

文／高淑貴 台灣大學農業推廣學系教授

# 介護保險制度的實施

介護保險是一筆很大的支出，  
但卻是高齡社會很重要的照顧政策，應該做也值得做。

透過日本農業協同組合(簡稱農協，JA)及旅日友人的安排，在民國93年11月間訪問了若干老人安養照護機構，這些照護機構依其性質與特色大致可分為四大類：日間服務中心(day service center)、日間照護中心(day care center)、養護之家或安養院所(care home, nursing home)、共同生活家庭(group home)等。

日間服務中心或日間照護中心都是通勤式的，老人家早上前往，下午回家，僅在白天待在中心內，作復健，當天回家。養護之家或共同生活家庭則都是日夜留住該所，全天候的接受服務或照顧。這些機構或場所依老人家行動自如程度或失能狀況程度或不同的需要給予不同的服務或照顧。

日本高齡化現象極為明顯，因為是長壽國，所以老人照護問題成為必須面對的重點工作。為了緩和問題的嚴重性，在西元2000年開始實施老人介護保險制度，至今實施已4年，獲取了不少的



向JA人員請教JA高齡者福祉事業辦理經驗

經驗，當然也發揮了不錯的效果。之前他們已有日間服務、日間照護、老人介護、老人之家、年金制度等的設置，但仍覺不足，乃透過媒體廣為宣傳，獲取共識，編列預算，終於讓老人介護保險上路。他們曾經前往歐洲取經，看先進國家如何做，台灣將來若要實施老人介護保險，日本經驗應會是個重要的參考。

介護保險是強迫性的，開始實施時，規定40歲起要繳交保險費，滿65歲以後第二個月起才能享受保險。40~64歲之間要享受保險則要有特別的理由，如罹患糖尿病、腦血管疾病、帕金森等疾病，經申請後方能享受介護保險。(最近又有一些討論與修改)

要得到介護保險所提供的各項服務需經過一定的程序：1.出示保險證、主治醫師證明書及意見書向醫療等相關機構之窗口提出申請。2.醫療機構完成判定結論。3.



同行者(左起行政院農業委員會陳秀卿技正、台灣大學高淑貴教授和王正一教授)



這樣的過日子比較不會無聊

主管機關審核並判定介護等級。4.主管機構認定後，通知需要介護者，如有意見亦可申覆。5.案主得到介護機構或醫療機構安排之在宅或機構內之服務，完成介護計畫。

（注）要約の概要	
締結年月日	平成12年 12月15日
締結の場所	東京都千代田区
締結の経緯	定款7、第8章第41条
締結の金額	500、54年分4110
主な対象	日常生活援助、食生活援助、居宅、施設、訪問看護、療養等
本協会の役割	200名

  

事業所の職員体制	
職員数	1人
業務内容	・食事の配給、配給のしるしに要する調整 ・食生活に要する食事の準備と配給の調整 ・通院や通院のための、サービスの調整及び 通院の送迎調整
生活援助員	1人
介護士	2人
調理師	1人
調理師補助員	1人
入浴介助員	2人
看護師	2人
介護士	1人

這個機構12位職員服務30位老人

介護程度或層級依據案主身心失能狀況分成五級，並依需要給予不同的服務。服務之項目包括家庭訪視、協助家



印刷精美的JA高齡者福祉事業圖說

務、協助入浴、提供醫療保健服務、復健訓練、租借福祉用具、日間服務(day service)、日間照顧(day care)、機構短期入住(short stay)、機構短期照顧(short stay care)、居家修改等幾大項。其他有關之規定還有不少，依不同狀況有不同的設計及申請辦法。

日本介護保險制度的精神在協助家庭照顧老人，費用主要由國家支付，案主自行負擔少部分，案主並可依介護保險之相關規定購置老人福祉之用品以及修改房舍使更適合居住。其意義在鼓勵老人自我照顧及幫助家人自行照顧家中長輩。透過申請，由相關人員審核的過程看似繁瑣，卻是公平合理的做法。基本上，這是一項保險政策，依據付費能力而繳交不同的保險金額，接受服務的內容及日數也因介護等級而異。介護保險是一筆很大的支出，但卻是高齡社會很重要的照顧政策，應該做也值得做。

## 豐年叢書 健康養生系列

### 頤養集(1) 200元

全書41篇5個主題：

- (1) 正視文明病—高血壓、膽固醇、食物纖維等11篇
- (2) 老年保健—老年病、老年飲食等5篇
- (3) 積極人生—慢性病者的心理健康等4篇
- (4) 飲食設計—糖尿病、痛風、澹食等特殊飲食10篇
- (5) 養生之道—如何維持最佳體能等11篇



### 頤養集(2) 200元

內容介紹：長壽的飲食祕訣、高品質的晚年、快樂的銀髮族、性、美容與運動、慢性病人安養與醫療機構等。



(1)(2)集  
合買350元

豐年社

台北市溫州街14號 郵撥：00059300財團法人豐年社(郵購另加掛號郵資60元)  
電話：02-23628148分機30 傳真：02-83695591