再生能源·打造環保競爭力

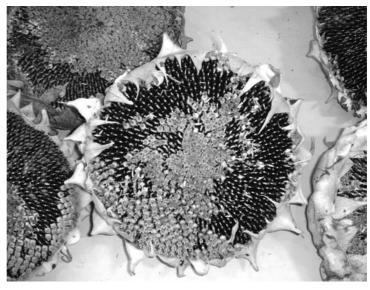
全球矚目的「京都議定書」 從 1997 年於日本京都簽署後, 歷經 9 年努力,於 2005 年 2 月 16 日正式生效。針對此項攸關 全球環境的國際協議,各國莫不 積極推動各項相關政策與計畫, 以因應此一全球性公約,進 到溫室氣體減量,落實締約目 標。

環保共識·帶動生質產業

1992 年歐洲共同農業政策

改革 (Common Agricultural Policy Reforms),要求些許種植食用作物的農地 休耕 (休耕比例達 10%),以抑制生產過 剩的穀物;然而對於做爲工業原料使用的 農作物則不受休耕之規範。 爲此,農民在 領取休耕補貼的同時,也被允許可在休耕 地上種植能源作物,並公開販售。2003 年,共同農業政策的改革更提出對休耕地 種植能源作物提供每公頃 45 歐元的補助 方案,一個地區最多可以達到 150 萬公 頃,超過規定面積,則補貼將視種植面積 而定。(歐洲雖以直接補貼方式鼓勵在休 耕及非休耕的農地種植能源作物,但爲避 免供過於求造成農業市場失衡,因此補貼 對象有條件限制,補貼金額亦有上限,藉 以控制能源作物的產量,穩定生質柴油所 需的原料供給。)

除原料供給面的政策外,1996 年歐盟也提出「European Auto-Oil Program」,要求提高化石燃料廢氣排放品質,針對汽、柴油提出硫、多環芳香族、碳氫化合



物…等汙染源含硫的限制,當中生質柴油不含硫的特性恰巧符合該政策要求硫排放量不可超過 300 ppm 的規定,間接刺激了生質柴油的需求。至今歐洲交通部門中已有超過 50% 的燃料為柴油,龐大的市場再加上高油價政策造就了替代燃料發展的潛能。

由於化石燃料會對環境造成損害,歐 洲許多國家皆對於運輸用的燃料課以重 稅,主要原因是以高稅率警惕生產者與消 費者,進而希望達到抑制化石燃料使用量 的效果。因此,面對高稅率的化石燃料, 在推廣對環境有益的生質柴油時即可利用 此一優勢,只要給予生質柴油稅賦上的優 惠就可以輕易降低化石柴油與生質柴油之 間的價差。

強化配套·提升競爭優勢

國外生質燃料推廣歷程主要爲:首先 確定生質燃料在法律上的地位及所欲達到 的目標,以此爲基礎下便開始制定一連串 的政策及法令。

(一)供給面:政府提供生質柴油廠商單位產量的生產補貼,或是給予稅賦的優惠以提升其生產意願。由於生質柴油生產需要充足的原料,因此對種植能源作物給予單位面積補貼或是給予土地稅賦上的優惠,藉以提高農民種植的意願,更有以法律或契約的方式,要求特定農地所種植之作物僅能作爲生質柴油原料使用,以穩定能源作物產量配合生質柴油的發展。

(二)需求面:給予生質燃料之使用者稅賦優惠,使其與化石燃料之價格差距縮小,以提高消費者使用意願。或直接強制市場之化石燃料必須添加一定比例之生質燃料,一方面提高化石燃料成分標準及降低車輛廢氣排放量,使生質燃料具有使用



上的優勢。

生質能源渴望替代化石能源,舒解能源進口壓力,並改善環境汙染及減少溫室氣體排放,舒解糧食生產過剩的壓力,保育農地資源與農業生產能量,增加農民所得,創造就業,同時促進再生能源產業的發展,因此研發與推廣生質能源已是世界的趨勢。

能源作物·搖身變成寶

目前國際使用酒精汽油現況為:美國酒精汽油的規格為 E10,即 10% 酒精與90% 石化汽油的混合汽油;E85,使用的生質原料為玉米;巴西的酒精汽油規格為E22 與 E100,所使用的生質原料為甘蔗;中國酒精汽油規格為 E10,使用的生質原料為穀類、甘蔗與紙漿;歐盟酒精汽油規格為 E5,使用的生質原料為小麥、燕麥、甜菜;泰國酒精汽油規格為 E5,使用的生質原料為大薯、甘蔗、稻米,並預定於 2007 年推行 E10 酒精汽油;日本酒精汽油規格為 E5,使用的生質原料為廢

另一方面,車輛引擎多可直接使用生質柴油,如美國生質柴油規格為 B25 以下(B2-B20),使用之生質原料為大豆或廢食用油;德國生質柴油規格為 B100 及其他,使用之生質原料為油菜子油或廢食用油,為全球生質柴油產量最高的國家;法國生質柴油規格為 B5,使用之生質原料為向日葵及油菜子;義大利生質柴油規格為 B25 以下,使用之生質原料為向日葵及油菜子,多以進口生質原料生產;瑞典生質柴油規格為 B25 以下,使用之生質原料

下,使用之生質原料為廢食用油及動物油脂;日本生質材柴油是以廢食用油為主要原料;菲律賓以椰子油為主要原料,2004年菲國總統頒布了"Memorandum Circular"政策,命令所有政府車輛從2004年1月1日必須使用B1的混合柴油;馬來西亞為全球最大的棕櫚油生產國,因此其以棕櫚油為原料生產生質柴油;印度則是利用特有植物(大戢屬植物)並萃取其種子油脂提煉生質柴油。

菜生質柴油 同日葵生質柴油 高級柴油

前瞻觀點·打造永續經營

再生能源在研究發展、生產、和利用 等階段,都可能面對性質不同的風險與不 確定性。不確定性(「不知道能源作物的 可能產量」、「不知道能源作物的銷售管 道或潛力」、「不知道能源作物的可能價 格」)是發展生質能源的挑戰,也是推廣 能源作物種植所面臨的問題,如何降低不 確定性是一大考驗。大部分的農民對於能 源作物一知半解,甚至於完全不知道什麼 是能源作物。

對於農民不願意轉作的比例甚高,探 究其原因後可歸因於農民不瞭解能源作物 的特性(包括生產方法、成本、潛在報酬 等)及政府相關配套措施,使得農民對於 轉作的收益有所疑慮。此外,農民轉作的 意願與農場經營者年齡、地區別、報酬純 益、過去種植經驗及目前休耕補貼是否合 理等因素有顯著關係。

高成本、法規、原料供應、民眾接受度,都是推動生質柴油的挑戰。未來,台灣推廣生質柴油,應訂定推動方向及共識,並由政府帶動使用潔淨能源,建立民眾環保觀念及提高接受度,才有利推廣。

