

# 給農村活絡生機 · 給政府服務機會

推動「農村再生」，保障農村發展

文 | 陳建智

各界對「農村再生法案」仍有些許疑慮，陳主委親上火線說明



農業蛻變時代來臨，面對農民人口老化、農村青年人口外移，農業型態該如何轉換，農業該如何創新、再生，才能為農民謀求最大的福利，是當今值得關注的議題。為此，農委會提出「農村再生條例」，以現有的農村社區為主，透過農村再生，全面改變農村的風貌，要讓台灣的農村也能多點「感性」和「人情味」，同時讓農地的維護更完整。

日前，政府為推動農村活化再生，特別編列 2,000 億基金，執行農村再生計畫，照顧 4,000 個農漁村，嘉惠 60 萬戶農漁民，農委會主委陳武雄表示，「農村再生條例」規定以現有聚落為中心，促進農村活化再生，建設富麗新農村，並透過整合規劃概念，協助農村打造全新風貌。

## 農村文化 · 處處可見瑰寶

台南白河林子內教會牧師蕭瑞巧說，民國 84 年，甫自台南神學院畢業受派來到林子內擔任傳道者，當她走進這個社區時，時光彷彿倒退了 30 年，村中找不到年輕人！寂靜的街道中只有老人與小孩。老人臉上帶著憂愁無助的眼神、小孩一心期待著可以趕快長大…。蕭瑞巧說，既然上帝將她安排在這個地方，相信必有他的美意與使命，因

此，這些年，她帶著上帝的信念、以林子內教會為中心，推動「心靈的故鄉」社區營造計畫，由居民發揮創意集體創作，將宗教、產業與人文特色融入，利用教會建築常見的馬賽克及各種建材，替自家牆面進行彩繪，打造社區的新地標，使得汴頭社區從人口外移的灰暗，漸漸變成現今音樂滿盈的歡樂景象。

桃園龍潭三和村村長謝金棋說，本身就是一位離鄉的遊子，在外打拼幾十年後，決定回鄉落地生根，無奈故鄉敵不過城市經濟快速發展，因而人口外移、農田荒蕪、房舍頹傾，只剩下老樹、老屋、老駁坎及老人家，就幾乎快沒有希望。謝金棋說，原本對自己的村落好沒信心，直到政府推行農村永續建設，社區終於逐漸回春。他表示，三和村與多數典型客家農村沒什麼兩樣，老房子、老樹、老人家、老駁坎都是寶貝，社區發展多

元的「田園治療」公益服務，帶領老人家做保健操、跳舞或唱歌，發揮在地人照顧在地人的精神，協助政府落實老人照顧關懷；現在每逢假日，總會吸引不少人到三和村接受大自然的洗禮，感受慢活鄉村的新生活，更能藉由當地居民的熱情，瞭解三洽水的傳統文化。

水保局指出，目前已有數個社區成效不錯，例如：彰化大村平和社區，由居民與專家一起打造家園，將紅磚藝術融入景觀，建立「一鄰一景點、家家戶戶是花園」的美麗景觀；苗栗三義雙潭聚落街區藝術資源豐富，其透過景觀創藝競賽，當地住戶以廢棄之木雕資材結合園藝花卉，打造「一戶一景」之景觀廊道；花蓮光復馬太鞍社區轉型發展休閒產業，配合花蓮縣發展有機無毒農業，以稻米、野菜、烤魚等食材，打響了「風味餐」的名號，成為行銷

發展地方的優勢特色；台南後壁後廊村，將社區內老舊及閒置的空間賦予新的機能與生命，帶領民眾能以親身體驗的方式深入了解「無米樂」的田園趣味；...等。民眾可利用假期到農村感受獨有的靜謐。



「農村再生」落實全民參與，居民熱烈參與社區資源調查

## 樂活再造·昂揚農村新曲

針對少數立委召開記者會指出，「農村再生條例草案」是滅農法案，若完成三讀，農地將被迫整合、重劃、徵收，根本是欺負小農與貧農，要求政府應立即撤回重新檢討，留給農民一條活路。對此，陳主委提出說明、同時強調，農委會秉持一貫照顧農漁民的立場，會在農業施政上全心全意為農漁民爭取最大的福祉。

陳主委表示，如何來定義農村？及其範圍？這是相當令人困擾的，但農村再生條例草案的農村社區是指「非都市土地既有一定規模集居聚落及其鄰近因整體發展需要而納入之區域。」他說，在馬總統愛台 12 項政策指導下，農委會提出「農村再生條例」，以現有農村聚落為核心，照顧留在農村的弱勢老農，並賦予農村自主的權力，目地在突破農村停滯不前的發展瓶頸，還給農村尊榮；不僅如此，為傳承農村文化，保留農村環境之特性，農委會也將透過各部門長期性的調查，全面建立檔案與研究，同時配合農村社區所提出的發展願景，分別予以改善、保育、維護或保存，發展農漁村的在地特色。

