

91年植樹節紀念專輯

社區林業

—居民參與保育共生

林務局森林育樂組 / 陳美惠 · 管立豪

在國家森林區域實施森林生態系經營，推動生物多樣性保育及生態旅遊，是目前林務局積極開展之重點工作，經過多年的努力，已為國家森林自然資源保育及永續利用立下良好根基。

然而要落實推動自然保育、生態旅遊，甚至各項林業政策，創造林業經營與社區發展雙贏局面，則有必要加強與社區建立伙伴關係，因為社區是民眾公共生活最基本的單元，林業的發展必須植根於社區，較易集中力量，獲至整體成效，使民眾察覺與認同；而民眾也必須建立社區共同體意識，關心自己的家園，協力經營，社區才能永續發展。



原住民風味餐

長久以來，林業人員在山區從事的業務，以取締查報盜伐、盜採、盜集、盜建及盜獵案件為主，常與山村社區居民造成緊張對立；加上林務局維護森林生態系完整、追求公眾福祉之用心，常無法忠實呈現在社區居民面前，林業政策的美意，民眾感受不到，甚至有時還換得負面評價，使得林務局不得不思考，到底問題出在那裡？尤其與原住民社區的關係更因歷史文化、認知距離差異及缺乏溝通等因素，而深築一條彼此難以跨越的鴻溝。如何重塑林務局與國家森林鄰近社區居民間之關係，進而成為共同發展的伙伴，實有賴於發揮社區林



原住民傳統手工藝—陶藝



生態導遊區—原住民社區參訪



原住民傳統手工藝—藤器編織

業的內涵，調整過去對林業政策的體認與工作範疇，嘗試以更積極、主動、務實的施政理念來推動林業發展，並與國家、社會整體發展戰略接軌。

在現有法律規範下，林務局應如何與社區，特別是原住民社區建立伙伴關係，讓「林業走出去、民眾走進來」精神具體落實？推動社區參與，與社區共同分擔經營權力和管理責任並分享執行成果，是值得努力的方向，而社區參與的具體做法，可藉由社區總體營造操作來實現。

社區總體營造與林業經營

社區總體營造是一種思想、一種做事的方法和理念，不僅是文化活動、地方產業、環保生態、社會福利或空間景

觀的改善，林業經營也可以用社區總體營造方式操作。新時代林業經營，需要社區居民一起來想像，提出看法，貢獻智慧和服務，協助解決問題，學習產生共識的方法，最後才能讓林業建設和發展成為居民自身的認同與驕傲，並且自發地永續經營。因此，有關社區的重要公共事務，都應該由社區居民來共同參與和關心，如果一切事情都由政府部門主導，而居民只是被動地在接受援助和建設，居民是不會關心這些設施，進而更有感情去珍惜它。「由下而上」、「社區自主」、「居民參與」的民主精神，是社區營造過程中最重要的內涵，要培養這樣的民主精神，社區居民必須學習民主，而學習民主最重要的，便是開放公共領域，社區就是社區居民通過組織



原住民傳統手工藝—織布

化動員過程來參與自我發展的場域。開放社區公共領域，最能深化社區參與，使居民本身在公共領域中分享資源及決策權，從社區實際事務中學習民主運作，進而凝聚社區意識，健全現代社會的民主基層細胞，鞏固民主最新實根基。

社區觀念的推展要落實在「基層民主」，「基層民主」不只是參與基層選舉活動而已，更重要的是基層民眾對自身所處社區生活事務的參與態度，以及進行民主討論的習慣。如何設計出一種機制，讓地方社區居民能夠自主的達到這個目標，這就有賴社區營造專業者及行政部門設計者共同努力，去整合及提供資源，激發社區的自主性和動力，去營造他們自己的地方和社區。這個由下而上、由內而外的社區營造過程是社區總體營造的終極目標。

社區營造表面上看來好像是在舉辦

一種活動，或增加一種空間設施，或是共同開發一個地方，可是它的最終效果應該建立一種新的人際關係，新的社區社會，一種社區生命共同體意識，這就是社區總體營造和所有過去社區政策最主要的差別所在。

居民參與保育共生 計畫之實施

為因應林業發展的國際趨勢，藉由社區居民對土地熱愛及認同的動力，及原住民社區傳統生態智慧，參與社區總體營造，共同協力推動新林業整體復地保育，實踐親民林業政策目標。

林務局將於今年（91年）採逐一溝通、組織、培訓、宣傳及落實親民社區林業操作。其實施步驟及方法：

(一)第一階段—社區營造過程

1. 與民間社團理念溝通，建立伙伴關係

林務局近年來與國家森林附近之社區雖可透過直接溝通傳達理念，但由於當地社區居民之間缺少組織連繫，在溝通上往往事倍功半，實有必要透過當地社團或社區組織做中介。因此，向具有社區營造經驗及成效的民間社團或社區組織辦理溝通說明會，讓他們認識林業，瞭解未來要推動的是林業社區營造，這是推動社區營造的第一步，讓林

