

風起雲湧，蒜頭風波再起

種種不利於收購策略的執行，

使得蒜頭興波雲風再起

虎尾鎮農會企劃稽核股 / 陳煜凱

縣府聯手祭出收購蒜頭策略，
但效果打折扣

早在今年農曆年初，雲林縣政府基於關心蒜農權益的立場，積極研擬各項提振蒜價的策略，包括89年5月27、28兩日舉行一場大型的促銷活動：「蒜頭傳奇雲林有請—雲林縣產業文化蒜頭嘉年華會」。希望藉此一舉提升雲

林蒜頭的知名度，及刺激蒜頭市場的行銷和價格。由此可見其寄望之深，期盼之切。

緊接著由縣府召集各蒜頭產地農會、合作社場共商研擬貨款收購蒜頭，並於89年6月15日~7月15日為期一個月的收購工作，此舉稱得上全台第一遭及破天荒的創舉，顯見相關單位捍衛蒜農的基本權益而打拚的精神。但由於收購



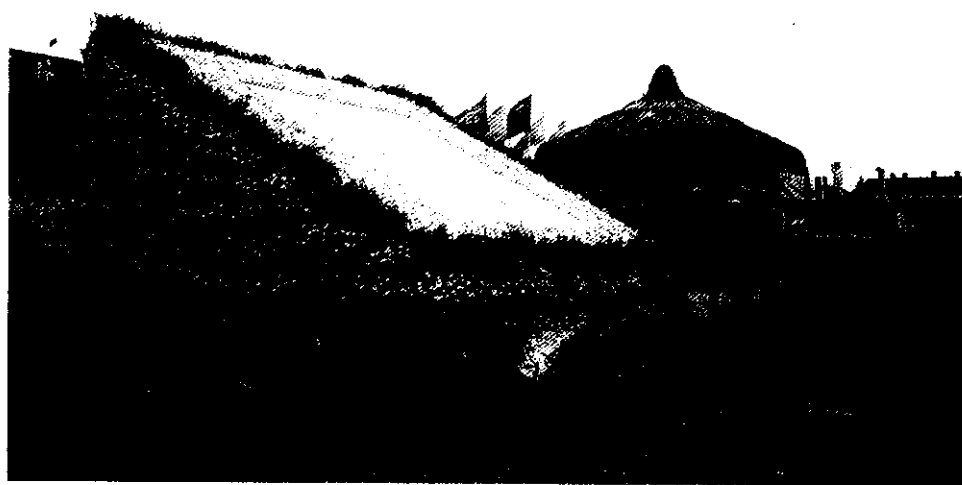
雲林縣政府聯手推出收購蒜頭策略，企圖提振蒜價

一的條件經蒜農反映普遍認為過於嚴苛，致使整體的收購作業打了折扣，影響所及蒜農繳交意願不高且心存觀望之態。農曆年過後，正是蒜頭的主要生產季節，然因蒜價持續低迷之故，使得蒜農抱怨連連，加上雲林佔全台蒜頭產量八成五以上，因此，購貯蒜頭及提供保證價格，更顯得迫切而需要。而幾經協商後，縣府決議收購蒜球直徑在3.8公分以上者每公斤40元，以每公頃1,000公斤為繳交上限。因擬於60元以上價格時釋出，同時預計以每星期統計一次收購情形。據縣府指出，以每公斤40元計算，需求經費約10億8千萬元，將由縣府與各鄉鎮市農會或合作社場各出資二分之一，以及辦理貸款8億9百餘萬元因應，至於倉貯、損耗部分費用則專案申請農委會補助。但經實際參與收購作業

的人員表示，蒜農反映收購標準過於嚴格，且收購的優良品僅每公頃1,000公斤而已，實無濟於蒜農的損失，導致蒜價不漲反跌，農民的抱怨四起，此一現狀給了蒜商有機可趁，正伺機壓低價格進貨，使農民遭受雙重打擊，因而使縣府挺身收購的美意卻折損殆盡，收購策略打了折扣，此一負面效應正嚴格考驗著縣府團隊的智慧。

收購策略未能掌握正確的 產銷市場資訊

在縣府正式對外宣佈該項計畫時，隨即引起各方揣測流言不斷，甚致招來有心人士的批評，致使有關單位不得不出澄清的宣言，並以實際的行動來證明協助收購的決心，初期的波折不斷連日來陰雨綿綿，蒜農心持觀望及探詢之



大蒜與古登畚說明了雲林縣特有的農業特色及產業文化

意，深怕蒜頭遇雨容易發芽、長黴，所以購貯成果不明顯。

本次預計收購數量為每公頃1,000公斤，而詳細收購數量需視收購單位倉儲容量大小為依據，全縣收購5,000噸，再進行第二批收購；第二批收購12,000噸，第三批收購10,000噸，而收購標準為蒜頭的球徑需達直徑3.8公分以上，收購價格為每公斤40元，且不能超過5%以上的雜物。據統計為期1個月的收購僅1,019公噸，市場仍充斥過量的蒜頭，以至價格仍然低迷不振。在國曆3月初時，縣府宣布全面收購蒜頭後，一度曾引起蒜商們的恐慌，蒜價從每台斤10元一路漲至24元，但就在收購作業開始時，蒜價卻由24元跌至目前的13~14元（農曆6月的市場價格）。