## 圖利綁樁·荒謬無稽之談

陳主委也指出，外界質疑政府推動農村再生時，只著重硬體建設，有圖利之嫌，這全是誤解；此外，針對少數學者與社運人士

對行政院版農村再生條例草案提出質疑，認為農村再生條例無法解決最迫切的農業生產問題，且認為是因選舉在即，若讓法案急審通過，將有利工程發包、預算下鄉，陳主委也做出澄清。

陳主委解釋，「農村再生條例」之研議過程，經過非常慎密的討論與協商，由各相關部會針對草案內容一再斟酌檢討、取得共識，並於行政院院會通過



過去，汴頭林子內每次下大雨，馬路全被大水淹沒了，社區內的孩子與老人總是無奈的站在大水中發呆；雨停了、水退了，街道上一雙雙老老小小的手慢慢的掃著、用力的清洗著家園

才提出，除將先前民進黨執政時期所推動「農村改建條例」所提及之農村公共設施改善及鄉村住宅補助精神納入外，再納入農村規劃及再生、農村土地活化、農村文化及特色等方向訂定相關條文，屬全面性之整體發展考量。

不同以往的是，過去計畫經費皆是從上往下，由主管機關核撥一筆經費下來，再進行計畫分配使用；而此條例的申請方式，是由下而上，由各地農村社區整合在地組織或是團體，

推舉一個在地組織作為代表，例如社區發展協會、村里長…等成為提案單位，讓社區凝聚共識，共同研擬農村再生計畫，再交由縣（市）政府審查及公開審閱，由縣（市）政府核定後，再向農委會申請經費補助。

### 農地整備・利於集村興建

談及農地零碎化，陳主委說，依據內政部與農委會銜發布之「農業用地興建農舍辦法」，於農業發展條例 89 年 1 月修正施行後取得農業用地之農民，該宗農地面積達 0.25 公頃以上，經保留 90% 的用地面積作農業經營，即可申請在自有農業用地興建農舍。因此，隨著工、商業與住宅需求的增加，綠色農田道路兩旁已經蓋滿房屋，農田內房舍或小工廠四處林立，對

於農業生產與農民福祉相當不利。

陳主委強調，「農村再生條例」係在原有土地管理架構下，以農業部門計畫方式活化農地，其中「整合型農地整備」採重劃方式，而非以區段徵收方式辦理，有關整合型農地整備實施重劃部分，乃參考現行重劃相關規定辦理，設計比辦理土地重劃更高之門檻，強調地方自主意願，且區位選定必須遵循區位選定原則辦理，可說是進步的法案。他說，有完善的國土規劃，在保持農地完整的前提下，加以全盤考慮，就可避免地方派系糾紛、欺負小農、圖利財團…等後遺症的產生。

### 由下而上・重視自主精神

對於質疑與反對的意見，不少社區發展協會幹部說，若問「農村再生法案好不好？」他們不知道，因為那不是他們的專業領域，但若問「農村需不需要再生？」他們可以肯定地說：「農村需要再生。」幹部們表示：「農村再生計畫不僅可立即增加就業機會，協助農村結合休閒農漁園產業轉型發展，吸引子弟回流，更可讓老舊農村煥然一新。他們相當高興農村再生條例受到各界重視與討論，但認為需要的是有建設性的建議與防弊措施，而不是一味反對、淪為政治鬥爭工具，卻沒相對提出有利台灣農村發展方案，不僅對廣大農民沒幫助，反而會斷送振興農村的生路。」

