

零成長與高品質

談國建六年計畫的農業發展策略

農業零成長並不表示農業趨向衰退，

而是要讓農業脫胎換骨，更有活力。

生產零成長是指量的零成長，

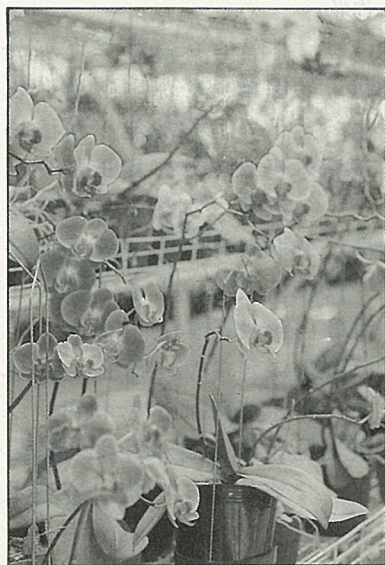
却是質與所得的正成長。

我國農業的發展必須調整方向了。過去我們糧食缺乏時，增產可以報國，但近年來有多種農產品因生產過剩造成價格低落，反而減低農民收益；過去我們的農產品以成本低廉而能拓展外銷，如今各種農產品的生產成本不斷上升，大多數的農產品不但無法外銷，甚至難以抵擋進口的壓力。

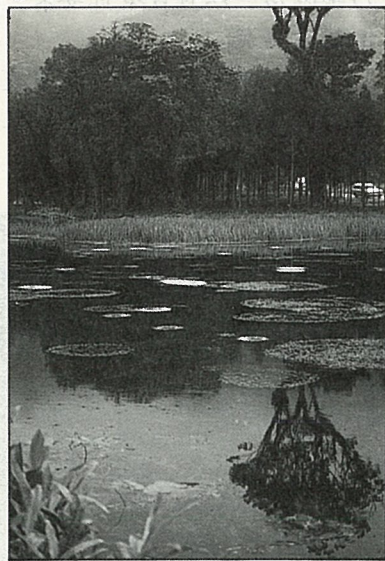
國家建設六年計畫中農業的總生產目標訂為“零成長”，這是因應經濟發展過程中因階段不同而有的不同發展。這種零成長的策略，並不表示農業趨向衰退，而是農業發展的轉進，是要讓台灣的農業脫胎換骨，更上層樓！

● 重質減量 ● 零成長的正面意義

農業生產零成長是指量的零成長，但却是質的正成長及所得的正成長。在這種具有階段性意義的策略下，我們把未來6年總體農業的平均成長率訂為零，但就個別產業而言，其成長率則有正有負，如農作物之成長率訂為+0.9%，林業為-1.3%，漁業為零，畜牧業為-2.0%。至於個別年



農：發展有潛力的園藝及特用作物。（曾文田／攝）



林：保育重於利用，積極培育森林資源。（曾文田／攝）

的成長率也是可能有正有負。我們回顧過去10年間，個別年的農業成長率也是有正有負，民國70年至79年的平均成長率也只有0.43%。

從另一個層面來看，農業的成長在量方面雖然訂為零，但在另一方面我們要努力提高產品的品質以及提升農業生產的層次。在國民所得不斷提高之後，消費者對農產品的要求，已經從量的滿足轉變為對品質和衛生安全的要求，高品質而價格貴的產品在市場上一樣暢銷，反而是低品質的產品雖然價格低廉，但在市場上經常賣不出去。所得提高後的另一個需求，就是在忙碌之餘能有地方過一下休閒的生活，放鬆情緒，調劑身心。但台灣地少人多，現有的遊樂休閒場所每到假日都形成人車擁擠的情形。我們可以把部分農地用來發展休閒農業，一方面可以滿足國民的要求，又可使農產品因生產量減少而在市場上獲得較高的價格。因此，這種農業生產零成長的策略，不但不會使台灣的農業衰退，更可促使農業升級，使農業充滿活力，使農民的所得提高。

