

21世紀農業新方案

面對新世紀的挑戰，無論是在制度面、生產面、生活面均將有極大的轉變。從制度面看，配合政府再造工程的推動，農業部的規劃設立，以及農民團體組織架構的調整，均必須審慎研處。從生產面來看，因應經貿自由化的衝擊，產業輔導策略必須由以提升「經營競爭力」為重點的工作方向，導引朝向以創造差異性的「策略競爭力」為主。再從生活面看，國人對生活品質的要求日漸提高，且對於環境、文化與休閒均更加重視，因此，現代化農業不能只是滿足人們的「味覺」，而應將經營的目標提升至「觸覺」、「視覺」的享受，進而達到「精神」滿足的層次。

新世紀的農業施政必須能因應制度、生產、生活各層面的轉變，將產業、農村、農民及消費者做整體考量。本會規劃「21世紀農業新方案」即從「前瞻、創新」的觀點，以「科技、市場、人才、資源、制度」為主軸，研擬新世紀的農業政策目標及實施策略。

整合科技與資訊，厚植產業利基

科技的研發與運用，是產業進步的原動力，農業科技須結合產銷技術的創新，加速產業轉型升級，朝向自動化及生物技術發展，才能在這場世紀競爭中贏得勝利。未來，農業科技與工業科

技將更進一步結合，自產品開發、改良、生產，以至行銷，都將因科技與資訊的高度發展而展開結構性的變革，形成工業化的農業；而且透過科

技與資訊的整合運用，提高農場經營效率，使農業成為先進的產業。

此外，網路經濟的持續發展，已開闢另一個天涯若比鄰的經貿戰場。農業部門已掌握此發展趨勢，成立「農產品電子商務服務團」，將配合推動運用電子

交易與發展網路電子商務，以建立電子化運銷體系，提升運銷作業效能。

重視市場取向，創造競爭優勢

消費者主宰農產品市場的時代已經來臨，尤其當今國際農產品市場，高度商品化的行銷手段早已跳脫比較利益，轉而重視以產品為基礎的競爭利益。我國若欲創造農產品的競爭利益，除了以技術創新來提升品質、降低成本外，更應發展本土性及有產品差異的優勢產業，提供消費者新鮮、衛生、質優、價格合理的農產品，建立國產農產品品牌形象，才能獲得國內消費者的支持。

為喚起國人「愛鄉、愛土、愛咱的農產品」的情懷，本會特別設計一個識別標誌，象徵陽光普照、生生不息的台灣農業，也代表國產農產品在國人愛心灌注下落地生根、蒸蒸日上、永續發



〈詹明宗 攝〉

展。這個標誌將伴隨高品質國產農產品推廣，成為國產農產品的共同標誌，如同韓國所推動的「身土不二」運動，使「愛鄉、愛土、愛咱的農產品」之理念與國人的日常生活融合在一起。

培育人才及強化農民組織， 注入農村新活力

優秀的人力資源是產業發展的基石，農業要追求發展，先要有現代化觀念的農業從業人員，不僅是農業技術、推廣、行政人員需要經由不斷的學習來獲取新知，農民也應自我期許由「生產者」的角色轉換為「經營者」的角色。未來，農業人才培訓除了技術面的指導外，亦將強化企業管理理念與做法的推廣，促使農業朝企業化方向發展。

農會、漁會、農田水利會、農業合作社等農民團體與農業組織是農村生活及產業輔導的重心，對農業發展、農村建設與農民服務貢獻良多，但隨政治、經濟與社會環境變遷，亦面臨經營壓力與功能調整的考驗，必須從組織架構合理化、經營管理企業化、服務功能多元化等方向進行組織再造，建構為農有、農治、農享的新形象。

加強農業環境保育，維護生物多樣性

21世紀不只是科技的世紀，也是環保的世紀，唯有透過對環境的保育讓資源永續利用，才能夠保證產業的永續發展。未來農業環境保育工作將以治山防災、水土保持及造林撫育為重心；而且產業發展亦應與環境保育共榮共存，在符合環保法令及水資源合理利用的前提下，達到「養豬不等於污染」、「養殖不等於地層下陷」的發展目標；而水、土資源將配合國家整體發展與農業結構調整重新規劃，在確保糧食供應與維護生態環境的前提下，合理且有秩序的移至高生產力部門，使農業資源配置更具效率。

世界上支持生物多樣性保護的國際規範日益受到重視，「生物多樣性公約」迄今已有175個締約國，我國雖非該公約成員，但為維護生態環境，善盡國際成員的義務，亦應建立機制，本會

已撰擬「生物多樣性國家報告」，預定於今年年底提出草案，將整合政府與民間資源，全面推動生物多樣性保育工作。

建置法令制度，落實政策推動

法令是政策推動的工具，制度是施政依循的遊戲規則，任何政策的順利執行，都必須奠基於健全的法令與制度。新世紀的農業施政，將配合政府再造，調整組織架構，推動行政組織與程序的整合精簡、法規制度的整頓改善等。有了高效的政府，才能提供公平的競爭環境、先進的產銷技術、充分的市場資訊、必要的公共設施、高度的公共安全，以及適度的福利支持，協助產業掌握情勢迅速因應變局，把握有利的發展機會，創造優勢，這也正是現階段推動政府再造工程的主要目標。

結語

國人在經濟快速成長、生活水準提高後，對生活環境與生態保育日益重視，而且921地震也再次印證，大自然的力量是無可抗衡的，人類唯有與大自然和諧共處，才有再發展的可能。農業能提供開闊空間、綠色景觀與維持生態環境的功能，不過，這些非經濟性的貢獻，並無法反映在國民生產毛額中。目前，我國已開始嘗試編製「綠色國民所得帳」，除了經濟價值之外，也要將環境、資源及社會面的價值納為輔助項目，未來農業將可獲致較客觀的評價，使農業的存在價值得到合理的重視。

另一方面，聯合國也即將採用經濟資本、自然資本及人文資本3項指標來衡量一國的國力，這項做法將可提醒各國在發展經濟的同時，也能關懷自然與人文層面的建設，而其意旨則與我國農業施政所秉持的生產、生活、生態均衡發展的「三生農業」理念不謀而合。

距離2001年，還有424天，我們將秉持「宏觀的心、創新的理念、效率的作為、落實的計畫」來推動新世紀的農業建設，提升策略競爭力，發揮潛在優勢，再創農業新活力。 圖