擬完成的「跨世紀農業建設方案」，邱主委殷殷期盼社會各界多多了解，農漁民全力配合，以期達成既定的政策目標，開創一個更璀璨的農業發展空間。

面臨跨越廿一世紀，現階段是台灣農業能否永續發展的關鍵。邱主委表示，近年來國際經貿自由化、環保運動活躍、兩岸交流頻繁，以及國內政經發展與社會結構丕變，已使農業面臨前所未有的挑戰，可歸納為幾方面：農產貿易加速自由化、糧食安全再受國際關注、農產品消費型態急遽轉變、農漁民福利需求日益殷切、維護生態環境刻不容緩、兩岸交流與農業發展息息相關。由於現行「農業綜合調整方案」將於今年 6 月實施期滿，農委會因此研擬完成兼具整體性、前瞻性與國際觀的「跨世紀農業建設方案」，於報請行政院核定後，將於今年 7 月相接開始實施，為期 4 年。

我國農業曾在經濟轉型過程中扮演關鍵性角色，但過去的輝煌成果，並不能保

證以後的成功。邱主委語重心長的表示，體察大環境的新情勢，制定全方位的農業政策，方為確保邁向廿一世紀農業建設的成功關鍵。

邱主委特別詳述，「跨世紀農業建設方案」所包括的 12 項具體措施，均是以務

跨世紀農業建設方案

執行期限：

民國 86 年 7 月 1 日至 90 年 6 月 30 日

政策目標：

- 一、發展現代化農業——追求「效率」與「安定」。
- 二、建設富麗農漁村——追求「富裕」與「自然」。
- 三、增進農漁民福祉——追求「信心」與「尊嚴」。

實施策略：

1. 建立安全與均衡的糧食生產制度
2. 發展具高度競爭力的農漁牧產品
3. 輔導具企業經營理念的產銷組織
4. 建立效率與服務的運銷體系
5. 創造安定的農業經營環境
6. 發展政策導向的產業科技
7. 建立消費者對本土農業的信心與支持
8. 推動兼顧人文與自然的農漁村建設
9. 推動和諧永續的農業經營
10. 促進農業資源的合理利用
11. 強化互惠互利的國際農業合作
12. 推動雙贏的兩岸農業交流



邱主委特在新年開春，向農友恭賀新禧，並祈求國泰民安！
(詹明宗 / 攝)

邱主委與豐年社談： 「富麗農村跨世紀農業建設方案」

余淑蓮 文字整理

行政院農業委員會邱茂英主任委員，於85年11月22日接受本社專訪，針對本社提出的問題，作了以下詳細說明。

1. 問 即將在今年7月1日實施的「水旱田利用計畫」，是接續已實施13年的「稻田轉作計畫」，請問此新糧食政策的精義為何？

答 新的水旱田利用計畫有三個目的。第一，確保國內糧食安全，即國內生產量與部份進口量的總和，即為國內需求量。由於供需平衡，所以價格平穩，農民收益有保障。第二，符合世界貿易規範，稻米保證收購制度不變，雜糧生產則改以現金直接給付方式，不會影響農民收益。第三，兼顧農田生態保育，建立輪作制度，鼓勵休耕補助種植綠肥；推廣集團經營，擴大經營規模。特別一提的是甘蔗也列入新計畫之內，因國內甘蔗產業已漸漸失去國際

實的態度，力求策略上的創新和突破。在產業發展方面，以提昇產品競爭力為主，兼顧環境的和諧與資源的永續利用；在農村建設方面，注重整體規劃，並兼顧人與自然的融合及生態環境的維護；在農民福祉方面，除增加收益外，透過福利安全制度，保障生活安定，提高社會地位。

展望未來，邱主委認為農業將邁向現代化，在安定的經營環境下，發揮生產效率；農村建設將趨於富裕與自然，城鄉差距縮短，展現安全、健康的綠色空間，供全民共享田園之樂；農民營農將更具信心，生活更有尊嚴。

競爭力，減少契作面積的蔗農，可以比照雜糧現金直接給付的方式，得到政府的照顧。

2. 問 「建立消費者對本土農業的信心與支持」是新農業方案的重要策略之一，國內消費大眾比幾年前更加關切自身的健康和食品的安全問題，請問政府如何為國產農產品的安全把關？

答 本人去年6月就任之後，即提出半年內必須規劃或完成的重點業務，其中有一項與建立消費者信心有關的，就是「加強推動農產品衛生安全與污染防治」。第一，在蔬果農藥殘留檢驗方面，繼續輔導全省蔬菜水果產銷班，推動「吉園圃」標章制度之外，更增設10處農藥生化檢驗站，從原有的50處，增為60處，作全國性的大量採樣抽查，並自85年9月起，每月二次公告檢驗結果，抽查的對象包括觀光農園、專業生產農戶、果菜批發市場、產地集

貨場等。由於樣本數量多，採樣基礎擴大，足以取信於大眾，實施以來消費者反應非常好。第二，政府將嚴密控制飼養家禽家畜的用藥量，先在養雞場或養豬場作宣導，並嚴格管制飼料中添加藥物的標準，在家畜禽批發市場，也要做抽驗工作，凡藥物殘留過高者，不得進入屠宰場交易。希望農民自我警惕，維護禽畜產品的優良品質。第三，「新鮮度」是本土農業品對進口農產品最有利的市場區隔，發展高水準高品質的國產農產品，以精緻、服務、衛生，爭取消費者對本土農業的信心與支持。輔導產銷班以消費市場為導向，生產供應多樣化的農特產品，並以各式包裝、規格，滿足不同消費群的需要，擴展本土農產品的消費空間。

