

餘糧收購措施辦理成效

餘糧收購政策背景

92 年第 2 期稻作於高屏地區開始收穫後，產地稻穀價格受開放稻米進口影響，市場平均穀價每公斤降為 15.06 元，與加入 WTO 前 3 年第 2 期作平均穀價每公斤 18.77 元相較，每公斤下跌 3.71 元，跌幅近 20%。

為有效提振國內稻穀市場價格，以維護稻農基本收益，92 年第 2 期稻作除了加強辦理現行計畫及輔導收購農民稻穀外，並增加辦理餘糧收購措施。該措施實施後，在市場流通量減少情形下，市場穀價漸趨回穩，至當期收購業務結束，穀價每公斤回漲 1.56 元。

由於現行各項稻穀價格穩定措施，以直接減少市場流通量之餘糧收購措施，對於穩定市場糧價及農家收益最具正面效果，因此，為確保農民

權益，93 年期稻作起，每期作均經報請行政院同意繼續辦理。

餘糧收購措施內容

餘糧收購措施是為了避免農民辛勤耕作卻血本無歸的不合理現象，因此，92 年第 2 期作餘糧收購價格係以前 5 年 (87 - 91 年) 第 2 期作平均稻穀直接生產成本訂定，每公斤梗種稻穀 16.6 元，秈種稻穀 15.6 元；每公頃收購數量則以同期間平均稻穀產量 4,600 公斤，扣除計畫及輔導收購數量 2,240 公斤後，其餘的 2,360 公斤由政府全數辦理收購。

為了避免提高農民種稻誘因，使得稻米市場發生供需失衡現象，近年餘糧收購價格均比照 92 年第 2 期作，並未調整；每公頃收購數量亦維持增辦餘糧收購前 5 年 (87 - 91 年) 之平均稻穀產量扣除計畫、輔導收購數量計算，第 1 期作 3,000 公斤、第 2 期作 2,360 公斤。

餘糧收購措施辦理情形

自 92 年第 2 期作宣布增辦餘糧收購措施，至該期作收購業務結束，累計收購農民餘糧數量約 2.5 萬公噸，政府支付農民收購價款 4.1 億餘元。93 年期起，迄 95 年第 1 期作，由於餘糧收購措施有效提



振市場稻穀價格，使得每 1 年期之實際收購餘糧數量及支付收購價款均十分有限，因此，餘糧收購措施執行 3 年 6 期作，合計僅收購農民餘糧數量約 3.2 萬公噸，支付收購價款 5.2 億餘元，但對提振市場稻穀價格及農民收益之效果卻非常卓著。

餘糧收購措施實施績效

一. 餘糧收購價格具市場穀價參考指標效果，可穩定支撐市場穀價不低於每公斤 16.6 元，確保稻農基本收益。

二. 餘糧收購有效提振市場糧價，增加稻農收益：

(一) 92 年第 2 期作自宣布增辦餘糧收購措施，至 12 月底稻穀收購業務結束，稻穀價格每公斤上漲 1.56 元。

(二) 93、94 年期及 95 年第 1 期作均繼續辦理餘糧收購措施，各年第 1 期作稻穀收穫期間 (6 - 8 月) 的稻穀價格，每公斤均較 92 年同時期高 1.7 - 2.5 元；第 2 期作 (10 - 12 月) 則每公斤提高 3.4 - 4.1 元，有效提振糧價及增加農民收益。

(三) 由於餘糧收購對市場穀價有穩定支撐效果，及輔導稻米產業結構調整已發揮預期成效，94 年每公斤梗穀價格全年平均為 19.5 元，與加入 WTO 前 3 年 (88 - 90 年) 平均價格 18.7 元相

較，每公斤增加 0.8 元，估算全年生產稻穀價值約增加 12 億元。

三. 餘糧收購措施實施 3 年 (6 期作) 以來，普受稻農肯定，已被廣泛認為是政府照顧稻農生活的經常性措施。

四. 餘糧收購措施具提振市場糧價效果，相對降低農民繳售公糧意願，估算實施 3 年 6 期作，累計減少計畫及輔導收購數量達 11 萬餘公噸，減輕政府財政支出達 18 億餘元。

餘糧收購措施應無誘導增產之疑慮

一. 餘糧收購措施以確保稻農基本收益為主要考量，因此，收購價格僅按平均直接生產成本訂定，理應不致誘導增產。

二. 為提高農民參加休耕意願，93 年起已放寬「水旱田利用調整後續計畫」辦理輪作休耕之基期年為 10 年 (83 至 92 年)，及將休耕種植綠肥作物給付標準，由每公

頃 41,000 元提高為 45,000 元，因此，預期種稻面積將不致因續辦餘糧收購而大幅增加。

三. 按近年實際種稻面積資料，92 年 27.2 萬公頃、93 年 23.7 萬公頃、94 年 26.9 萬公頃、95 年計畫種植面積 25.8 萬公頃，顯示稻作面積未因續辦餘糧收購措施而明顯增加。



結語

考量國際經貿自由化情勢、未來 WTO 農業談判仍將大幅削減農業補貼，及鄰近日本、韓國均已陸續廢除稻米保價收購做法，國內稻穀保價收購制度勢須調整，改採符合 WTO 規範的現金直接給付措施。因此，為維護稻農所得，政府已參考



日本、韓國稻米政策改革經驗，預先研擬稻米直接給付措施，並納入農委會「新農業運動－台灣農業亮起來」代表

性指標項目，將在確保稻農權益、所得及符合國際經貿規範前提下，訂定各項給付標準及相關配套措施，另陳報行政院核定後發布實施。

由於餘糧收購措施對於穩定糧價、維護農家收益及減少政府收購公糧財政支出深具正面效果，且執行 3 年來，普受稻農肯定，因此，在稻米直

接給付政策未正式上路前，適時宣布續辦各期作餘糧收購措施，應不失為一帖符合農民普遍期待之良方。🌱

最新出版

休閒農業概論

陳昭郎 教授 編著 定價：450元

- 本書內容理論與實務兼顧；適合作為休閒農業入門課程教學範本。
- 可提供經營者管理實務重要參考及休閒農業教育訓練研習重要教材。
- 隨書附贈資料光碟。

- 本書主要內容：休閒農業之意義與功能、發展背景與過程、發展策略、資源、體驗活動規劃，台灣休閒農業經營類型，國際常見之休閒農業，台灣休閒農業經營現況、規劃、園區組織與管理，休閒農業經營管理、經營診斷與評鑑、相關法規與休閒農場合法化，休閒農業發展面臨問題與未來趨勢…等，共計17章360頁。



豐年社 台北市溫州街14號

電話：02-23628148分機30 傳真：02-83695591

郵撥00059300財團法人豐年社 每次郵購另加掛號郵資60元