

邱主委與豐年社的對談

行 政院農業委員會邱茂英主任委員，於85年11月22日接受本社專訪，針對本社提出的問題，作了以下詳細說明。

問1. 即將在今年7月1日實施的「水旱田利用計畫」，是接續已實施13年的「稻田轉作計畫」，請問此新糧食政策的精義為何？

答 新的水旱田利用計畫有三個目的。第一，確保國內糧食安全，即國內生產量與部份進口量的總和，即為國內需求量。由於供需平衡，所以價格平穩，農民收益有保障。第二，符合世界貿易規範，稻米保證收購制度不變，雜糧生產則改以現金直接給付方式，不會影響農民收益。第三，兼顧農田生態保育，建立輪作制度，鼓勵休耕補助種植綠肥；推廣集團經營，擴大經營規模。特別一提的是甘蔗也列入新計畫之內，因國內甘蔗產業已漸漸失去國際競爭力，減少契約面積的蔗農，可以比照雜糧現金直接給付的方式，得到政府的照顧。

問2. 「建立消費者對本土農業的信心與支持」是新農業方案的重要策略之一，國內消費大眾比幾年前更加關切自身的健康和食品的安全問題，請問政府如何為國產農產品的安全把關？

答 本人去年6月就任之後，即提出半年內必須規劃或完成的重點業務，其中有一項與建立消費者信心有關的，就是「加強

推動農產品衛生安全與污染防治」。第一，在蔬果農藥殘留檢驗方面，繼續輔導全省蔬菜水果產銷班，推動「吉園圃」標章制度之外，更增設10處農藥生

化檢驗站，從原有的50處，增為60處，作全國性的大量採樣抽查，並自85年9月起，每月二次公告檢驗結果，抽查的對象包括觀光農園、專業生產農戶、果菜批發市場、產地集貨場等。由於樣本數量多，採樣基礎擴大，足以取信於大眾，實施以來消費者反應非常好。第二，政府將嚴密控制飼養家禽家畜的用藥量，先在養雞場或養豬場作宣導，並嚴格管制飼料中添加藥物的標準，在家畜禽批發市場，也要做抽驗工作，凡藥物殘留過高者，不得進入屠宰場交易。希望農民自我警惕，維護禽畜產品的優良品質。第三，「新鮮度」是本土農產品對進口農產品最有利的市場區隔，發展高水準高品質的國產農產品，以精緻、服務、衛生，爭取消費者對本土農業的信心與支持。輔導產銷班以消費市場為導向，生產供應多樣化的農特產品，並以各式包裝、規格，滿足不同消費群的需要，擴展本土農



■邱主委（中）接受本社專訪，暢談施政理念。左為本社洪筆鋒社長，右為擔任採訪的余淑蓮副總編輯。（詹明宗／攝）

產品的消費空間。

問3. 環境問題在最近幾年已經成為公眾注目的焦點。農業兼具水土資源保育與生產資源利用的雙重角色，在「維護生態環境刻不容緩」的前題下，請問政府如何拓展農業發展空間？

答 早期的農業政策，為了糧食增產的需要，追求經濟層面的生產技術，努力提高單位面積產量；到了第二階段，運用農業科技，大量開發山坡地，種植高經濟價值的果樹，因過度開發而破壞了水土資源；現階段的農業政策，是要兼顧環境與生產，產業仍要持續經營，環境保護也刻不容緩。例如目前正在推動的全民造林運動，將持續4~5年，預期全國森林覆蓋率將從目前的58%提高到60%，而在全世界也將從第八位提升到第五位。除積極造林之外，還要加強取締工作，收回竊佔林地，並鼓勵平地造林，如公路兩旁、學校、公園

綠地，初步成效已經顯現出來。但是，解決環境生態的問題，也不能只靠取締，必須要有適度的獎勵，或者是誘導農民轉型，以坡地造林為例，過去的造林獎勵金是6年18萬，現在則提高為12年53萬元，由此來看，政府施政方針已慢慢在轉變。

