

全民來造林 國泰又民安

農委會林業處專員/蕭英倫

一、前言

台灣光復初期，百廢待舉，原有「福爾摩沙」之稱的美麗寶島台灣，森林因在二次大戰期間遭大量濫伐，未實施復舊造林，且因糧食缺乏，許多民衆上山開墾或種植特種作物，使低海拔之國、公有林地遭受嚴重破壞，當時山區荒廢地高達30餘萬公頃。由於森林之主要功能除生產木材外，尚有維護生態保育、涵養水源、國土保安、美化環境等，政府有鑑於此，乃積極推動造林，並列為農業重要施政方針，分年分期持續辦理，以厚植我國森林資源。

二、現階段主要造林政策

以近十年來主要造林相關計畫為例，政府自76~80年度推動「加強造林五年計畫」實施造林3萬2千公頃，投入經費新台幣65億2千餘萬元之後，於81年度繼續推動「加強造林與森林撫育計畫」，預定6年內，也就是說自本（86）年度止，再完成造林3萬3千公頃，投入總經費高達新台幣82億餘元。

此外，為加強中低海拔之私有山坡地及原住民保留地造林，政府於83年7月修正「獎勵私人造林實施要點」，提高造林獎勵金為每公頃6年間核發新台幣15萬元。自81年起農牧用地實施「獎勵農地造林

」，獎勵金之補助為每公頃新台幣14萬元。另對離島地區實施「加強澎湖造林6年計畫」，以期配合6年國建計畫，加強國土保安及改善生活環境。

三、「全民造林運動」 計畫目標及具體措施

去（85）年7月底賀伯颱風對本省造成重大災害，李總統登輝先生於同年8月20日對救災工作下達指示，要在復建過程中，推動大規模造林運動，以恢復水土保持功能。農委會立即遵照李總統訓示，邀集內政部等20餘機關共同推動「全民造林運動」並訂定「全民造林運動綱領暨實施計畫」，預定實施期程自85年10月起~90年6月止為第一期，期能透過此運動結合政府與民間之力量達成下列三大目標：

- (一)建立全民愛林、育林、保林之觀念，達成國土保安、涵養水源，及減輕天然災害。
- (二)全面清查、取締違規之林地，超限利用之山坡地，實施造林。
- (三)推動平地及山坡地農牧用地之造林，綠化生活環境。

「全民造林運動」具體措施特色如下：
(一)造林適用對象包括國有林地、公私有林地、原住民保留地等。並以各類租地造林、原住民保留地及山坡地宜林地之超

限利用者為優先造林對象。其他如軍事用地、農牧用地、工業區、社區、礦區、道路、觀光遊憩地區、學校、運動場所等非林業用地，鼓勵植樹綠化。

(一)主要工作項目包括加強依法取締違規使用林地案件、協調國有閒置土地及公營農場率先實施造林、鼓勵民間企業及團體參與造林綠化、輔導原住民及山村居民參與造林等相關工作、訂定「獎勵造林實施要點」以提高造林誘因、設立造林基金、成立「全民造林運動策劃督導小組」以及各級專責小組負責策劃及執行。

(二)目前國有林、公有林等造林工作在各級政府積極推動下，各項造林計畫大體上均能如期完成，所有應造林之地，大多已完成造林。惟私有林部分，因農村勞力缺乏，工資連年上漲，生產費用偏高，加上國產材價格持續低迷，致造林木之利用往往利不及費。又因造林獎勵金偏低，故林農缺乏造林意願。為提高農民造林誘因，行政院已於85年10月7日核定「獎勵造林實施要點」，大幅提高造林獎勵金，由現行每公頃6年僅補助新台幣15萬元調升為20年補助新台幣53萬元（第一年新植補助費用每公頃新台幣10萬元、第2年～第6年撫育補助費用每公頃新台幣3萬元、第7年至第20年管理補助費用每公頃新台幣2萬元），以提昇獎勵造林績效。

(三)為支應長期造林經費之需求，並確立受益者付費及受限者得償之原則，將由水力發電、自來水等受益單位及山坡地開發提供回饋金，設立造林基金。又為配合本基金之籌措同時研修森林法第48條及56條等相關條文。

