

# 美國國家野生動物聯盟概況

美國的自然保育工作，除了政府機構外，一般大眾的參與也扮演相當重要的角色。據估計美國約有2千5百萬民衆積極參與全國或地區性的自然保育活動。美國的民間保育團體，光是國際性、全國性或州際的魚類或野生動物保育團體就有136個，這還不包括地方性的保育團體。

## 善用地球上的資源

美國的民間保育團體中，以「國家野生動物聯盟」(National Wildlife Federation, NWF)的規模最大，現有會員及支持者4千8百萬人。NWF成立於1936年，當初的設立宗旨是「保育及復育亟將消失的野生動

物資源」，日後關心的層面也不斷擴大。以1987年為例，NWF有八大重點工作，分別為魚及野生動物、環境毒物、空氣品質、國有林、能源、酸雨、公有土地及地下水污染等。NWF也致力於環境教育，希望提昇人們對善用資源的認知，畢竟地球上的資源是人類賴以生存的根本。

NWF的總部設於首都華盛頓，在全美有7個地區性中心，均有專屬律師、科學家或資源專家。除此之外，有15個地區執行長及代表，他們的主要工作是促使國家或各州的決策者關心環境問題。NWF的草根力量(即民衆義務參與)相當龐大，以1982

~1987為例，這5年中NWF的51個支會不斷成長，收入成長了276%，更於1982年成立國際部，將關懷層面延伸至美國以外。

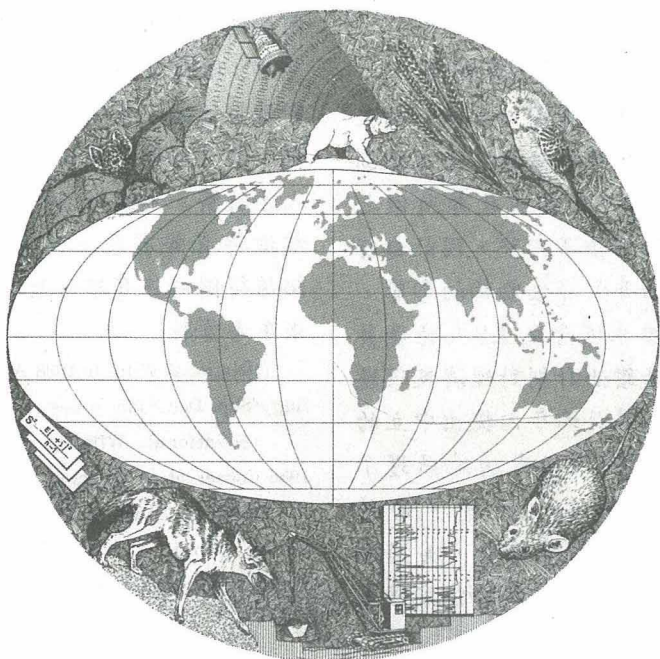
## 環保教育往下紮根

NWF在環境教育上有令人刮目相看的成績。NWF的教育中心位於維琴尼亞州北部，該中心負責所有出版品及教育活動。NWF的出版品曾多次得獎，如國家野生動物雙月刊、牧場經營者瑞克月刊及你的大後院月刊。除此之外，尚有國際野生動物、領導者及保育交流季刊。

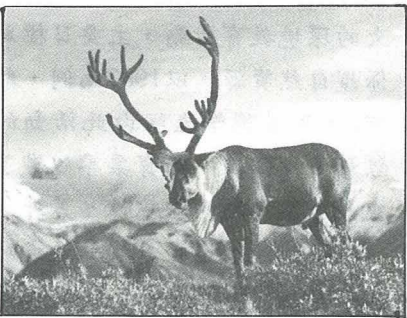
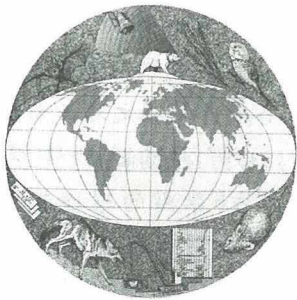
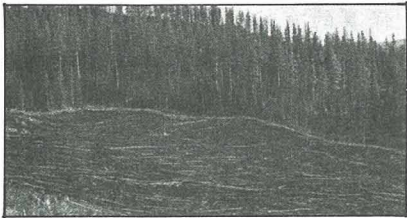
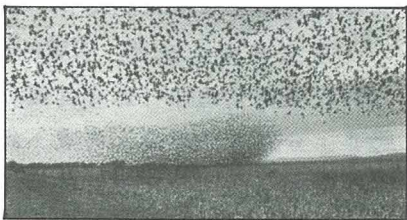
除書籍與雜誌外，NWF於1987年策劃了四部「保育美國」影集，分別介紹濕地、河流、海岸及野生動物。這些影片強調保護自然資源的重要及草根運動對保育的貢獻。同時，將影片的背景資料寄給有興趣的民衆及全美5萬所中學以擴大教育效果。NWF的「自然新聞」是一個60秒的收音節目，在開播1年內即擴充至900個電台，成為全美最大的獨立製作節目。NWF也成立了「立法熱線」電話，提供首都及各聯邦機構之環境新聞。

