提升生活品質

行政院衛生署國際合作組主任／蔡榮福

一個國家發展經濟、累積財富，若不能將之用於改善一般人民的生活，提升生活品質，這樣的經濟發展，不但毫無意義，也只是徒然增加了貧富之間的差距。

所謂生活品質的提升，根據聯合國的標準，可以從以下6個方面的指標來探討：人口、基層保健、營養、基礎教育、飲用水及環境衛生以及居住條件。

聯合國於1995年10月成立「全民基本社會服務工作小組」，綜合幾次國際會議的建議，如：1994年開羅的世界人口會議、1995年哥本哈根的世界社會發展高峰會議，1995年北京的第四屆世界婦女大會，和1996年伊斯坦堡的第二屆世界人類居住環境會議，就全世界184個國家與地區在提供社會服務的現況方面，作成一張大表比較。台灣因爲不是聯合國之會員國，自然不在比較之列。不過從台灣現有的資料，再與其他各國或地區比較，可以發現一些有趣的現象。茲就聯合國「全民基本社會服務工作小組」撰成的「1997年全民基本社會服務」表，摘出若干資料，與台灣的資料做一比較，以便了解台灣在提供基本社會服務及提升生活品質方面的情形以及仍待加強的地方。

就人口而言，台灣地區2千150多萬的人口，與大陸的12億和印度的9億5千萬比較，可能微不足道，但是在全世界184個國家與地區中，有142個國家與地區，佔



鶼鰈情深
攝影／許清琴（家計所提供）

世界國家總數四分之三以上，其人口總數比台灣地區人口總數還少。有些國家，譬如加勒比海的貝里斯，人口不過22萬；南太平洋的小島吐瓦魯，其衛生部長前不久曾到台灣訪問，人口不過9千人；鄰近的西薩摩亞，人口不過16萬，卻也是聯合國的會員國，擁有一票投票權。有些人認爲台灣不過是個小地方，但就人口數而言，台灣在世界上還排在前五十名內。

一個國家如果土地面積遼闊，人口若多一些，還不致影響到生活品質。但是因爲台灣人多地狹，人口密度每平方公里高達590人，僅次於香港的5,923人，新加坡的4,838人和孟加拉的832人。有趣的是，台灣的土地面積雖然只有3萬6千平方公里，可能由於高層建築林立的緣故，每人平均分得到的樓板面積有32平方公尺，在有資料的國家中，僅次於丹麥（51平方公尺）、瑞典（50平方公尺）、挪威（38平方公尺）和德國（36平方公尺）。以上所謂



圖家歡
攝影／周水隆（家計所提供）

樓板面積係指一居住單位總面積（含客廳、卧室、浴室、室內走道等）除以平均家庭人數。低的樓板面積表示擁擠。巴基斯坦的人口密度雖然每平方公里只有168人，可能因爲住宅不普及，其平均每人樓板面積只有1.3平方公尺。台灣的居住條件，看起來還不算太壞。

在醫療保健方面，由於全民健保的推行，台灣人民可以取得醫療保健服務的人口幾近100％，遙遙領先印尼的80％ ，菲律賓的76％，泰國的90％，而與韓國及新加坡的100％媲美。台灣地區產婦死亡率爲每十萬活產產婦之7.68；嬰兒死亡率方面爲每一千活產嬰兒之6.7％，爲全世界最低。有些國家，如阿富汗的產婦死亡率竟高達1,500，嬰兒死亡率高達163。就是美國，其產婦死亡率爲12,嬰兒死亡率爲9。再就平均餘命來看，台灣地區男性的平均餘命爲72年，女性爲78年，與美國的73/79年，長壽國日本的76/82年比，並不遜色；而與大陸的67/70年，印尼的61/65年，菲律賓的65/68年比，則領先許多。可見，台灣地區近四十年來不但經濟發達，在醫療保健方面，也可與已開發國家並駕齊驅。

人口的品質，除了嬰兒死亡率和平均餘命等指標外，教育程度也是非常重要的指標。最近東南亞幾個國家如泰國、印尼、馬來西亞等，經濟嚴重衰退，除了其他原因之外，勞動力的品質，主要是勞動力的教育水準，不足以使產業由初級的代工轉移到高科技工業，也是主要原因之一。人口的教育水準可以從男、女性人口的國小、國中平均就學率和成人不識字率來看。台灣地區男、女性的國小、國中平均就學率都在99％以上；印尼則爲男83％，女77％；阿富汗只有男49％，女22％；韓國則與台灣同爲男98％，女97％。再就成人不識字率（15歲以上人口），台灣尚有5.6％的人口不識字；不過與阿富汗的男53％，女85％，巴基斯坦的男50％，女76％，沙烏地阿拉伯的男29％，女50％，台灣人民的教育水準可以說非常高，相對的，勞動力的品質也相當高，因此能在短期內完成產業的轉型。台灣在越南的投資居所有外資的首位，主要是越南的勞動力不但價廉，更因國中、國小就學率高達73％，成人不識字率只有男4％，女9％，→



我的家庭真可愛
攝影／周水隆（家計所提供）

勞動力的品質好，老板只要略爲調教，便可以從事複雜的生產工作，爲工人的職前訓練省下不少錢。

生活品質的高低較少具體的指標，一般都以平均國民所得和自來水普及率來表示。在平均國民所得方面，台灣的12,400美元，雖不如日本的40,800美元，美國的27,500美元，新加坡的28,600美元和瑞士的45,400美元，但卻是遠超過印度的356美元，印尼的993美元，孟加拉的230美元和越南的190美元。再就自來水的普及率而言，很遺憾，目前台灣的自來水普及率還只有88%，偏遠離島仍要靠天取水。不過，若與阿富汗的12%，印尼的62%，越南的36%比起來，顯然好多了。安全的飲用水不但是民生必需品，在傳染病的防治上也非常重要，台灣在這方面仍有待加強。

最後，在家庭計畫的推行方面，台灣在幾次的國際評價中，始終居開發中國家首位。從人口的自然增加率來看，這幾年來台灣的增加率已低於1%；馬來西亞還高居2.4%；菲律賓雖然推行家庭計畫有年，因爲是天主教國家，人口自然增加率高達2.1%；越南則爲2.3%。以總生育率而言，台灣地區已在1.7左右；印尼爲2.9；菲律賓高居4.1；越南則爲3.7。長此下去，這些國家的人口，不出幾年便要加倍。至於避孕實行率，台灣爲82%；印尼爲55%；菲律賓只有40%；越南則爲49%。其中，越南最近在家庭計畫的推行上，頗有後來居上之勢。

綜觀以上，台灣地區在平均餘命、居住空間、自來水普及率等與生活品質有關的指標上，都不輸給已開發國家，這是國人五十年來共同努力的結果。但是從另一個角度來看，台灣的空氣污染、噪音、垃圾、交通等方面的問題，也是有目共睹而且常爲國際人士所垢病的，再加上，在國人的心態方面，社會充滿了短視、向「錢」看齊的功利主義，大家唯利是圖，如此下去，我們數十年來建立的繁榮景象，恐怕要毀於一旦，千萬不能不警惕！