據農政單位的評估，今年的蒜頭總產量約53,000多公噸，僅比去年同期增加不到10,000公噸，再加上今年期的蒜頭拜天候良好之賜，產量每公頃近20,000台斤，比預期的產量高出很多。在此之際；中盤商抓住縣府收購蒜頭後，蒜價不漲反跌的缺失，不斷放話蒜頭供過於求的訊息，蒜價提振無望，乘機壓低後續進貨的價格，農民招致雙重損失而怨聲載道，縣府收購計畫的受挫實始料而未及。

縣府收購策略VS蒜商

就縣府收購蒜頭的動機是，蒜頭為本省特有的作物，過去曾因為產量減少，蒜價雖一度飆漲到每公斤近300元的天價，理論上只要不進口、沒有走

私，市場自有其固定的需求量和平穩的價格並非不可能之事。但絕對需要政府和人民的共同努力，只可惜在參與收購蒜頭的一些產地農會和合作社場並未形成共識，猶懼承擔風險過大，不願配合收購股金，以致於影響收購的目標數量，且事先曝光27,000噸的收購底限，給了中盤商有所因應，甚至是以靜制動，靜觀其變，幾經交手後收購策略屈居下風。

「縣府版」的收購策略，顯得保守且缺少靈活的適度調適，又訂定的標準過於嚴苛，1個月僅收購1,000噸的蒜頭，由此可知市場的貨源充裕。在蒜頭買賣或價格的訂定，卻比不上中盤商的機動性和資產的充裕，使得基本的策略上吃了很大的虧，甚至不諱言地也是策略上的一大致命傷。在縣府的收購後，蒜價不漲反跌的事實，蒜商趁機利用此一負面的作用，大加批判，引發不良的效應。

縣府立足點不同，結果也就不如預期的好

過去農委會專案補助收購蒜頭，採取對地定量的收購「黑頭總仔」（沒剝膜、沒分級），並在收購後銷燬，農民多繳納品質較差的蒜頭，不僅有去蕪存菁之功，且並未限定收購規格，市場蒜頭的品質提高，價格自然上漲，此措施歸功於能完全掌握蒜頭的量能，進而擴大和刺激市場的正常機能，蒜商無法操縱市場。反觀；農委會在年前收購蒜頭雖只有7,000公噸，就讓蒜價止跌回

→ 穩，農委會更怕收購的蒜頭回流市場，再度衝擊蒜價使蒜農蒙受二度傷害，所以悉數銷燬；此一保護措施與縣府收購蒜頭在待蒜價回升後，釋回市場的做法，足見彼此收購的立足點完全不同，令人玩味。

試想假以地方採取分級、分價、限量收購，應能提高農民繳交的誘因和意願，讓市場的蒜量減少，進而達到平抑蒜價的目的，所以會使人感慨著因為：立足點不同，結果也就不一樣了。因而在收購的首日傳出西螺地區，首日收購數量掛零，至截止日期後的統計；收購數量以虎尾鎮農會和元長鄉農會居冠。

蒜價難回天，全力爭取次級品補助收購受阻，蒜頭風波再起

在縣府推出收購策略後，蒜價不漲反跌的當時，短期內蒜價提振不易，縣府的收購策略受挫是始料未及之事。在現今蒜價仍舊低迷，今更傳出省農會將以專案進口的方式進口大陸種蒜，據證實申請數量達1,000噸，此舉引發雲林縣蒜農的恐慌，亦有打擊蒜價的疑慮，此一現狀對蒜農而言無疑地是「雪上加霜」。雲林縣府已表達反對的立場且有前車之鑑，況現今蒜價生產過剩，蒜價尚未回升，加上曾有以進口種蒜混充食用蒜頭的實例很多，因而持反對的立場。

至於經收購策略受挫後，農民的積怨漸深，亦有為數甚多的次級品靜待如何善後。縣府唯有尊重農民的建言，重新考量並充分來掌握市場現況，及時修

正收購標準和做法，辦理再次收購，才能扭轉現今處於劣勢的局面，重拾民心，重振蒜頭價格。對縣府向農委會申請專案補助5,000萬元要收購次級品，但遭該會中部辦公室拒絕一事，蒜農團體揚言要北上該會抗議。我們可以理解蒜農為維護自身權益的反應，也能體會農委會擔心收購次級品的例子一開，會出現後遺症的疑慮，筆者建議農委會應平心以對，確實分析箇中的利弊再加以審定可否。

政策執行一定要多方配合，縣府費盡心力照顧蒜農，但蒜農對收購行動並不是很支持，進而要求政府專案補助收購次級品，現況演變至今，真是考驗著縣府及農委會的團隊智慧，如何能尋求彼此可以接受的辦法正是產銷問題的核心，否則屆時恐將引起另一場的「蒜頭產銷失衡的風波」，也讓我們不得不提出對蒜農的呼籲：保護自己的權益定要計畫生產，維護生產權益要健全產銷市場和公平交易的決心。我們支持蒜農，但應找出原因對症下藥，也不要使有心人來暗中操控，使蒜農成了被利用的工具。否則縱然政府補助收購次級品，結果還是落得肥了中盤商，瘦了蒜農呀！

笑一笑

遊客：「天哪！你應該去看看猴子籠子裡出了什麼事，四隻猴子正坐在樹幹上玩牌呢！」

管理員：「不必大驚小怪，牠們只不過賭花生而已。」（小惠）

歡迎投稿