

專訪賴建興處長

文／楊育年·圖／詹明宗

農田水利處把我們的田園變得更水了



農田水利處處長賴建興先生



經過綠美化的農田水利建設

每年的6月6日對水利界的人士而言是一個相當重要的日子，因為這一天是爲了感念治水有功的大禹而成立的「水利節」。今年適逢農委會組織調整，新成立了「農田水利處」。這對農田水利界的朋友而言，是件多麼令人振奮的事情，因爲在中央主管機關裡終於成立一個主管農田水利的專責單位。新任的處長賴建興先生，爲我們介紹他如何領導農業界的大禹們，一起爲台灣的農民謀福利。

賴處長是學森林出身的，民國54

年畢業於國立中興大學森林學系，民國78年在美國密西根州立大學森林學研究所完成碩士學業，民國86年在國立台灣大學森林學研究所取得博士學位。講到擔任公職，賴處長是在民國55年8月進入台灣省林務局服務，由專業的技術基層人員做起，一路上學以致用，所經歷的職務皆與林業有關。在民國91年6月榮升爲農委會林業處處長，直到今年1月底農委會組織調整後，才接掌農田水利處這個新單位。爲了政府的政策能與國際接軌，賴處



長從民國72年開始，便不辭辛苦的陸續到世界各地考察，曾遠赴日本、美國、巴西、澳洲、南非、俄國等地，足跡可說是遍及五大洲，賴處長表示，唯有走出去才能將他人的優點帶回國。雖說賴處長的專長是在林業方面，但是有句俗話說森林是水的故鄉，從宏觀的角度來看，森林和水其實是分不開的，因此今天掌管農田水利，也是適才適用。賴處長提到在擔任林業處處長時，林業處就分成森林科、水土保持科、保育科與水利科，雖然自己以前不熟悉農田水利，但經過業務上的歷練，加上虛心求教，耳濡目染之後，對農田水利的工作也就駕輕就熟了。賴處長作了一個相當幽默且貼切的比喻，他說，之前掌管林業處，就好像在管理百貨業，現在任職農田水利處，就好像在經營專櫃；就是因為有了之前的磨練，農田水利業務對他而言，早已熟能生巧，而且運作起來更專業化、更精緻化。

專業的分工 提昇行政效率

農委會農田水利處是全國農田水

利相關業務的最高主管機關，下設三個科，分別是工程科、經營發展科與灌溉管理科，賴處長也簡單的為我們介紹了這三個科的主要負責業務。工程科主管灌溉、排水、蓄水、農地重劃等硬體工程建設的事宜。經營發展科主要負責政策法规、預算財務、人事績效等行政方面工作。灌溉管理科

的主要業務是農業水資源的管理、協調與運用，以及水質維護與污染防治等工作。由於灌溉用水一旦遭受污染，污染物會經由食物鏈被人體吸收，立即影響民眾健康，所以賴處長也因此特別重視這個環節。農田水利處藉由這三個科的專業分工，不但可以充分展現業務效率，還可以提昇服務與行政品質。賴處長同時也闡明了農田水利處93年度工作重點，主要著重在農業管理計畫、農業發展計畫及農業科技計畫三大方向，這三大方向其實就是為了解決當前的農田水利經營財務問題、民生與工業用水的分配問題以及水質維護與污染防治問題，因此只要這三大計畫能落實，那麼今後農田水利事業的蓬勃發展便指日可待。

樂觀積極 面對挑戰

對於一位剛走馬上任的處長，任職於一個新成立的單位而言，雖然是新人新單位新氣象，但總有一些急需處理解決的問題。賴處長認為當前在硬體方面碰到的最大問題是經費不足，無法全面的將老舊設施淘汰換

→ 新。台灣從光復到現在，總共建設約6萬9千多公里的灌溉排水路，其中有些建設已經損壞，需要修補改善。但是相關的建設經費比較緊縮，再加上農業經營的大環境改變，各農田水利會營運日益困難，自籌建設經費不易，所以無法對所屬的灌溉與排水系統進行全面更新。雖然如此，賴處長很樂觀的表示，經費雖然不足，該做的事還是要做，目前正視整體建設耗損殘破的程度，排定輕重緩急的順序，讓最迫切的工程先進行改善，將問題循序解決。但是爲了能夠讓灌、排相關建設得以永續發展，還是希望可以爭取增加補助經費，如此才是治本之道。

軟體方面最急需解決的就是修訂相關法令，以健全農田水利體系。由於農田水利的主管機關幾經更迭，相關法條在這種情況下無法妥善顧及，現有的法令規章如「農田水利會組織通則」部分條文就顯得不合時宜，因此已向立法院提案修改。還有現在正在草擬的水利法增定「農田水利事業」專章，就是爲了能夠讓農業用水有一個規範明確的法源依據。