務局與地方社團、組織建立伙伴關係，凝聚共識，共同推動社區林業。

2. 由民間社團辦理社區營造訓練

當民間社團瞭解並支持林務局推動親民林業政策，願意合作推動之共識形成後，林務局即可補助或委託這些社團（社區林業輔導社團）與所在地林區管理處合作辦理社區林業營造研習營，訓練當地社區民眾學習社區營造過程，其工作內容含組織、培訓、宣傳及研究。

3. 對民眾宣導社區林業營造理念及社區人才培訓

委託社區林業輔導社團組織、培訓社區民眾，其課程內容包含：如何開會解決不同意見，如何分享、溝通、協調，如何操作社區實務，何謂林業、林業政策、林業法規、自然保育、社區林業實務、成功案例分享等。這些課程的用意，是要訓練社區民眾學習民主生活及居民自主的能力，並將林務局的林業政策與社區營造過程結合，這個過程是社區總體營造成功與否的關鍵，也是林務局推動社區參與必須下功夫之處。訓練的目標在使學員學會社區實務操作技巧並能夠寫社區林業營造計畫書。

(二)第二階段—社區營造實務操作

經過社區營造訓練的社區，在社區林業輔導社團的協助及輔導下，針對自己社區需要寫社區林業營造計畫書，經林務局審查後（主動性強者優先補助），補助社區；其中部份金額補助輔導社團做為輔導社區之用。可於每季或每半年研提一次計畫，以瞭解執行情

形。

(三)第三階段—社區林業示範社區營造

國內有許多社區總體營造成功案例，其中與國家森林棲地保育有關案例中，以嘉義縣阿里山鄉山美村達娜伊谷社區營造最著名。然在台灣地區尚有許多鄰近國家森林社區，已推動社區營造多年，盡等待機會實現美好願景的社區，其自主意識業已形成，朝氣蓬勃、蓄勢待發，正是需要各方協助的時刻，例如雲林縣林內鄉湖本社區、高雄縣三民鄉民權社區、屏東縣霧台鄉魯凱族社區等。這些社區在發展之初，正是林務局參與社區營造的最佳時機，此時做充份的理念溝通及專業適時導引，將有助於建立互信，並朝著彼此有利而正確的方向發展。

1. 選擇社區林業示範社區

除參與上述社區營造第一及第二階段過程外，林務局也可直接參與第三階段，選擇理念相同，有強烈合作意願，具有社區營造操作能力，並位於國家森林週遭社區為社區林業示範社區，第一年可挑選1-3個社區進行補助，參與該社區發展。

2. 示範社區研提計畫書

示範社區提出與林務局政策方向符合的具體營造計畫書，經林務局組成委員會審查後補助該社區規劃經費。

3. 補助示範社區

當社區規劃書通過林務局審查後，可補助社區營造經費（例如資源調查、解說系統及設施、造林及綠美化工程、

雲林縣成立稻米策略聯盟 強打濁水米金招牌

/ 修銘

雲林縣轄內各鄉鎮農會與雲林米穀公會，目前正式發起成立「雲林縣稻米產業策略聯盟」，決議以雲林特產的「濁水米」為品牌，結合稻農產銷一元化，期使高品質的「濁水米」，能夠因應加入WTO之後市場的競爭與行銷。

出席的虎尾、斗六、二崙、斗南、莿桐、大埤等鄉鎮市農會，以及雲林縣米穀商業同業公會會員，共同結盟為「稻米產業策略聯盟」，將來也申請共同使用商標及米廠設備供聯盟成員使用，攜手合作全力投入市場。與會的農會總幹事及米穀公會理事長一致表示，濁水米品質名聞全國，且濁水溪源遠流長，

灌溉面積甚廣，因此也造就了嘉南平原素有米倉之美稱。

聯盟的成員正是位於濁水河流域的地區，實在是名符其實，稱之無愧；但近年來，由於產銷未能一元化，又有大型量販店全力促銷，農會的銷售通路和傳統碾米廠面臨嚴苛考驗，米商血本無歸，稻農也未蒙其利。

「稻米產業策略聯盟」在全體成員決議後，將籌資6千萬元，米商負責出資6成，各農會成員分攤4成，聯盟建議稻農依區域選擇栽種台梗8號、9號、14號等高品質的品種，未來採以5%的紅利回饋給稻農。

— 步道工程、治山防洪等)。

結 論

國家森林是屬於全體國民，森林生態系經營宜透過社區參與，以社區為單位，引導居民認識、關心、愛護這塊生長的土地，探索故鄉歷史、自然、人文、產業資源特色，透過溝通、討論、協調，凝聚社區意識，並整合社區的人力、政府機關及專業的協助，協力營造

家園。這是一段與社區理念溝通，共同成長、建立共識的過程，需要的是熱心、誠意和關懷。與社區建立良好的互動關係需要長期的投入與累積，這是一種深層紮根的工程，雖無法一蹴可及，但只要我們有心，深信透過社區總體營造理念的實踐，將引領我們與社區建立互信、尊重、和諧的伙伴關係，並為林業社區化的落實，開闢一條坦途，進而達成森林生態系永續經營目的。