

富麗農村 跨世紀 農業建設方案

專訪農委會林業處陳溪洲處長

採訪·攝影/余淑蓮



農委會林業處陳溪洲處長

廿一世紀的林業是兼顧環保與生產的事業。台灣林業將朝向永續林業之生態系經營，發展森林多目標利用，積極改善台灣森林的體質，增加生物歧異度，提高森林蓄積量與木材自給率。

台灣森林面積有210萬餘公頃，其中國有林約157萬公頃，包括110萬餘公頃的原始林在內，仍保有千百年來婆婆之島的原始風貌，是政府嚴格把關，國人賴以生存的綠色空間。

廿一世紀在社會經濟的領域裡，是一個價值解構、資源重組的時代。台灣必須改變過去的經濟發展模式，經由加入國際貿易組織（WTO）而重返國際行列。在權利與義務分際之間，我國必須遵守國際間既定的自由貿易規範，可以預見的是：對台灣林業將帶來某種程度的衝擊。

**天然資源過度利用，致生存環境
失衡**

農委會林業處陳溪洲處長於86年1月21日接受本社專訪，他首先指出：我國政

治、經濟、社會近二、三十年來的快速發展，造成天然資源過度利用，已導致生存環境失衡，例如地層下陷、空氣污染、水土流失、野生動植物絕滅等生態危機。健全的森林經營對減緩生態環境之惡化，提高國人生活品質，居於關鍵地位，因此如何集思廣益，架構跨世紀的森林經營藍圖，是農委會林業處當務之急。世界資源的共通性及環保問題國際化，使得林業體系無法自外於此複雜多端的形勢，與其他產業的橫向聯繫，將是未來林業成長的重點所在。由於國內對林產品的需求殷切、木

材工業原料的來源、水資源的分配、國際環保條約的壓力、各類產業對土地使用權的爭執，都是未來必須跨部會共同合作、共謀解決的問題。陳處長就森林經營、水土保持、農田水利、自然保育、景觀維護、航遙測技術應用等方面，作了以下重點說明。

一、森林經營

以中低海拔的公私有林為優先對象，獎勵造林。加強造林誘因，將造林獎勵年限定為20年，獎勵金每公頃53萬元，提高林農經營意願。預計到90年6月止，可完成國有林造林 11,275公頃，獎勵造林50,060公頃，森林覆蓋率從現在的58%，提高到60%，世界排名將由目前的第8位，提高到第5位。

獎勵造林，提高獎勵金，厚植森林資源

根據「台灣森林經營管理方案」，每年伐木量不能超過20萬立方公尺，禁伐天然林。在全面禁伐聲浪中，森林仍需保持其生產功能。人工林的營造以鄉土樹種為主，並採適地適木原則，厚植森林資源。對具有經營條件的低劣天然闊葉林，則以林相改良方式提升其蓄積量。而對已營造之人工林，則加強中後期撫育以提高林木質量之生產。原則上中高海拔地區的經營管理以環境保護為主，營林措施以生產長輪伐期之高價值大徑木為主；而低海拔林地則以紙漿生產為經營目標，營林方式以量產小徑木為主。此一兼顧長短伐期用材的營林策略，將可提高國內林產工業所需用材之自給率，並永續提供業界所需之部分原料，以確保民生必需品。

國內木材市場每年需要約800萬立方公尺的木材，其中90%以上仰賴進口。以進口木材為原料加工製成家具，外銷量曾占世界第三位。在內保原料外護市場的策略下，今後將鼓勵國內企業到東南亞等海外國家投資造林，需要造林的國家可獲得環境改善，而我國可獲得原料，以確保木材來源。此外，政府將制定國內林產品產銷制度的標準，凡進口木材須符合國際環保所認證的規範，以確保我國林產品在國外市場上，不致因違反國際間所採行的永續經營林業標準而降低了競爭力。此一措施亦可向國際間宣示，我國貫徹環保的決心及對世界森林資源保護的努力。