台灣近幾年的農業結構產生了很大的變化，特別是在加入WTO後，水稻減產現象尤爲明顯。在當前時空背景下，農田水利建設不再完全是爲了提高農業產值，更注意水資源的有效利用。賴處長認爲事在人爲，山不轉路轉，不同的處境應有不同的做法。目前耕作的總面積其實並沒有產生太



賴處長（中）與桃園農田水利會會長李總集先生（右二）及相關人員合影

大的變化，雖然水稻減少了，但是勤奮的農民可能改種其他高經濟價值的旱作。農田水利政策當然就要配合時代而改變，例如發展旱作節水的灌溉方法，與其他單位共同進行噴灌、噴滴器材的改良等等。再者爲了順應科技與資訊時代的來臨，提高工作效率，將持續加強各相關單位業務電腦化，並繼續推動地理資訊系統(GIS)的應用。在重要的灌溉系統中採用自動化監測管理系統，以最經濟的方式提高量水、控水的精準度，珍惜每一滴水資源。

重視生態保育 顧全整體建設

農田水利處同時也是農地重劃的計畫主管機關，賴處長說明了將來在主導農地重劃時，會結合農村的環境特色、產業特性及社區需求作整體的規劃，讓農田與農村的關係更加緊密，創造共榮的局面。在實地從事各項建設同時，也會導入環境的綠美化與生態工法的理念。以能高大圳與斗六大圳的整建爲例，這是近幾年來較

大的建設工程，除了主體工程外，也要做好週遭環境整治、消除髒亂、遍植花草樹木的美化、綠化工作，等到竣工後，除了原本的灌溉功能外，民眾也多了一個賞心悅目的休憩場所。而生態工法目前大多應用在排水系統中，希望能夠藉由與大自然和平共處的方式，達到涵養地下水資源的目的，進而提升農地運用潛能。爲了能讓生態保育的理念深耕，農田水利處也計畫草擬「農田水利建設應用生態工法規劃設計與監督管理作業要點」，讓理念能藉由法條的約束而落實。

規劃完善農田水利法規 共享水資源

近幾年來由於氣候的變化，乾旱問題常常發生。對於這個問題，賴處長認爲已不如想像的嚴重，因爲各相關單位經年累月下來，早已累積了相當豐富的經驗。各水利會也會因時、因地而有不同的處置方式。以今年南部缺水情況爲例，嘉南水利會早已充分掌握狀況，對於本年二期稻作的插秧問題已研妥方案。首先考慮到的是，二期稻種植期間剛好會碰上雨季與颱風季，旱象可能會隨時解除，所以現階段農田水利處與嘉南水利會所協商的因應策略，就是延緩二期稻插秧的時間。另外如果缺水的狀況是發生在北部，那麼因應對策可能就不是延緩插秧時機了，因爲其中還會涉及到民生及工業用水的問題，像這種狀況農田水利處不單只是和桃園水利會或石門水利會協調，還需和經濟部水利署協商，由此可知，水資源的利用

問題可說是茲事體大。不過賴處長特別表示，不論發生什麼狀況，相關單位都會利用各種節水及管理措施予以因應，協助農民度過難關。

由上述可知管理水資源的政府機關，還有經濟部水利署。由於目前國內尚未有專屬的農田水利法規，所以相關的權責區分是以「水利法」爲基準，其中明定，關於水資源的開發是屬於水利署所管轄；而在水資源的利用方面，農田水利處則主管農業用水。但是不管開發還是利用，一但涉及到水權或其他水利法的規範，就需要兩個單位共同協商。這也就是爲什麼賴處長急於規劃出一套完善的「農田水利事業」專章，雖然這一套專章還是會附屬在水利法中，但至少能將農業用水的相關規範訂定清楚，可以減少一些不必要協商過程，增加行政效率。將來再配合政府組織再造，推動「農田水利事業」專章升格成爲「農田水利法」，讓規範農業用水的法條擁有較高的法律位階。

在簡短的訪談過程中，讓記者深深覺得賴處長是一位平易近人，親合力極高的長官，不但學識淵博而且談笑風生。農田水利建設將在賴處長的帶領下朝向永續經營的方向前進。賴處長在最後也籲請農民與政府合作，支持農田水利政策，雖然政府現在無法立即滿足各方所提出的需求，但會本著建設農村、發展農業的考量，進行各項水利建設，把台灣的農業推向一個新的境地。