水保局主任秘書簡俊發表示，農村社區的營造如果依賴外來的人手，

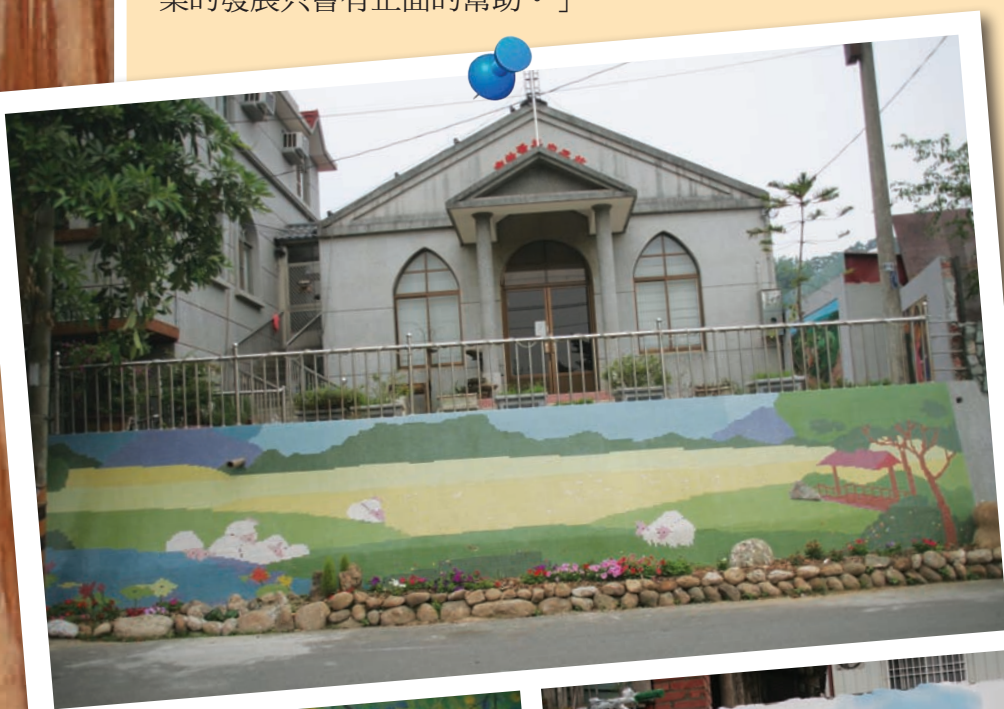


就會欠缺當地的特色與靈魂，所以要有當地居民的配合與參與。他說：「為強化社區民眾參與營造的能力，水保局展開『培根計畫』，為農村社區量身打造課程，安排專業講師傳授農村建設概念及實作技巧，並建立民眾參與農村建設的機制，引導農村自主發展，幫助農村社區構築發展的特色，多年來已累積許多成功經驗與案例，受到農村居民的肯定，對於農產業的發展只會有正面的幫助。」

陳主委強調，「農村再生條例」強調由下而上之共同參與規劃理念及在地自主管理等精神，真正由農村社區居民依據當地需求及意願，推動整個社區共同參與，提出發展願景和實施項目，打造自己的家園，絕不會有圖利財團之虞，更不致淪為選舉綁樁用途，可真正協助農民。


### 愛鄉愛土·支持「農村再生」

「農村再生條例」是農委會對農村發展所提出之創新法案，獲得不少學者專家認同與支持，認為該法案可以讓農村發展得很生態，國人應有拓邊的思考，不應侷限於單純農業生產，農村旅遊、休閒、生態保育等都是富有價值的可利用資源。台北大學周志龍教授說，目前農村地區主要面臨的問題包括：農村土地凌亂發



現在，透過「農村再生計畫」，汴頭林子內淹水的情形獲得疏緩；同時，居民發揮創意集體創作，用馬賽克的拼貼藝術，為社區的環境注入新活力

展、景觀不協調等，因此必須鼓勵社區主動訂定社區公約，以社區力量自行管理農村社區內妨礙整體景觀、衛生或土地利用的行為，真正由農村社區居民做主，依據當地需求及意願，研提農村再生計畫，實際提出解決方法與發展願景及實施項目，才是符合目前農漁村居民期待且迫切需要解決的課題。

「現在不做農村再生，農村會更沒落，請給農村一個尊榮的機會。」農委會強調，我國農村發展面臨到許多瓶頸，推動農村再生已經是刻不容緩的當務之急，面對許多困難，農委會將加強溝通。農委會再次重申，推動農村再生絕對不等於罔顧農業生產；農村再生著重在農村機能的活化、人力的培養，除了美化農村景觀，也能創造農村的生機和商機、吸引青年回流，不光是硬體建設而已。 

## 「農村再生」運籌網站

[http://59.125.87.211/love\\_village/sign.asp](http://59.125.87.211/love_village/sign.asp)

## 「農村再生」洽詢電話

水土保持局 副局長 施金爐

0939-182-858

主任秘書 簡俊發

0988-801-531

科長 鄭旭涵

0921-582-305

組長 陳榮俊

0932-552-121

## 「農村再生」相關網站

農村再生夢想部落格

<http://mapblog.swcb.gov.tw/>

美麗新農村

<http://dragon.ccut.edu.tw/~ethan/>

台灣農村再生正面聯盟

<http://liaoiming.pixnet.net/blog>

支持農村再生，為台灣農村注入新氣象

<http://ruralregeneration1.blogspot.com/>

# 聲明 啟事

本公司業務主任謝秉宏君  
及業務經理李自強君  
已於 3 月 1 日及 4 月 1 日離職，  
在外一切行為言論一概與本公司無關。  
特此告知

有泉行有限公司  
總經理：蘇少泉  
民國 98 年 4 月 2 日