

今年春節前，為何蒜事再起？

急需政府建立機制，解決長期以來的產銷問題

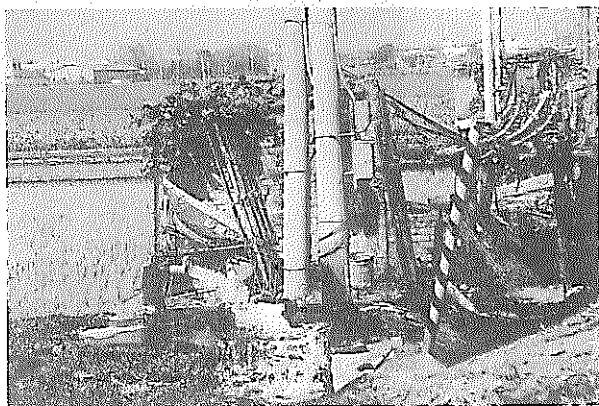
虎尾鎮農會企劃稽核股 / 陳煜凱

(續上期)

蒜金蒜土，蒜農心酸酸

蒜價飆漲不容年年上演，爲了杜絕蒜頭壟斷歪風，在農政單位與蒜農及各方代表的會議中亦傳出「反對大蒜進口，蒜農大罵官員」、「蒜農協會動員北上陳情抗議」、「蒜頭爭議農委會蒜商槓上了」、「蒜商釋出蒜頭品質差，慘遭打回票」、「蒜頭要進口，地方鳴不平」、「蒜頭採進口，農民憂蒜價暴跌」等波折後，農委會決定按原計劃進口200公噸的蒜頭，趕在春節前分送到銷售市場供應，以應民生之需。大蒜的價格飆漲牽引小市民的情緒，今後大蒜的動向如何處置，緊緊吸引大家的目光，希望不是「它」又登上媒體頭條的大帶誌。

有位真蒜農說：蒜價暴漲，疑有人爲炒作、囤積、哄抬、壟斷等不法行爲，卻不見政府有關單位依法究辦，且又無法盡速處理，已波及早蒜的價格，春節過後，產地蒜頭價格慘跌，春節前1斤近200元，年後還有每台斤30元左右（青蒜），現今1斤只有18元（3月初的成交價格），每分地約可收成1,600斤的大蒜，成本約17,000元，並需雇工採收的



蒜農自己裝的抽水馬達來灌溉蒜田

工資，核計後幾乎賠上老本，恐採重蹈民國85年蒜價暴跌的惡性循環。

專案進口， 適量、適時並有配套措施

依現行的辦法，當大蒜價格超過生產成本的160%，就會適當進口平抑蒜價，雖經溝通後所做出的無奈決定，這不只是照顧消費者，也兼顧蒜農。正視未來加入世界貿易組織之後，將會依照達成的協議，關稅化及限量進口，對人爲操縱蒜價有平抑的效果。一旦適量、適時有條件的開放進口，必然會促使國內蒜價立即止漲回跌，屆時壟斷者不得不打消投機的念頭。相對的，農委會如果沒有明確而堅定的立場，結果只會縱容這些不肖商人和蒜蟲高張的氣焰。讓



採收後放在通風處陰乾情形

一 蒜頭飆漲戲碼，年年上演。因此，仍然應該以有條件的專案進口為宜。當然此舉必須有配套的作法，避免開放進口後，對國內新蒜價格造成打擊。

這些配套措施，例如：農委會可以先行調查新蒜的產量，並以實際進口蒜量為限額，根據調查新蒜產量來分配額度，實施保證收購措施，以維持蒜價的穩定性，保障蒜農的生產權益。再者，如遇大蒜生產過剩時，農委會應立即委由各產地農會以高於成本的價錢進場收購，藉此張顯政府照顧蒜農的生計保障生產權益，迅速化解產銷失衡的危機，並刺激市場價格的回升利機。或是研議已久的「對地補貼」皆是可行的方案。

當政府致力維護藉價的穩定和保障蒜農的權益時，減少損失而種種善意的作為自可消彌反對進口的理由於無形。在經這些配套運作後便無暴利可圖，不肖商人及蒜蟲自降低或放囤積炒作的意圖，使大蒜的市場需求恢復正常的價格和量能。建立這種機制後，政府能依國內的需求隨時開放進口來因應。