3. 問 環境問題在最近幾年已經成為公眾注目的焦點。農業兼具水土資源保育與生產資源利用的雙重角色，在「維護生態環境刻不容緩」的前題下，請問政府如何拓展農業發展空間？

答 早期的農業政策，為了糧食增產的需要，追求經濟層面的生產技術，努力提高單位面積產量；到了第二階段，運用農業科技，大量開發山坡地，種植高經濟價值

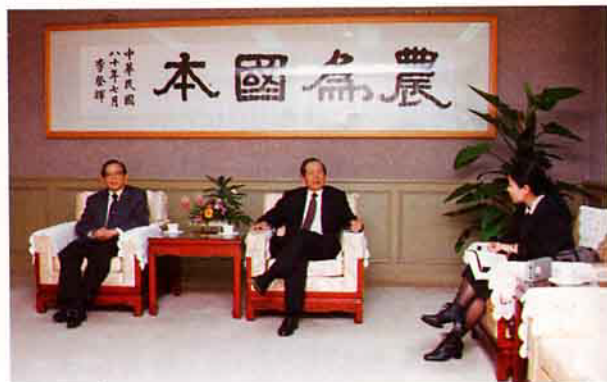


去年6月上任的邱主委，以不同於傳統的施政風格，準確抓住台灣農業的走向。例如強調競爭力與效率，重視消費者權益，農村建設和文化建設並重，獎勵和取締雙管齊下，而且貫徹到底（張珮瑜 / 攝）

的果樹，因過度開發而破壞了水土資源；現階段的農業政策，是要兼顧環境與生產，產業仍要持續經營，環境保護也刻不容緩。例如目前正在推動的全民造林運動，將持續4~5年，預期全國森林覆蓋率將從目前的58%提高到60%，而在全世界也將從第八位提升到第五位。除積極造林之外，還要加強取締工作，收回竊佔林地，並鼓勵平地造林，如公路兩旁、學校、公園綠地，初步成效已經顯現出來。

但是，解決環境生態的問題，也不能只靠取締，必須要有適度的獎勵，或者是誘導農民轉型，以坡地造林為例，過去的造林獎勵金是6年18萬，現在則提高為12年53萬元，由此來看，政府施政方針已慢慢在轉變。

再如養殖漁業抽取地下水造成沿岸地層下陷的問題，首先要考慮漁民的生計。目前規劃中的嘉義地區數千公頃養殖區，將依據農地釋出方案，鼓勵逐年變更，做為低密度開發的休閒用地，並以對漁民適



邱主委(中)接受本社專訪，暢談施政理念。左為本社洪筆鋒社長，右為擔任採訪的余淑蓮副總編輯(詹明宗 / 攝)

度的補償，加上轉型的誘因，使其慢慢地停養。或者鼓勵陸上漁民轉往海上發展，以箱網養殖技術生產高價值漁產品，不僅減少地下水抽取，更創造了新的養殖業空間。

其次，政府鼓勵高污染產業轉往開發中國家發展。毛豬產銷調整方面，將以國內自給自足為目標，不再鼓勵高密度大量增產。養豬場廢水處理的設備要加強管理，因為豬糞尿不當排放所造成的環境污染，是社會大眾非常關切的問題。所以，政府對環境生態的維護，從山上、平地、沿岸到海上，是採取獎勵與取締雙管齊下的方式，希望這些不同於以往的行政措施，能達到農業生產與環境維護兼顧的目的。

4. 問 目前報院核定的「跨世紀農業建設方案」，是遵照李總統與連院長「以競爭力為主軸」的政策指示，所研擬的新農業施政方案，以因應現階段的農業環境與國際情勢。在實施4年期滿之後，您預期可以開創怎樣的農業新氣象？

答 如果從統計數字來看，可以達到下列四項總體績效：

- 一、維持適度農業成長：平均每年農業GDP成長率約為1%。
- 二、提高農業總產值：農業總產值由84年4,111億元增加至90年5,345億元。
- 三、提高農家所得：平均每戶農家所得由84年62萬3千元增加至90年90萬元。
- 四、提高農業勞動生產力：農業就業人口占總就業人口比率由84年10.6%降至90年8.1%，每就業人口生產力平均每年提高4%。

整體而言，「跨世紀農業建設方案」是全方位的政策規劃，如果4年年之後能

完成既定的政策目標，那麼台灣農業將呈現三種新氣象：第一，高效率與高安定的現代化農業；第二，農家生活富裕，景觀優美，展現自然的農村人文之美；第三，農民福祉增進，生產有信心，生活有尊嚴，可以和其他行業的人平起平坐。

新的農業方案除了保有農業施政的一貫性與延續性，還具有幾項特性，與過去有很大的不同。(一)以競爭力為主軸，強調效率的提高。(二)配合國際規範，不再以保證價格或價格支持政策來提高農民所得，改以效率與安定並重的策略，來確保農民收益。(三)維持農業生產與環境生態的平衡與和諧。(四)兼顧生產者與消費者的權益。(五)強調硬體的農村建設和軟體的文化建設並重，以達到發展農業、照顧農民、繁榮農村的國家最高目標。

INTEL-16 世界的領先者

世界最大專業廠



精製最佳噴霧器

(一)下壓式把手設計，左、右手皆可操作，最順手。
(二)材質輕，比不鏽鋼更耐用數倍壽命，長時間操作，不易疲勞，五步一押，最省力。
(三)新型手動換裝系統，可自行組裝拆卸，保養容易，最便利。

竹下農機股份有限公司
台北市武昌街2段118號之1
服務專線:02-3893896 FAX:02-3614134
台中市東山路一段55號之10
服務專線:04-4360780 FAX:04-4371325