

# 尊重專業 記取經驗

## 或許大地震是讓台灣農村脫胎換骨的契機！

### 記「921震災重建永續家園專業行動聯盟」公聽會

88年10月2日(星期六)上午在立法院第11會議室，立委謝啓大主持了一場公聽會。選區就在台中縣災區的謝立委，經過10餘天的奔走救災之後，十分感慨的指出，一場大地震暴露了很多問題，這些問題其實國內學術界早就有研究調查，也有相當多的資訊可以提供；很可惜，我們的政府相關單位長期以來都不重視專業研究。這場公聽會的目的，就是要讓真正了解問題核心的專家站出來，說出來；公聽會之後，還要把相關資訊傳達給負責災區重建的政府單位，期待他們在重建過程之中，不要再犯同樣的錯誤，特別是國土規劃與農村建設方面。

#### 國土規劃，為何沒有地質界人士參與？

台大地質系退休教授王執明女士發言指出，

台灣人要歷經災變才知道有一門科學叫「地質學」；林肯大郡的悲劇讓大家知道一個名詞「順向坡」；賀伯颱風淹沒了神木村，大家才知道「土石流」；921大地震之後「車籠埔活斷層」才被認識。

地震不像颱風可以預測，台灣51條斷層的資料雖然都已調查出來，但無法準確預測何時會發生，也許3秒鐘之後，10天之後，或者10年之後。這大概是地質學在台灣長期不受重視的原因之一，無怪乎今年起國中每週2小時的地球科學被濃縮為1個小時；中央地質調查所1年的預算，不及水資會一個計畫的經費。

事實上從這次地震可以了解，區區1萬元所做的地質調查研究，也許可以替國家節省上億元的救災費用。孰重？孰輕？



■謝啓大立委主持公聽會，期以整合民間團體的專業與力量，協助政府單位重建家園。



■戴炎輝文教基金會董事長周美惠女士說，參照先進德國的發展經驗，民間組織的效率將超越政府行政系統。從921大地震的救災行動，證明台灣已經開始了。

地震發生之後幾個小時之內，地質界的研究師生全部出動，包括中央地調所、台大、成大、中央大學及中研院，因為活斷層的確切位置必須馬上標示出來，否則日後的修路修橋造鎮都是枉然，感謝國科會即時提供經費支援。

台灣沿襲日據時期的制度，把地震工作放在中央氣象局的一個科，其實應該回歸中央地調所，全盤整合地質構造、岩石、製圖等等資料。在美國，中央地調所最重要的工作就是國土規劃，屬於內政部，工作人員有明文規定：不得從事土地買賣。在台灣，只做調查不事生產的中央地調所隸屬於經濟部，主導國土規劃的是內政部，國土規劃迫切需要地質資料，卻沒有地質界的人參與，令人匪夷所思！



■經濟部中央地質調查所賴典章組長說，10月1日趕印出爐的「921集集大地震車籠埔斷層沿線地表破裂位置圖」，是地質所調查人員災後「走現場找出來的」。

台灣位於菲律賓板塊與歐亞板塊的碰撞帶上，受到擠壓作用，岩層形成複雜的褶皺、斷層與破碎；丘陵及山地佔全台灣面積 2/3，因地震、颱風、豪雨常導致山崩及土石流，開發建設不得不慎。



■台大地質系林俊全教授，強烈表達參與內政部國土規劃工作的意願。

近30年來國內各項大規模國土開發及重大工程建設次第展開，速定「地質法」已成為國內學者專家及社會大眾關心的焦點。經濟部中央地質調查所與國內地質學界5年來經充分

討論研擬的「地質法草案」已經完成，期能在立法院本會期內通過。

謝立委答覆，如此攸關民生的法案，只要條款嚴密，請經濟部速送行政院提出，不然立法院也一定會優先提出討論。事實上，早在2年前為了台中捷運的開發，地質界早已完成「車籠埔活斷層」調查報告，促請有關當局捷運路線萬萬不可走過斷層，但是政治與利益團體的力量卻一再

介入，曾有一位住都處的隊長因阻擋路線修改而丟官，如今大地震真的發生了，雖然造成這麼大的傷亡損失，令人遺憾，但是台中捷運所犯的錯誤，還來得及改！

## 農為邦本，台灣農村卻沒有自己的「農村計畫法」？

台大農工系鄉村建築與環境組韓選棠教授針對台灣災區農村之重建，提出數項參考原則(詳見另文，在此不予贅述)。韓教授以20餘年的國內外經驗指出，台灣農村建設的問題，其實大家都知道；大地震之後如果再以相同的思考模式進行重建，那就是落伍，只是重覆過去的錯誤而已！

