



# 營造健康活力的鄉村新風貌

在一般人的印象中，水土保持的工作應該是做治山防災、土石流防治或山坡地管理等工作，在這方面，近年來水土保持局在配合政府 e 化政策下已有長足的進步，如水土保持工程管考系統、坡地資料查詢系統、土石流防災應變系統等，已將水土保持帶到一個數位化的時代。而另一方面，近15年來水保局在農村建設、農村聚落重建方面，同樣也開創了另一片天，例如新竹縣新埔鎮照門、宜蘭縣大同鄉玉蘭、桃園縣龍潭三水等地，分別創造了農村的嶄新風貌。

農村發展與水土保持關係的密切，農村有多面向的發展重點，但所有農村發展應以安全為基礎，有了安全才有社區整體的發展及產業升級，倘若能將水土保持導入以防災為目的，以安全為導向，以社區為基礎，推動社區防災總體營造工作，輔導社區防災，初步可在土石流敏感區、人口密度高、社區參與度高及已有民間團體協助之社區，加強防災整備，以降低災害，確保民眾生命、財產安全、再轉向為農村發展，進而總體營造社區之文化、休閒、產業及生態等發展方向，將可以創造永續發展的新社區，亦可以開創出水土保持與社區結合的新方向。分別以水土保持局推動的二個農村建設為例做說明。

## 雲林縣古坑鄉華山地區

本區在921地震後曾發生土石流災害，水土保持局



來一趟悠閒的午後咖啡之旅

首先在華山溪沿岸設置頗具特色的系列性防砂壩、梳子壩，保護此地區的整體安全，在安全的基礎下，華山透過農村聚落重建、社區總體營造等計畫，成功的發展成為台灣的咖啡的故鄉。

重新規劃時，在土石流整治方面，儘量以近自然工法就地取材施作，並配合植生予以穩定土石，避免災害再度發生。另就華山溪土石流整治完成後，設立華山土石流教學園區，以發揮本區寓教於樂之功能。附近的房舍配合既有農村自然景觀，協助其設計興建符合居住



華山處處有兼具景觀及生態的休閒步道



自己動手試試特別的磨豆機

空間及生產功能需求之建築。同時加強綠美化植栽，提昇聚落環境的品質。本區產業於規劃區內新興的休閒農園、有機農園、民宿及觀景咖啡館等，逐步朝向多元化的休閒農業發展，適時輔導相關觀光休閒及公共設施，以提供該區永續發展。在自然環境方面，由於本區擁有相當豐富的自然生態、人文歷史資源及完整的農村環境，如古橋、螢火蟲復育池、登山步道觀景、土石流整治區、龜仔頭傳

上安村醒目的地標—鵲橋



統三合院、金山發手工紙廠造紙等，規劃發展自然生態深度旅遊的好去處。

在整體發展方面，首先針對社區總體營造與農村建設，農村聚落社區總體營造，其主要之精神在鼓勵社區居民參與公共事務，以提升生活品質，且為創造社區就業機會、啟動社區自主機制及改造社區空間環境，進而落實居民是社區最好的設計師的目標。藉由在社區辦理各項工程，並由地方居民參與其工程設計、施作的過程，使社區營造的精神在地方紮根，進而加強居民對「家鄉」的歸屬感，並注入農村社區的活力。

## 南投縣水里鄉上安村

南投縣水里鄉上安村，在民國88年921大地震後，於89年的桃芝颱風造成嚴重之土石流災害。上安災後的重建，不只是山溝野溪治理、公共設施之復建及農村房舍重新蓋起來而已，它更需要結合產業的再出發與整體環境的改造。在上安村重建的經驗中，要讓社區居民了解防災與自然資源、產業結合的可貴，經過防災的宣





上安的觀光葡萄園

導、創新之包裝與特色的塑造，還是可以打出一片天。

水土保持局對上安村三部坑溪的整治，係以自然塊石護岸與周邊農業特色做為素材，將在地的山川資源做重新的整合，轉化為防災、休閒與農業生產並存的農村資源；也就是從災後野溪與土石治理規劃設計開始，即注入「生態」與「美化」的理念，以專業及廣闊的角度，來營造以防災、生態及產業為訴求的公共空間。

另外當地「𣎵休閒農業園區發展協會」組織了蓬勃產業群，更是造就該村多元活潑的農村產業體驗區，有梅子博物館、天山梅展售中心、𣎵的屋、老五民宿、九芎坪民宿、奕青酒莊、泰發農場、上安香菇教育農場、勝峰茶葉生產合作社、四季果園、上安合作農場、甘喜農場及三智農場等，在社區居民熱烈參與，營造安全、生態及產業併存的農村環境，已成為一處涵蓋全新的農特產、酒莊、民宿、休閒體驗區、生態農園、農塘、景觀步道及休憩涼亭，發展出別具風味的新農村景觀與旅遊環境，蟲鳴、鳥叫、蝴蝶飛舞、青蛙唱鳴，不但讓人驚喜，也代表著災後受傷的大地重獲新生。

註：「𣎵」為「梅」的古字，也讀作「梅」。

「發展農業、建設農村、照顧農民」是我國農業施政的一貫理念，其策略及措施則隨時代變遷進行階段性的調整。農業發展在鄉村地區所面臨的不再只是單純的農業問題，必須整合更廣泛的經濟、社會、環境、及體制議題。面對國內外鄉村發展議題的挑戰，為提昇農業競爭力，我國應著眼於鄉村地區之整體發展，由鄉村之本土特色出發，發揮潛在優勢，並進行相關法令制度之檢討與規劃，以建構舒適、和諧、安全、創意、富裕，並兼具生產、生活及生態功能的優質鄉村。

以規劃建構鄉村新生活圈，形塑優質健全鄉村為目標，期待藉由地方民眾及專家團隊參與之整體性規劃為藍圖，分年分期達到產業發展、公共及公用設施、生活環境改善、農宅建築、鄉村景觀及文物保存與維護等鄉村之綜合發展，並持續推動永續鄉村活性化，以謀求農業生產、農民生活之改善及鄉村自然生態、環境景觀之和諧，營造出健康活力的鄉村新風貌。🌿



溪畔的茶園民宿