再如養殖漁業抽取地下水造成沿岸地層下陷的問題，首先要考慮漁民的生計。目前規劃中的嘉義地區數千公頃養殖區，將依據農地釋出方案，鼓勵逐年變更，做為低密度開發的休閒用地，並以對漁民適度的補償，加上轉型的誘因，使其慢慢地停養。或者鼓勵陸上漁民轉往海上發展，以箱網養殖技術生產高價值漁產品，不僅減少地下水抽取，更創造新的養殖業空間。

其次，政府鼓勵高污染產業轉往開發中國家發展。毛豬產銷調整方面，將以國內自給自足為目標，不再鼓勵高密度大量增產。養豬場廢水處理的設備要加強管

理，因為豬糞尿不當排放所造成的環境污染，是社會大眾非常關切的問題。所以，政府對環境生態的維護，從山上、平地、沿岸到海上，是採取獎勵與取締雙管齊下的方式，希望這些不同於

以往的行政措施，能達到農業生產與環境維護兼顧的目的。

問4. 目前報院核定的「跨世紀農業建設方案」，是遵照李總統與連院長「以競爭力為主軸」的政策指示，所研擬的新農業施政方案，以因應現階段的農業環境與國際情勢。在實施4年期滿之後，您預期可以開創怎樣的農業新氣象？

答 如果從統計數字來看，可以達到下列四項總體績效：

(一) 維持適度農業成長：平均每年農業GDP成長率約為1%。

(二) 提高農業總產值：農業總產值由84年4,111億元增加至90年5,345億元。

(三) 提高農家所得：平均每戶農家所得由84年62萬3千元增加至90年90萬元。

(四) 提高農業勞動生產力：農業就業人口占總就業人口比率由84年10.6%降至90年8.1%，每就業人口生產力平均每年提高4%。

跨世紀農業建設方案

執行期限：民國86年7月1日至90年6月30日

政策目標：一、發展現代化農業—追求「效率」與「安定」。
二、建設富麗農漁村—追求「富裕」與「自然」。
三、增進農漁民福祉—追求「信心」與「尊嚴」。

實施策略：1. 建立安全與均衡的糧食生產制度
2. 發展具高度競爭力的農漁牧產品
3. 輔導具企業經營理念的產銷組織
4. 建立效率與服務的運銷體系
5. 創造安定的農業經營環境
6. 發展政策導向的產業科技
7. 建立消費者對本土農業的信心與支持
8. 推動兼顧人文與自然的農漁村建設
9. 推動和諧永續的農業經營
10. 促進農業資源的合理利用
11. 強化互惠互利的國際農業合作
12. 推動雙贏的兩岸農業交流

整體而言，「跨世紀農業建設方案」是全方位的政策規劃，如果4年之後能完成既定的政策目標，那麼台灣農業將呈現三種新氣象：第一，高效率與高安定的現代化農業；第二，農家生活富裕，景觀優美，展現自然的農村人文之美；第三，農民福祉增進，生產有信心，生活有尊嚴，可以和其他行業的人平起平坐。

新的農業方案除了保有農業施政的一貫性與延續性，還具有幾項特性，與過去有很大的不同。(一)以競爭力為主軸，強調效率的提高。(二)配合國際規範，不再以保證價格或價格支持政策來提高農民所得，改以效率與安定並重的策略，來確保農民收益。(三)維持農業生產與環境生態的平衡與和諧。(四)兼顧生產者與消費者的權益。(五)強調硬體的農村建設和軟體的文化建設並重，以達到發展農業、照顧農民、繁榮農村的國家最高目標。



■去年6月上任的邱主委，以不同於傳統的施政風格，準確抓住台灣農業的走向。例如強調競爭力與效率，重視消費者權益，農村建設和文化建設並重，獎勵和取締雙管齊下，而且貫徹到底。(張珮瑜/攝)