目前重建農村家園最迫切的問題是，立法院要趕快通過「農村計畫法」，不能再拖了！讓建設富麗農漁村的工作，大至公共建設，小至農宅改建，都有「法」可循。其次，重建工作在台灣不可能3年內完成；先進國家有完善的組織、系統、人才、經驗，也許可能，最重要的是他們都早有完備周延的農村規劃法與專責機構。台灣農業發展40餘年，雖有足以傲人的台灣經驗，卻始終沒有屬於自己的「農村計畫法」，一切向都市看齊，所謂現代化農村，就是水泥化的成果展示。農村與城市的功能不同、需求不同，怎麼能穿同一套衣服呢？

歐洲各國農村建設做得最好的是德國，每一個農村都是獨立的個體，有自己的垃圾處理系統、交通系統、能源系統、防災系統及備戰系統，例如每一座鄉村橋樑都有戰車負載量。韓教授曾經數次帶領國內的農業精英、立法委員、民間團體到德國考察，幾乎每個人都受到感動，為什麼德國只用有限的經費，就可以把窮苦的農村



■中加協會董事劉力學先生指出，台灣人缺乏「災難」意識與緊急應變組織。



■台大地質系王執明教授為「地質法」催生。



防震防火新建材與結構

■台大農工系鄉村建築與環境組韓選棠教授希望立法院緊急通過「農村計畫法草案」，以應災後的農村重建工作。有「法」可據，農村重建才有意義。

建設的這麼美，我們每年提撥這麼多的經費預算，台灣農村卻迷失了真實自然的本性，而且渾然不覺！

其實，主導農業政策的行政院農業委員會深刻了解台灣農村的問題，現任農委會主秘黃欽榮博士在該會發行的「農政與農情」月刊10月號中，撰文指出：「由於缺乏整體發展實施之法律依據及建設單位資源之有效整合，以致形成缺乏綜合性規劃之導引，加以我國法令規定，農民得在自有農地興建農舍，造成農村景觀紛雜零亂，難以有效落實農村發展、維護農村特色與農村景觀、改善農村人口外流等問題。」

根據該文所述，前省府農林廳早於民國84年即與德國巴伐利亞邦糧農林業部簽定「農村發展合作協議」，進行政府部門間有關「改善農業結構」「農村規劃」「景觀維護及自然保育」「農地釋出規劃」及「村民參與農村事務」等領域之人員與技術合作交流。

4年來農委會已陸續選派數十名中高階層人員赴德考察或研習，德方人員來台考察後也對台灣鄉村發展提出10項建議。其一，農村的外觀不應看起來像城市，農村應該追求同質而非與城市同類的生活水準。村民應以自己的村莊為榮，並以能生活其中為傲。其二，應讓來自都市與鄉村的政治家們了解，鄉村發展是一項高度複雜、艱鉅而且長期的任務。



■李永然律師說，地震之後衍生的法律問題以房貸、重建、產權、租賃方面的案件最多，將整理成手冊或以電子信箱提供法律諮詢服務。



■中華民國都市發展協會秘書長賀陳旦教授說，大家一起來加油但不必太急，要認真思考，家園重建才有意義。該協會將以學校為單位，參與政府的調查工作，以認養鄉鎮方式，長期投入，協助居民生活復建。



■謝啓大立委向協助救災的國軍官兵問候致意。

台灣人民應該認真思考這句話：「當鄉村不再呼吸時，城市也會窒息。」

最令人遺憾的是，德國2位專家來台進駐台中縣后里鄉仁里村，指導規劃農村建設，終因土地問題、派系問題、國情與法令問題、保守心態問題，還有專業人員素質問題，致使德國農村經驗與理念，在仁里村無法落實。然而，農委會就



■北醫公衛系教授林佳谷走過災區，他深深寄望「最大的破壞能帶來最好的建設」。

因此氣餒了嗎？歷經大地震之浩劫，百廢待舉之際，未嘗不是台灣農村脫胎換骨的契機？韓教授懇切呼籲，就從火速提出「農村計畫法」開始吧！

謝立委堅定的回應，沒有不可能的事，只要堅持理想。謝立委今年暑假參加《鄉間小路》月刊主辦的北德農村之旅，即由韓教授領隊。回國之後，她大聲疾呼：我無法忍受這麼多的水泥，因為它讓大地不能呼吸；我無法認同台灣的農村建設，因為農村看起來如此醜陋！

謝立委敦請農委會，千萬不能為了選票，趕在6-10個月內倉促完成農村重建的工作，扼殺了台灣農村的希望！

## 無私無求，歡迎熱心公益的專業人士加入聯盟

「921震災重建永續家園專業行動聯盟」目前參與的單位有：戴炎輝文教基金會、謝啓大立委辦公室、中德學術交流協會、德國鴻博文教基金會、李永然律師事務所、中加協會。

聯絡電話：02-2396 9522 巫紅霏 / 張美麗

02-2358 5858 \*2617 塗先生