## 保育活動結合生活

NWF舉辦的環境教育活動或保育計劃成績也相當可觀。1938年NWF首辦「國家野生動物週」，此為美國歷史最久及最大的環境教育活動，主要目標為保護自然資源。以1987為例，約有2千萬美國學生經由此活動的錄影帶、海報、保育票等認識了空氣污染問題的嚴重性。另外，「後院棲地改造」計劃非常成功，經由NWF的推廣，1987年有







5,300個家庭得到NWF頒發的「後院野生動物棲息地證書」。以喬治亞州為例，經由30多位訓練有素的義工的努力，有5所校園成功地吸引了野生動物在校園棲息，其中1所學校還因此成為自然教育中心。此外，「保育座談」提供民衆一個全家知性度假的機會，並開設適合各種年齡層的室內或戶外課程，例如「野生動物生態」、「自然攝影」、「賞鳥」等，兒童們也有特別設計的活動可參加。

NWF在研究工作上也不落人後。除了內部研究工作外，NWF尚支助一些學生從事研究，如「環境保育獎學金」、「環境保育出版品獎金」。另外，NWF也和政府機構合作進行研究，例如和美國林務局合作的「北美大灰熊總集」，和州政府及聯邦機構合作的「白頭鷹族羣及棲息地研究」。NWF曾協助美國林務局發展國有林中珍稀動植物的經營管理計劃，在合作過程中，成功地促使林務局減少砍伐森林，並多撥經費給野生動物保育計劃。

### 陳情遊說雙管齊下

1987年，美國內政部計劃在北極區野生動物保護區沿岸探勘油田，NWF發現內政部所做之環境影響評估不完整，因此自行評估鑽油井對野生動物的影響，並據此要求國會成立9人的委員會，評估鑽油計劃對經濟及環境的影響，並於兩年內提出中立的建議，NWF因而成功地保護了北極海岸地區。另外，由於NWF不斷地陳情施壓，美國西北電力計劃委員會終於決定停止

開發西北部4萬英哩的河川地，保護了西北各州的鮭魚及其他迴遊性魚類。NWF以各種管道遊說國會修法或立法以達到保育目的的例子很多，例如修訂「潔淨空氣法案」、「瀕臨絕種生物法案」、「水質法案」等。

NWF亦採取法律途徑以達成目的。幾年前，美國陸軍工程團計劃在理查羅斯水壩裝置抽水渦輪，因為工程團並未設計及測試護魚裝置，NWF認為此舉將傷害數以萬計的魚，而向法院提出告訴，後來法院判決工程團敗訴。另一個例子與打獵有關；過去美國獵人大都使用鉛彈，造成了每年2~3百萬水鴨、雁或鵝鉛中毒的慘況，1987年更間接造成了144隻白頭鷹死亡，NWF據此經由法律途徑來拯救這些動物。後來，法院在判決書中要求州政府在部份敏感地區改以不銹鋼彈，否則不准開放打獵。

就保育工作而言，NWF可算是成果輝煌。NWF的成功因素如下：(1)會員衆多，因此草根動員力量強；(2)組織力量強大，因此能集中力量為特定保育訴求努力；(3)經費充裕，可以大刀闊斧地辦活動、從事研究工作、遊說，甚至採取法律行動；(4)內部人才濟濟，不論辦活動或作節目都做得有聲有色。NWF的成功頗值得國內保育界仿效。

※參考資料

(1)National Wildlife, 1988 April/May, Aug/Sep. Dec/Jan issues

(2)National Wildlife Federation, 1986 Conservation Directory

(3)Stoven Lewis Yaffee, Prohibitive Policy: Implementing the Federal Endangered Species Act, MIT Press 1982