



神探李昌鈺說：「勝者常說：『有困難，但可以辦得到』；敗者常說：『辦得到，不過太困難。』」對動植物防疫檢疫局副局長葉瑩而言，從參與、主導台灣第一部植物防疫檢疫法及相關子法的制定、推動檢疫犬制度、催生網路化簡易申報系統到國際會議談判，她總是面對困難、積極解決接踵而來的挑戰，一再驗證勝者精神，開創無限的可能。

為農業奉獻數十年心力的葉瑩，獲得 95 年優秀農業人員獎

複製成功經驗 · 創造更多可能

—專訪動植物防疫檢疫局副局長葉瑩

學習 · 讓未來更清楚

大學時代的葉瑩，對未來仍懵懵懂懂，植物病理系畢業後，擔任農發會孫明賢技正（前農委會主委）的計畫助理，在與前輩共事的過程中，葉瑩自認獲益匪淺，也真實感受到，這份工作對農業發展有所助益，確立日後為台灣農業奉

獻心力的志向。

葉瑩隨後並前往美國 Texas A&M University 深造，取得碩士學位後，再回到農發會。「在農發會裡，周遭均是資深且具備研究、教學與行政等豐富歷練的前輩，我在他們身上學到很多。」耳濡目染下，葉瑩每天所見、所聞都是



第 13 屆台美農產品檢驗檢疫技術工作小組諮商會議，葉瑩（前排左二）擔任我方團長



葉瑩參與、主導了台灣第一部動植物防疫檢疫法及相關子法的制定

學習，練就了一身真功夫。

雖然目前擔任動植物防疫檢疫局副局長，葉瑩仍十分重視自我成長，遇有不懂即請教同仁，「我覺得人應該活到老學到老。很多人擔任主管後，就不好意思開口問問題，非常可惜。」就是這種孜孜不倦的學習精神，促使葉瑩在工作 5 年之後，再度回復學生身分，研修植物病理與微生物系博士學位，讓自己具備更寬廣的視野，並培養獨立研究、判斷的能力。

催生·台灣首部動植物防疫檢疫法

植物保護技術雖不斷進步，但直到民國 85 年仍無完整的法令規章，葉瑩進入農委會後即積極推動。植物保護涵蓋邊境檢疫與病蟲害防治，當時邊境檢疫援用商品檢驗法，歸經濟部管轄；至於病蟲害防治則無法可循，只有台灣省政府的行政命令，將植物檢疫工作由經濟部移至農業單位是另一個推動重點，但成立專責機關必須有組織條例，執行該業務也需有相關法令配合，立法勢在必行。在此背景下，葉瑩參與並主導了

台灣第一部動植物防疫檢疫法及相關子法的制定。

在草擬法令期間，爭辯與衝突在所難免。葉瑩回憶，當時有人認為其中部分條文不可行，但她認為，只要立法就可依法逐步推動；但若無法令授權，推動就有困難；而如果依法有據，即使有困難，也可以逐步推動，這也是她經常與同仁共勉的精神：「不要怕困難，設定目標解決，雖然不一定馬上能達成，但只要分階段性推動，目標就會愈來愈近。」。

動植物防疫檢疫法於 85 年公布，相關子法也由葉瑩主導，陸續完成施行細則與相關辦法，然而法律係與時俱進，葉瑩與法律的緣分並未隨著子法的完成而結束。台灣加入 WTO 後，更多國際規範必須納入國內法規，因此她正逐步翻譯新的國際規範，要讓台灣的法規與國際接軌。

86 年台灣爆發口蹄疫，接著台灣申請加入 WTO，成立專責單位是入門要件，成為促成防檢局組織條例通過的臨門一腳。繼法規訂定後，專責機關動植物防疫檢疫局的成立也水到渠成。



葉瑩推動檢疫申請網路化，為業者節省不少經費與時間成本

多管齊下·圍堵禽流感

近年來，禽流感疫情成爲眾所矚目的焦點，葉瑩身爲副局長又擔任發言人，肩頭負荷可想而知。由於專業在植物領域，對禽流感較不熟悉，因此她努力研究相關資訊，並不時透過討論，向專家學者請教。葉瑩認爲，身爲發言人，必須讓民眾及媒體充分了解什麼是禽流感？政府做了哪些處置？如何配合防疫？她說，「要求民眾配合就不能隱瞞疫情，必須提供正確的資訊，並透過媒體等管道宣導防疫措施。」

要讓民眾了解，必須先教育媒體。由於禽流感的技術層面較高，媒體也是霧裡看花，葉瑩總是不厭其煩地回答媒體所有疑惑，她指出，「官方設想的角度和媒體不太一樣，因此藉由與媒體互動的過程，也可以督促我們釐清盲點。」