二、水土保持

國內有98萬公頃的山坡地，要做好水土保持是永無終止的百年大計。當前幾項重點工作有：1.推動綜合性中小集水區資源保育，配合山坡地利用發展的趨勢，落實山坡地農村地區綜合發展。2.推動整體性治山防災，以維護公共安全。如東部及蘭陽地區、西部地區治山防洪以及山坡地重大災害緊急處理等專案計畫；辦理河川集水區劃定及整體治理規劃；研擬 87-90年度台灣地區治山防災4年計畫；辦理特定水土保持區之劃定。3.加強違反水土保持法之查報與取締。4.建立水土保持管理新制度，加強土地開發之水土保持管制。

三、農田水利

台灣地區降雨量雖然豐富，惟因地形及氣象特殊，河川短坡度陡，水量不易貯留，且降雨時間及空間分布不均，枯水期長，一年中可供利用的河川流量極不穩定，形成水資源開發利用之限制。早期農業用水不虞匱乏，近二十餘年來，因人口增加及工商業迅速發展，水污染影響水源水

量之有效利用。此外，國民對生態及環保意識提升，新水源開發工程不易順利推動，民生及工業用水之快速成長，常與農業競用水源，尤其遇乾早年，農業部門屢被要求以休耕方式把灌溉用水移供支援非農業部門使用。

提升國人對生態及環保意識

台灣地區農業用水包括灌溉用水、養殖用水及畜牧用水三項，總計畫用水量估計每年需151億立方公尺，約占總用水量的70%。未來總用水量仍以不增加為原則，並推動農業節水與循環利用。在糧食不發生供應不足情況下，農業部門原則上對生活用水甚至重大工業用水之要求移用水量支援，均會配合協調。為調配順利，農委會建請須移用灌溉水者，宜事先準備建造調蓄及輸配水設施，並提供合理補償，以免對農業部門衝擊過大。

四、自然保育

我國在自然保育方面的起步比較慢，近年來加強宣導之後，國人對自然保育的重視，提升很多。台灣位處熱帶、亞熱帶，面積雖小，但生態環境多樣化，全島面積中52%為森林所覆蓋，林地中又有62%維持原始狀態；台灣地區擁有豐富的動植物資源，其種類之多與珍貴稀有之處，在學術研究，資源保育上深具義意。民國78年「野生動物保育法」公布施行，依法將國內外稀有動物1000餘種，公告為保育類野生動物，加強其保護育，係政府既定政策，未來政府行政部門推動野生動物保育工作，絕非僅因應外國之壓力或貿易抵制，而是按既定政策目標，研訂相關計畫並積極推動最重要。其中最重要的兩項工作

是：落實執行野生動物保育法，及推動「加強野生動物保育方案」。「野生植物保育法」將在近期完成修正後，公布施行。

五、景觀維護

台灣地區由於地形、地質構造複雜、變化多端，因此極富高品質自然景觀資源。唯因較欠缺系統性資源調查及全面性國土規劃，因此珍貴資源或無人知曉，或已因不當開發而遭致破壞。為保育國家特殊地理、地形、地質景觀，將加強調查、登錄我國各地特殊自然景觀及地質、地形現象，以作為今後保育管理及教育、觀賞利用等之基本依據，並使我國地景保育工作更為完善、落實。

制訂保育法，落實執行

目前已針對下列特殊地質地形景點進行調查研究：1.泥火山、泥岩惡地地景。2.火炎山地景。3.澎湖的柱狀玄武岩地景。4.七星山、紗帽山等火山地景。5.野柳海蝕地景。

六、航遙測技術之應用

我國從民國63年開始發展航遙測，此項技術的學術研究水準，在東南亞數一數二，但是應用方面仍待加強。今後在資源調查與環境監測方面，可多多利用航遙測技術。目前在農業科技的重點研究計畫有：應用遙測監測森林火災跡地。應用SPOT衛星影像與地理資訊於林地綠度分析。應用航遙測技術辦理台灣地區農業災害調查。整合地理資訊系統與遙測技術應用於自然保護區之經營管理。利用時間密集之衛星影像監測山坡地及國家公園土地使用變遷。利用衛星影像資料改進稻作種植面積自動估測及生育查報。