● 保護生態 ● 農業體質改善了

減少高污染高社會成本的產業，是達成零成長政策目標必須採取的主要策略之一。例如毛豬、養殖漁業等產品，雖然每年均有大量外銷，但因廢水污染或抽取地下水造成生產及生態環境的破壞，使得台灣的農業體質積弱。減少生產量，設法提高市場價格，改善生態環境才能改善農業的體質。減少高污染高社會成本的產業，而發展高附加價值，高市場潛力之產業。同時將推動生態農業，發展休閒農業，使農業充分發揮生態保育及休閒旅遊之三級產業功能。

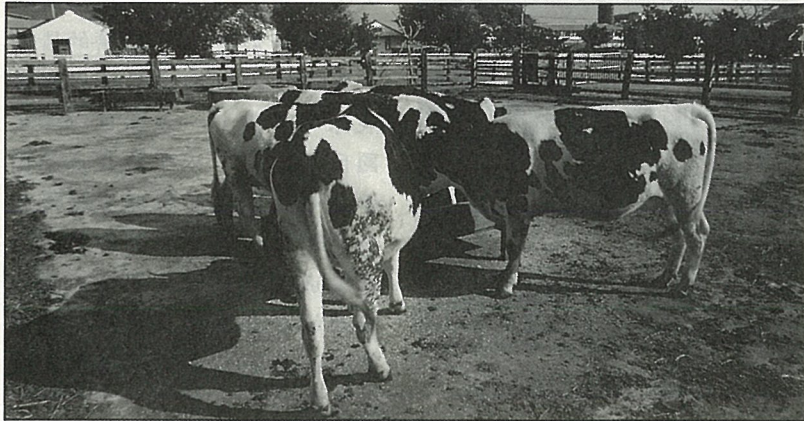
● 維護權益 ● 農民所得提高了

生產零成長最大的意義是農民之平均農業所得將可提高，主要理由是：

(1) 農產品之總供給量不增加，可避免生產過剩之壓力，且在農產品總需要穩定成長及農產品品質、附加價值提高之情形下，農產品價格可望合理回升。

(2) 未來每農業就業人口之耕地面積可望提高。未來6年農地移出之面積佔總農地面積

牧。以自給自足為目標，加強畜牧污染防治。(曾文田／攝)▼



92萬公頃之3%，減少農業就業人數，6年將移出11.4%，人地比例將改善。

(3) 高品質、高附加價值的產品及觀光農園、休閒農業的發展均可提高單位面積之收益。

● 發展重點與配合措施 ●

未來農業之發展重點及配合措施，分別簡要說明如下。

(1) 發展重點

• 農作物：調整農作物生產結構，本適地適作原則，發展具有市場潛力之園藝及特用作物。

• 林業：採森林保育重於利用的保續經營原則，增進森林公益性多目標功能，積極培育森林資源，落實國土保安。

• 漁業：調整漁業生產結構，爭取海洋漁業資源之開發，促進沿海漁業資源之合理利用，並提高其利用層次；加強推動海洋養殖，防止陸上養殖對水土資源之不當利用，以促進整體漁業有秩序之再發展。

• 畜牧業：毛豬、家禽及鮮乳生產以自給自足為目標，並發展種畜禽產業；加強畜牧污染防治，以符合環保要求。

(2) 配合措施

• 規劃農業區域，落實農地農用原則，放寬農地農有限制。



漁。加強海洋養殖，提高沿海漁業之利用層次。(曾文田／攝)▲

• 健全產銷制度，提升運銷效率。

• 調整農業科技研究發展，強化推廣體系。

• 加強動植物防疫與檢疫，維護動植物衛生保健。

• 加強農業公共設施，促進自然生態及資源保育利用。

• 防治農業污染，確保農產品衛生安全。

• 培育核心農民，提升勞動生產力。

• 健全農民組織，強化農民團體服務功能。

• 整體規劃農漁村社區，提升生活品質。

• 研修農業法規。

● 結語 ●

農業在經濟發展過程中因階段不同而有其不同的發展方向，而調整農業生產結構、提升農民福利、維護與保育生態環境是現階段農業部門之建設目標，農業在生產量上採取零成長的策略是有其階段性的意義。為達成此項目標，農業部門將投入127項重要農業公共投資計畫，估計6年需要經費5,126億元。期望農業生產零成長的策略與實施方法，能使台灣的農業改善體質，脫胎換骨，更上層樓，並完成現階段農業發展的時代使命。

(本文摘錄自“農業生產零成長與改善農業體質”一文)