(四)本計畫預計五年內完成造林面積61,335公頃，將使我國森林覆蓋率由58.53%增為60.24%，而世界排名將由目前第8位提升為第5位。又成林後可發揮涵養水源、防止土砂流失、土砂崩解、減少河川下游災害、提供森林遊樂及增加氧氣供給等公益效能。依國際間一般計算模式，每年可產生相當於新台幣231億元之公益效能，並對全球生態保育將有顯著貢獻。

四、「全民造林運動」 宣示及實施成果

「全民造林運動」計畫之工作推動可分為四大部分，主要包括造林、苗木培育、宣導、取締林地與山坡地之非法濫墾及超限利用。特別值得一書的是李總統登輝先生對本計畫之重視，農委會於85年10月19日在台北市國父紀念館前廣場舉辦「全民造林運動誓師大會」，以號召全體國民參與造林，並喚起國人重視森林及水土保持，建立國人「國土保育，人人有責」的共識。總統親臨致詞並勗勉國人要記取賀伯颱風教訓及重視造林，大會並邀請連副總統頒授造林苗木予各界代表，要大家貫徹造林任務，造福人群。大會有5千餘人參加，盛況空前。

誓師大會順利圓滿完成後，為配合推動「全民造林運動」，農委會同步實施取締國有林地之濫墾並進行造林工作。同時強調取締林地與山坡地之非法濫墾及超限利用政府重要政策之一，而且是持續性、全面性的，只要有違規違建情事發生，都必須一律剷除，收回造林。截至目前為止，在各林務機關積極辦理與檢、警單位相

互配合之下，取締工作已遍布全省，剷除面積累計高達78公頃，成果豐碩。

至於本計畫之造林與苗木培育任務之規劃早已完成，並將俟適宜造林季節之到來逐步展開。

五、結語

在現今的世界裡，各國經濟快速的發展，人民之所得亦隨之提高，大家正忘情享受這份高等物質生活所帶來的快樂，但絕大多數的人們卻不瞭解或已忘記他們目前所享用的這一切是取之於大自然，更無人關心我們所賴以生存的地球只有一個，任意揮霍及壓榨我們有限的自然資源，進而產生各類廢氣、廢水、人造廢物、噪音等污染，使得青山無林，綠水長黑，公害問題層出不窮，嚴重地破壞自然景觀及傷

害我們的身心，因此如何保護生態環境是一個嚴肅的課題。

森林是陸地上最龐大複雜的一個有機生態體系，保護林地也就可以有效保護生態環境。尤其對生活在寶島的我們，有義務也有責任讓大家瞭解，森林在台灣幾乎佔全島面積59%。又隨著時代的進步，森林的效益已不踟限於單純有形之木材生產，並且也注重間接效能之發揮，如國土保安、環境綠化、自然綠化、自然生態保育等重要課題。

因此我們要特別重視造林及森林機能之發揮，因為造林是森林資源永續保育工作最重要環節之一，而造林的目的是使森林資源能永續為人類貢獻最大的福祉，並使我們這一代能享受免於污染之生存環境，也為後世子孫留下一片清淨的樂土。

◎ 介紹給您目前最好的品種 ◎

黑龍1號 胡瓜中的佼佼者，產量高，抗病力強，高冷地。
3~7月，平地8~2月為最適宜

白金剛 白花椰菜，花果大，青梗，耐熱。

青發 808花胡瓜，果長約20~22公分，兩果至參果，產量高。

寶蜜 (256) 真正的美，超甜玉米，甜得使你讚不絕口，產量高。

黑美人 苦瓜中的另一顆強品，果長，米粒特大，顯明。

金玉女 小蕃茄，為夏季最良好之品種，產量高，抗病力強。

金星 甜椒中的金星，抗病力強，耐寒，產量特高，種植容易。

(168) 一路發 大蕃茄，黑柿型為夏季優良品種，不裂果，著果力強。

另有甘藍、洋香瓜、西瓜、小白菜、四季豆，等其他蔬菜種子、種苗，歡迎洽詢

大陸種苗有限公司

※另徵，農場研究員，高農以上
地址：台南縣善化鎮胡家里358號

電話：(06)5816334(代表號) 5819602(代表號) 傳真：(06)5810331