制定因應政策，解決實際的問題

事實上，根據過去幾次大蒜漲價經驗，能夠掌握貨源、從事囤積伺機圖利的蒜蟲，他們早已形成一股勢力龐大的利益集團，自有操縱的手段和全省供貨串連的力量與政府匹敵，甚至於資訊上平時互通有無而壟斷操控更具靈活和機動性，佔盡了優勢的上風。所以有人譏諷政府老是慢半拍或是後知後覺者。事實上只要新蒜已經上市，而蒜價也回歸正常，此時，消費者的痛苦既成過去，似乎一切又恢復正常了，便就缺少具體的積極作為因而成了被人詬病的口實。

為此，要解決蒜頭價格受到人為的操縱等等，破壞了市場的正常供給和合理的價格問題時，應讓「問題回到原點來解決」，把「政治放回政治的議題」，使大蒜的飆漲問題以建立制度或研擬方案來著力及深入真實面上妥善解決，最直直的對策是由農政機關負起責任，透過市場正常的供給建立制度來執行。我們急需看到農委會能有智慧及魄力來妥

善解決。

全民通力合作，杜絕走私

而影響大蒜價格的另一大變數即是利用走私的管道，近年來因為走私容易，這些蒜商已不怕政府進口大蒜；因為在蒜價炒作成功後，除了先釋出囤積貨外，走私貨早已在政府進口之前先行釋出，這種兩頭賺的伎倆，是獲取暴利手法。坊間亦有傳聞利用走私蒜頭雜在國產蒜中企圖魚目混珠，轉手間獲利高達數倍之多。據農委會日前指出，去年查緝到案的私貨農、漁、畜、水產品數量多達2,995公噸，較前年增加82%；由於私梟日益猖獗，所以已經危及我們的農業生存命脈和環境。

國內從大陸走私農產品的問題已相當嚴重，諸如蒜頭、牛、豬等畜產品及漁產品，不僅破壞國內市場產銷體系，而且也引進病毒，前陣子爆發牛、羊隻口蹄疫，病毒來源很可能便是大陸。此疫情並引起監委約談農委會官員的關切和瞭解。由於兩岸農產品價差動輒3~10倍，在暴利的趨使下鋌而走險，大量從大陸走私到國內，據農委會調查，民國88年單僅查獲的走私農產品即達2,995公噸，相較未查獲流入市面只是「冰山一角」。

「再好的防疫措施，比不上一次走私」，針對走私一直無法禁絕，筆者誠心籲請全國民眾通力合作緝私工作，並請警政單位來執行緝私行動並嚴懲走私者及制定相關獎懲措施，希望全民來參與打擊、消滅走私活動。

就事論事，維護公平交易決心

政策的制度及執行的成敗，有賴全體國民的一致共識和支持，建立機制可消除種種外力介入蒜頭市場的憑恃，還能避免蒜農盲目追高蒜價搶種而受害的窘境。現行中如大蒜產銷未採行保證價格收購，在自由市場制度下，蒜農與蒜商是生產者與承銷商的密切關係，彼此利害與共是不爭的事實。蒜頭沒有蒜商收購，蒜農無法求售，足見銷售管道及行銷有待改進。不過蒜農的處境是「賺少賠多」有時得冒著「賠老本」的風險苦楚及劣勢，政府應該正視大蒜的產銷問題及不公平的交易環境，秉持照顧生產者的權益和促進公平交易的落實推動。

蒜頭產銷失衡現象，是農業老問題，幾乎年年上演蒜頭大戰，縱然牽涉複雜因素，政府處在蒜農、盤商、加工商及消費者之間，必須審慎處理，以免失去公正的立場，建言政府訴諸公平交易法來嚴懲或以法律制裁，加強緝私工作杜絕走私農產品的危害國內農業環境及生存，破壞國家的防疫體系。維護全體大眾權益，以實際行動來執行，方不失政府應有的作為。農委會林主委也認為，目前蒜價由蒜商控制，未來可以考慮由農會系統實施產銷制度，可以免除蒜農及消費者雙重受到剝削。我們肯定該法的可行性，但目前迫切政府以堅定、明確、智慧、魄力來建立機制，為造福蒜農、消費者維護市場的正常機能 and 落實公平交易的精神及決心。