

農委會園產科／陳世賢

貳

種苗產業現況與努力方向

■前言

加入世界關貿總協（已改組稱為世界貿易組織，簡稱GATT／WTO）已為我國努力達成之國策目標，國內各項產業莫不紛紛進行產業結構調整，以因應加入GATT後國內外產銷市場所面臨之競爭趨勢。農業部門自然也不例外，在農委會政策規劃推動下，已著手輔導較缺乏競爭力之產業進行產銷結構調整，並選定較具發展潛力之產業積極加強推動發展。種苗產業具有高度技術導向與單價高、單位面積產值高之特性，也就成為所謂〝加入GATT後極具發展潛力產業〞之典範。然而台灣的種苗產業是否就如一般人所樂觀預期的〝深具發展潛力〞，恐怕須就不同種苗產品項目之特性分別評定。民國60年至80年可謂是我國種苗產業的黃金時代，整體產業維持穩定、快速之成長；80年以後由於全球經濟環境之急劇變化，國內勞力缺乏與生產成本提高之問題日益惡化，種苗產業亦伴隨農業發生結構性之變化；傳統的種子產銷業務逐漸萎縮，而與花卉產業具密切關係的苗木產銷，則呈現快速成長現象。



花卉溫室——迷你玫瑰(曾文田／攝)

■產業現況

由歷年的園藝種苗進出口統計資料顯示（詳如附表），去（83）年出口總值再度超過新台幣11億元，年進口值則創歷年新高達7億7千餘萬元。進出口值合計近19億元，為70年統計數值之4倍餘，顯示70年以來我國種苗產業之規模呈高度成長狀態，且民國80年以來均具有4億元以上之出超。在個別產品種類出口方面，種子類出口自80年起持續萎縮，去年之出口值僅6億餘元，而在種苗產品所佔之出口比重亦由早期幾乎佔出口值之全部降低至約僅佔½，主要因番茄、甜椒、茄子等傳統雜交一代種子之年出口值，於83年再度衰退達5成所致；苗木類出口則再度大幅成長，已佔整體出口值的4成，為保持種苗產業出口成長之主力產品；球根類（含部份葉蘭）之年出口值雖僅6千餘萬元，但70年迄今之出口值已高度成長70餘倍，重要性日增。在個別產品種類進口方面，種子類進口值雖維持4億餘萬元，但如扣除大蒜球進口所增加之量值，以蔬菜種子為大宗之種子類進口值則反而呈現約2成之萎縮，與國內蔬菜栽培面積漸減之趨勢相符；值得一提的是牧草類種子與低價之未列名種子進口量大幅成長，主要因水土保持、綠化用草籽及綠肥用種子

使用量激增之故。

■努力方向

一. 加強拓展國際市場

種子委託採種、外銷為我國種苗產業起步發展之原動力，歷來外銷市場順暢與否，對於種苗產業之景氣與獲利均具有決定性之影響。雖然近年來種子出口因成本提高與勞力老化問題而持續萎縮，但如能適度調整產銷結構，配合歐美國家喜好中國式蔬菜之潮流，針對中國大陸、東南亞國家等新興經濟高度成長區域改善人民食物品質之需要，善用我



蔬菜溫室——甜椒幼苗（曾文田／攝）

國花卉種苗之出口潛力，將可進一步拓展我國種苗產品在國際市場之佔有率，再創種苗外銷王國之盛況。

二. 開發國內市場潛力

雖然國內農用蔬菜種子等國內市場主流之銷售已達飽合且逐年降低，但花卉苗木類之國內需求卻與日俱增；而穴盤育苗產品則因國內農村環境與生產結構改進調整，使用漸趨普遍化；兩者均成為市場快速成長的種苗產品。因此，在配合未來農業政策方向，協助促進農業產銷結構升級之同時，加強開發國內市場潛力為我國種苗產業持續發展之必要途徑。

三. 加強品種與技術研發

研發為企業不斷改進發展之動力，種苗產業為商業化程度相當高之農企業，研發工作對產業發展之重要性甚於其他農業生產。因此新產品（新品種）之研發與生產、調製、品管、品種檢定等技術之改進，必須無時無刻不在進行，否則在國際自由化貿易體系激烈競爭下，很快就會失去市場競爭力。

四. 建立國際分工體系

如前所述我國種子類產品出口已持續數年減少，傳統依賴密集勞力之代工式種子生產已無法在勞力成本高昂之我國立足；國內種苗業者必須拓展視野，建立種苗生產國際化分工之理念。為確保產業之生存發展，以根留台灣之模式在國內從事研發工作與高價值、高技術層次種苗生產；至於技術層次較低、單價較低、勞力需求較高的種苗生產，則尋找技術、勞力合宜之國家委託代工生產。

五. 政府部門適度輔導

合理的法令管理與良性的競爭環境為產業永續發展之基本要件，因此健全種苗管理法令制度，逐步擴大新品種權利登記保護種類範圍，以保障品種



蔬菜種苗裝箱出貨（曾文田／攝）

研發投資之權益，營造良性競爭市場環境，為政府部門推動種苗產業發展時，責無旁貸之任務。此外，如何應用各農試機構所研究開發之新品種、新技術，支援協助國內種苗業者提昇品種與技術水準，亦為政府部門輔導種苗產業之努力目標。

台灣地區園藝種苗進出口值統計表　（單位：千元）

種類	種子類		苗木類		球根類		合　計	
年別	出口	進口	出口	進口	出口	進口	出口	進口
70	304,702	102,398	14,958	6,626	814	4,487	320,474	113,511
71	405,366	168,997	27,873	6,689	2,553	4,456	435,792	180,112
72	530,165	249,151	41,156	10,211	3,613	11,717	574,934	271,079
73	681,478	148,271	54,919	26,008	3,759	16,741	740,156	191,020
74	647,463	152,507	42,464	41,920	1,787	25,833	691,654	220,260
75	802,324	161,027	62,430	46,593	3,350	34,802	868,104	242,422
76	820,484	143,869	110,995	46,939	2,763	40,466	934,242	231,274
77	631,283	225,184	116,733	48,141	2,578	53,711	750,594	327,036
78	666,059	234,443	176,114	55,992	11,928	54,229	854,101	344,664
79	729,526	427,630	189,276	81,772	33,205	92,678	952,007	602,080
80	949,847	510,058	236,386	76,040	40,605	98,702	1,226,838	684,800
81	872,281	517,040	260,703	80,317	31,015	148,852	1,163,999	746,209
82	664,308	438,230	319,508	87,646	54,226	187,507	1,038,042	713,383
83	600,479	458,274	446,244	155,575	62,452	161,475	1,109,175	775,324

＊資料來源：中華民國海關進出口統計月報