

檳榔栽培 與坡地永續利用



■檳榔攤子，無所不在。

陳希煌先生就任行政院農業委員會主委前，曾赴中部震區勘災，他看到滿山的檳榔樹與遍地的土石流後，決定確實取締坡地濫墾濫建及輔導檳榔園轉作其他高經濟農作物。

經由水土保持局調查，林務局所轄國有林班放租地，違規種植檳榔面積為3,672公頃；經查定為宜林地的山坡地，違規種植面積為11,124公頃。陳先生上任後一個月內，農委會決定將這些檳榔園改為造林地。

全台的檳榔栽培面積近年來增加迅速，民國60年為1,607公頃，70年為4,100

公頃，80年為39,659公頃，目前已增至5萬6千公頃。就個別縣市而言，南投縣佔31%最多，其次是屏東縣(26%)與嘉義縣(19%)，這三縣已囊括四分之三的份量。其中屏東縣檳榔園大多位於平地，南投與嘉義則多栽植於坡地。

南投、屏東與嘉義農民的搖錢樹

檳榔種植面積在最近20年大量增加的原因雖與高效率的運銷系統及紅唇族的增加有關，但也與台灣農業的變遷脫不了關係。民國40至60年間，農業發展的

重點，為加強增產，達成糧食自足，提供農業資源，支援工業化，拓展外銷，爭取外匯，促進經濟發展。民國60年後，由於工商業快速發展，農村勞力外流，農村工資上漲，生產成本增加，農民所得偏低，加上國外農產品大量進口，導致農業發展困難，農村逐漸蕭條。

以影響國計民生的最大宗農產品稻米為例，由於生產過剩，兼以生產成本太高，無法與他國競爭，為減少生產，政府鼓勵稻田轉作；香蕉本是中南部的黃金作物，但因成本太高，失去了國際市場，面積由最高峰的五萬公頃減至目前的一萬公頃左右。柑桔(台灣最大宗的果樹)也不敵進口的水果，這些都曾是屏東、南投與嘉義的主要作物。

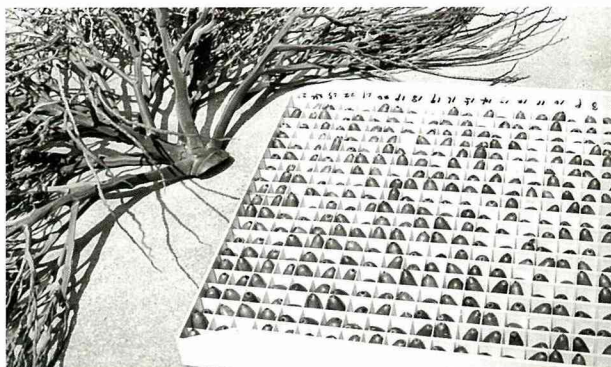
這些作物既無利潤，年事已高的農友無法朝高投資、高技術的產業發展，但仍需種點作物貼補家計，檳榔就此應運而生，因為檳榔栽培成本較低，除購買苗木與開園種植費用，並偶施肥料外，就等採收了。它不必



■香蕉園間作檳榔，兩樣都是屏東農民的最愛。



■當年的檳榔姑娘。



■檳榔計數盤，粒粒皆現金。

像果樹那般，需要整枝、修剪、中耕與病蟲害防治，採收也不必太費工，可解決農村勞力缺乏與工資昂貴等困境。利潤也很高，根據國立嘉義大學薛玲教授在10年前的調查，栽植檳榔的投資淨報酬率高達400%，其他作物瞠乎其後。檳榔可說是農民的搖錢樹。

檳榔的爭議性高，檳榔汁隨地傾吐，讓人反感；嚼食檳榔，唇紅齒褐，不夠高雅；消費日久，可能引發口腔癌；超限栽培，水土流失，因而常被大加撻伐。不過，大家也知道抽煙與喝酒對自己或別人生命均構成威脅，但政府竟設「台灣省菸酒公賣局」，堂而皇之專司其事，看在檳榔業者眼中，似乎「只許州官放火，不許百姓點燈」。

三不政策下的 委屈與哀怨

檳榔栽培是社會與農業變遷下的產物，它是農業呈現頹勢後，不得不然的栽培制度。當初，工商業在榨取農業資源而茁壯後，並未大量回饋農業，農民變成像被兒女棄養的老漢，只能以僅有的細微資本與羸弱勞力，嘗試栽種各種作物，仍無利可圖後，不得不選種被農政單位公稱「不支持、不鼓勵、不禁止」的檳榔，其中已包含了無限的委屈與哀怨。

檳榔產業與其他產業一樣，深受市場經濟法則主宰，它已生產過剩，預測栽培面積會減少。真懷疑再有任何能像檳榔那般管理少而利潤高的作物了。因此，除非有e世代青年人熱情的投入，台灣近百年來傳統的坡地栽培產業將完成它的階段性任務。

掠奪式經營正威脅 台灣的永續發展

回顧漢人在台灣四百年來的開發史，隨著移民的浪潮與人口的增加，屯墾地區由南而北，由平原而山地；本世紀初期開始往低海拔山丘延伸，中期後更順著道路往高海拔山區蔓延。經濟掛帥型的伐木事業與坡地農業隨之興起，但許多生物物種因棲地破壞而消失，水源涵養能力也降低；又暴雨頻繁，土壤沖蝕嚴重，不僅影響地力，下游平原也飽受旱澇之害，這種掠奪式經營正威脅台灣的永續發展。

基於上述理由，農委會的決定應予肯定，林務局與

水保局應嚴格管制宜林地的違法栽種檳榔。但必須考慮執法的公平性，所有超限使用的果園、菜園、茶園與違章建築等也應一併取締。以免激起更深的民怨。

以生態綠網架構 富麗農漁村

當農委會鼓勵棄檳榔而造林時，應以整體的宏觀角度，設法同時改善農村社區生活設施與農業經營體系，並以生態綠網的概念架構生活、生產與生態間相互和諧的農村，以達到「天地人合一」的境界。另外，還要有完善的配套措施，鼓勵以「社區總體營造」的方式，啟動農民自決與自省能力，依照各地生態特色與文化需求，由社區居民共同討論產業經營模式或造林種類。政府適時提供專業上的知識與技術協助，免費提供造林苗木，並提高造林獎勵。唯有這樣，才能獲致成效，雖然此種政策較耗時花錢，但畢竟才是維持農村永續發展的根本之道。

■