

富麗農村跨世紀農業建設方案

專訪農委會古德業處長及李增宗科長 談糧食安全與水旱田利用調整計畫

採訪・攝影 / 余淑蓮

- 1995年世界主要穀物生產地區發生天候異常，因此聯合國精農組織FAO宣布1996年為糧食危機年，但是在寶島台灣，國人並沒有感受到「飢餓問題」，那是因為我們有安定的糧食生產與管理體系。
- 配合國土綜合開發計畫與農地釋出方案，政府將釋出生產力低之農田。但是水田有涵養地下水的功能，是最接近自然環境的人為利用方式，是台灣人賴以生存的命根子，面積有70萬公頃的基本農地，是絕對不可更動的國本。
- 栽培水稻的農地是我國米食文化的守護者，推廣良質米是今後要努力的政策目標，唯有提升品質，才能穩定掌握米食的消費量。



古德業處長



李增宗科長

我國爭取加入世界貿易組織，國內產業面臨調整，在調整過程中，如何確保國內糧食安全，受到各界重視與關注。今年7月1日起即將實施的「跨世紀農業建設方案」明列12項實施策略，第一項就是「建立安全與均衡的糧食生產制度」。農委會農糧處古德業處長與農政科李增宗科長，於86年1月7日接受本社專訪，就糧食安全與水旱田利用調整計畫，作以下說明。

新糧食定義

糧食的定義並不限於稻米，糧食政策也不是只有水旱田的利用，但是，傳統上我們以稻米為主食，因此擬定了以稻米為中心的「水旱田利用調整計畫」，接續已實施13年的「稻米轉作計畫」。

台灣糧食安全的目標，不僅為防止飢餓，而且要兼顧穩定糧價與物價，除掌握主食的稻米、小麥之外，對飼料及油料原

料的玉米、大豆等，亦列為優先考慮。而國際上對糧食的新定義，則已經從農作物擴及到一般食品，如糖、肉品、水產、蛋類等民生必需品，都列入考慮範圍。

吃得好，不如吃得健康

稻米與小麥為國人消費之主要糧食，民國83年平均每人白米與麵粉消費量合計92公斤，其中白米60公斤，占2/3；麵粉32公斤，占1/3。估計國內未來糙米年需求量約160萬公噸，稻米安全庫存量訂為國內年消費量的3~4個月，相當於糙米40~50萬公噸。

從營養均衡觀點來看，蛋白質（P）、脂肪（F）及碳水化合物（C）三種營養素的攝取比率，是衡量人體營養與健康的重要指標。衛生署建議，台灣地區人民適合之PFC熱量攝取比，P為10~14%，F為20~30%，C為58~68%，1960年

國人之 PFC 熱量攝取比為 P 9.7%、F 15.6%、C 74.7%；1994年國人之 PFC 熱量攝取比則變為 P 12.7%、F 40.4%、C 46.9%，可見國人飲食消費結構是從碳水化合物攝取過多，蛋白質及脂肪不足，演變到目前碳水化合物攝取不足，蛋白質及脂肪卻超量之現象。國民所得提高、經濟富裕、飲食西化的結果，一般人所謂的愈吃愈「好」，其實是不健康的飲食型態，國人糧食攝取結構似已偏離了理想指標，值得大家共同關心。

國人魚肉吃得多，從土地資源利用來看，是很不划算的，因為畜牧業、養殖業需要的飼料是進口的，等於是間接糧食，稻米蔬菜則可以靠自己生產，雜糧飼料 95% 要靠進口，國內消費趨勢若是偏向肉食，則國內糧食調整可掌握的空間就相對變小了。

一年二作，台灣真是寶島

1995年世界主要穀物生產地發生天候異常，如美國遭遇高溫，歐洲乾旱，中國大陸南澇北旱，俄羅斯生產不振，導致全球穀物供應減少。這些地區穀物生產大多數是一年一作，當年歉收，勢必影響次年價格波動。所以1996年芝加哥小麥、玉米期貨價格，漲幅幾乎達1倍。

1996年11月中旬，聯合國糧農組織召開世界糧食高峰會議，討論高糧價與飢荒問題。會中發表羅馬宣言，提出兩大呼籲：第一，如何改進運銷、分配，透過貿易，互通有無。第二，積極思考如何消除貧窮。

台灣每年進口穀物約1千萬公噸，糧食生產管理上幾乎沒有重大問題，只有民國62~63年，因能源危機而曾進口少量泰國米；展望未來，若適當調適，也不會有

明顯的危機存在。台灣的氣候，一年可以兩熟，若風調雨順，應沒有「飢荒問題」。國內的糧食規劃政策在善用現有的農田資源，從量的掌握，到質的提高，更希望國人從健康觀點，多吃穀物，則不僅在經濟面上守住了稻米產業，也從生態面上維繫了水田功能。

涵養水源，良田絕不可廢

從自然保育觀點來看，任何一種動植物的保護，最重要的是不要破壞它們的棲地環境。水田在我們的生活環境中，已經存在很長一段時間，是最接近自然環境的人為利用方式。水稻田具有調蓄洪水、補注地下水、調節微氣候、促進水文循環等生態功能。現有水稻田，將按其生態功能加以分級，功能較高地區，以維持種稻為原則；辦理休耕時，則實施整修田埂，使能保持田間蓄水狀態，以維護生態環境。

內外銷配合，台灣農業有潛力

在「水旱田利用調整計畫」中，將逐年調低水稻、雜糧、甘蔗生產目標，對於因調整生產所騰出土地，在尚未發展出替代作物的過渡期，政府建議先種綠肥，或實施土地改良，涵養地下水源或造林，這些均是符合 WTO 規範的輔助措施。

政府也在進行海外市場開發調查，特別是日本有1億人口市場，秋冬季節有利於我國農產品出口，例如生鮮甜玉米、冷凍蔬果、胡蘿蔔、極柑等，目前出口量雖不多，但價格很好。

內銷方面，政府鼓勵開發地區性產品，以多樣化來分散市場、分散產期、減少產銷顧慮，以增進台灣農業的穩定成長，確保糧食，安定社會。