

農地規劃

化零為整的經營理念

台灣地區農業資源極為有限，必須合理有效利用。目前我國農業之發展正面臨經濟國際化、自由化之衝擊，農地總面積愈來愈少，農地素質降低，農場規模過小，農地利用漸趨粗放。如何有效適應並減少資源的浪費，以及如何改善農業生產環境與經營組織，降低農業生產成本，達成提高農業所得，恢復農民務農信心，以落實之區域規劃為手段，綜合改善農地利用，配合調整農業生產結構，實為今後農業發展重要課題之一。

■農地規劃的目標，在突破小農制的困境

1. 建立區域性農業生產規模，突破小農制之經營困境，提升區域性之農業經營效率。

2. 規劃適區適作綜合改良區段生產環境，徹底改善基礎結構。

3. 強化農業經營組織，導入農業生產技術，提高農產品市場競爭力。

4. 促進農地流動，輔導家庭農場從事企業化經營，有效利用農地資源。

5. 提高農家所得，改進農村生活條件，提升農村青年留農意願。

■共同作物產銷班，發揮集體經營功能

本會針對上述課題，會同台灣省政府農林廳輔導有關縣市政府積極辦理區域性農地利用綜合規劃工作，即透過調查規劃，對各地區自然環境、社會經濟因素與技術條件相同或極為相近地段，透過基層單位及農民參與，尊重由下而上方式，儘可能規劃為一種作物或作物制度之農業生產區域。此一區段規劃建議作物整體資源利用分配上，亦多考量國內消費或外銷發展之需要，藉此整體規劃建議以促進各地區建立其適當之共同作物、種類或制度，作為其中長期發展目標，並透過各項公共設施之興建、育苗及農機輔導、品種改良、共同作業以及其他必要之產銷協助措施，激勵農民參與之誘因，以建立適區適作，形成區域性經營規模，以提升區域性產銷之經營效率，突破小農經營之缺點。此項規劃



不但產銷基本設施能與區域性作物經營密切配合，農民組織功能易於發揮，而鄉鎮公所與農會亦易於掌握全鄉農業生產狀況，分工合作，落實各項農業結構改善措施。

■全省38%農地完成規劃，逐步調整生產結構

各縣市依上述方法，規劃農地面積839,827公頃，規模區段數3429區段，計有雙期水稻區、

客家米食共同經營班之設施及產品

組別	設施	產品
育苗／代耕	曳引機1台、插秧機1台、聯合收穫機2台、循環乾燥機6台、育苗場150坪、貨車1台、農機倉庫120坪	年作業面積200公頃
米食加工	米食加工廠560坪、倉庫52坪、冷凍庫10坪、冷藏庫4.5坪、磨米機3台、脫水機2台、攪拌機1台、湯圓半自動包裝機1台、蒸箱2台、蒸廚1台、烤爐3組、堆高機1台、成型機1台、運輸車3台。	客家菜包、艾草包、蔬菜包、九層糕、米糕、芋頭糕、蘿蔔糕、碗粿、肉粽、鹼粽、客家糍粑、紅龜、油飯、麻糬、湯圓、年糕、發糕、喜慶用糕點、會議餐點、餐盒等米食組合。
網室蔬菜	經管溫室設施1公頃、集貨場60坪、冷藏庫10坪、運輸車1台。	小白菜、空心菜、芥藍菜、菠菜、萵苣等葉菜類。

經營成功的實例

——竹東客家米食共同經營班

蔬菜區、果樹區等24種不同發展經營型態，並於81年至86年，選定其中2313區段，佔規劃總區段67%，農地面積339,660公頃，佔目前台灣地區農地總面積894,974公頃之38%。依區段發展業務，改善基本生產環境，充實現代化產銷設施及改良農村生活環境等主要工作項目且投資辦理，總經費初步估計約9,418,750,000元，中央及省負擔65%，縣市及鄉鎮配合35%。

■創造富麗農村，縮短城鄉差距

估計執行完成後將可使本省重要農業發展地區獲得整體之規劃建設，除可直接增加農民收益外，並可達成農業生產結構之調整，建立地區性經營規劃，促進農地有效利用等直接效益及多項次生效益。預期成效有：(1) 促進農業經營的現代化，提高農業生產力。(2) 農業生產結構的調整；減少過剩損失與滿足消費需求。(3) 核心農民的培育，維護農地的有效利用。(4) 農產運銷的合理化，增加商品價值與農民收益。(5) 地區農業的複合經營，促進資源利用效益。(6) 發揮綜合改善效果，減少農業投資的浪費。(7) 創造農村優美環境，增進城鄉均衡發展。直接受益農戶將可達40萬戶，佔台灣地區農家總戶數54%。

民國74年至78年間，新竹縣竹東鎮農會為配合稻田轉作政策，輔導員山區段農民轉作高粱、小米等雜糧作物，因受新竹地區氣候影響，不適合轉作此類高莖雜糧作物，故農民不願繼續轉作，而仍種水稻，為了提高稻米的使用及附加價值，農會在76年度即輔導示範田開始收購農民餘糧，以便做為食品加工之原料用米，以純米傳統製作方式加工，有了新竹米粉成功的先例，農會開始策劃米食製品可行性之推廣。經於81年度起透過農委會、農林廳、改良場、縣政府、農會、鎮公所執行農地利用綜合規劃實施計畫，輔導成立員山區段共同經營第一班，從事客家米食加工共同經營。

員山區段農地面積260公頃，由於稻米生產收益偏低，農民均以兼業所得貼補家用。本班於81年10月成立，基本班員24人，普通班員60人，農地面積有45公頃，班長為黃春發先生，將班員編為四組：即網室蔬菜經營組，水稻代耕組，育苗經營組及米食加工組。依照班內初期發展目標，次第完成了農地整理、灌溉設施、網室設施、排水設施、農路興建、土壤改良、防風設施、電力設施、農機設備等。最重要的是米食加工設備，在農會將場地借撥給班隊使用後，成立了「客家美食中心」。

該中心成立初期，全用人力操作生產，費力費時，目前在有關機關對經營理念、生產設備、研發技術協助輔導下，已獲得極

大改善，加工作業正逐步邁入全面自動化過程，尤其透過中國生產力中心引介工商業最常使用的「五S管理」手法輔導之後，工作流程順暢，工作環境煥然一新。有紀律及高效率的員工，全員投入的參與精神，處處發揮了合理化的工作要求及要領，有效降低產銷成本。

本班所生產米食原料均以市價加二成向班員購入，不足稻米再由市場補足，勞力均由班員婦女協助，其產品之銷售係透過促銷活動、有關機關及媒體介紹、在鄰近餐廳、福利社、團膳、學校、超市、大型量販店、高速公路休息站等地均有銷售網路。

網室蔬菜組均採設施栽培，品質精緻鮮美，以直銷科學園區及新竹地區各機關團體、超市等，已呈供不應求之勢。水稻代耕及育苗經營組則以協助區段內稻作農家之育苗代耕作業，年作業面積達200公頃，有效解決農村勞力不足及降低水稻生產成本。

本班由於班長及幹部熱心領導、推動及犧牲奉獻，接受有關機關輔導，本著肩負多數喜好傳統米食產品大眾的期望及客家文化薪傳的理念，結合成員的力量，從摸索嘗試階段，逐漸成長茁壯，更由於傳統米食本土化的特色，完全靠自己利用現有相關設備加以改良利用，今後如何朝計畫產量管制之安排、製程集中合理化，基層幹部的培訓及輪班制，進而達到全自動化生產，是為該班努力方向。