一旦台灣發生低病原性禽流感，除進行撲殺成爲非疫區外，防檢局也必須進行國內及邊境的禽流感監測，了解國際疫情，強化進口檢疫，只要是疫區國家，立即公告禁止或暫時停止其產品進入台灣，並與衛生署與地方機關、學校密切聯繫，辦理防疫演習，同時參加聯合國、世界動物衛生組織等相關會議，密切互動，以與國際合作防止疫情擴散。

引進檢疫犬·推動檢疫網路化

一次美國參訪行程，讓葉瑩對邁阿密機場利用檢疫犬查緝蔬果走私方式留下深刻印象。回國後，她數次提議引進檢疫犬，終於獲得支持，於91年派遣3名同仁前往美國接受領犬員訓練，並帶回3隻檢疫犬，當年即加入邊境檢疫行列，94年並在屏東科技大學設置檢疫犬訓練中心。目前資深檢疫犬已能偵測出20種動物產品、近100種植物產品，偵測正確率達8成5，分別負責桃園國際機場、小港機場、金門水頭碼頭檢疫作業；至去年底，已查獲60多噸違法攜入農畜產品，此外，也執行國際郵包檢疫工作，成效卓越。

葉瑩（第2排右2）參與台灣加入WTO的日內瓦最後一次工作小組會議，解決檢疫問題，我國順利通過入會申請



除了查察違禁品外，同時教育民眾不要攜帶蔬果入境。早在 86 年，葉瑩即有意推動禁帶水果入境，但一方面無法可循，另一方面需徵求交通部、財政部與海關的支持。隨著旅遊風氣日盛，出國旅客愈來愈多，相對的帶回國的農產品也愈來愈可觀，眼見日漸擴大的病蟲害防檢疫漏洞將危害國內農業，農委會在海關建議下實施民調及大型宣導計畫，葉瑩不但參與每一場宣導活動，並實際進行街頭訪問，獲得民眾與各單位正面回應，因此防檢局成立後，隨即施行禁帶水果入境措施。

紐西蘭、澳洲數年前即推動電子檢疫申報系統，當行政院推動無障礙通關政策時，負責防檢局資訊建置的葉瑩，即提出相關計畫草案，92 年參與經濟部「挑戰 2008：國家發展重點計畫」的「貿易便捷化網路化」計畫，推動「動植物檢疫便捷化網路化計畫—檢疫簽審文件部分」計畫，去年正式上線，透過便捷貿易網可在線上進行檢疫申報，縮減許多流程，為業者節省不少經費與時間成本。

談判桌上·為台灣農業謀出路

台灣與貿易夥伴國多年來透過雙邊諮商談判解決動植物防疫檢疫檢驗相關法規及技術等爭議，葉瑩自 81 年起參與對美、加、紐、澳、荷、日、智、阿

等國的雙邊防疫檢疫檢驗技術諮商談判會議，印象最深刻的談判經驗是台灣蝴蝶蘭附帶水草出口美國談了 10 年，儘管她每年提出並要求進度，還透過 APEC、WTO 等管道表達關切，直至前年終於獲得美國同意，節省業者輸出成本，並提高蘭花品質。

90 年，台灣加入 WTO 前的最後一次工作小組會議，也是入會的關鍵性會議，因少數國家提出檢疫問題而受影響，在葉瑩及時任農委會副主委陳武雄多次折衝談判下，終在最後

一刻化險為夷，使我國入會案順利通過。92 年，參與巴拿馬自由貿易協定談判，葉瑩負責防疫檢疫檢驗 SPS (WTO 食品衛生檢驗與動植物檢疫措施委員會) 章節主談，經過艱辛談判，終於解決歧見，達成雙邊共識，也為後續與尼加拉瓜、瓜地馬拉的自由貿易協定談判訂下 SPS 章節諮商談判的基礎。

葉瑩總是以終身學習自我惕厲，她說，「在資訊與技術日新月異的現代，多接觸新的事物才会有新的想法。」對於防檢局團隊，葉瑩則強調合作分工。她認為，「分工合作」容易造成每個人站在本位立場談合作，往往面臨分崩離析的窘境，因此她提倡在整體規劃下談分工，才能產生橫向與縱向的聯繫與整合，將每個人的力量發揮得淋漓盡致，迎接未來更多的挑戰。🌱



葉瑩赴桃園國際機場視導動植物檢疫人員與檢疫偵測犬偵查入境旅客攜帶物檢疫作業