



# 世界動物衛生組織的 動物福利政策

文／費昌勇 台灣大學獸醫學系教授

## 一、思想背景

我們常聽見的所謂動物福利、動物權、動物保護，以及動物倫理等各樣名詞很多，事實上其核心是同質的，只是切入角度的不同。

動物福利強調人類與動物相處時應提供動物應有的待遇；動物權是從動物的角度出發，強調動物天賦所具有的權利，引申出人類對動物應有之尊重(與待遇)；動物保護是強調目前人類社會中的動物已經處在受虐狀態，因此人類應該警覺並應予以保護，也是強調應給予動物應有的待遇；動物倫理是指人類對動物行為的道德判斷，其最終之結論還是人類應給予動物應有的待遇。

目前全球對動物福利的範圍與程度，會因動物權認定觀點之不同而有差異，也造成社會對公共政策之道德批判，政府雖然有動物保護法作為法律依據，但道德上仍無所適從。

世界動物衛生組織位居動物事務之國際領導地位，鑒於上述問題有其急迫性，故該組織將動物福利定為2001至2005的優先策略計畫。世界動物衛生組織主席Dr. Vallat 於2002年4月召集來自五大洲的學者專家以及動物福利團體進行會議，會中擬定了世界動物衛生組織的策略與原則，送交同年5月世界動物衛生組織第70屆國際年會大會以第14號決議案(Resolution No. XIV)提案，獲得大會全體一致通過。

## 二、研討會決議

### (一) 動物福利之認定

在基本概念上，動物福利可分成下列三個層次思考，彼等已有科學的認定方法。

1. (1)生理(physical)，是指動物在人類飼養下之生理調適；(2)心理(mental)，是指動物在人類飼養狀態下之客觀感覺，特別是不愉快的感覺；(3)自然(natural)，回歸動物基本之行為學所需之基本需要。
2. (1)科學(science)，以科學的專業智識從動物觀點思考人對待動物之結果；(2)倫理(ethics)，是指飼主對動物行為的道德判斷；(3)法律(law)，是指飼主對動物應有之法律責任，通常是科學與倫理的思考結果。
3. 強調聯合國教育科學與文化組織明列之動物五大自由：(1)免於飢渴之自由；(2)免於不適之自由；(3)免於痛苦傷病之自由；(4)表現正常行為之自由；(5)免於恐懼與焦慮之自由。
4. 動物之科學應用主要以三R(減量reduction, 精緻refinement, 取代replacement)為福利準則。

(筆者註：我國動物保護法第五條已展現了上述五大自由之具體內容)

### (二) 世界動物衛生組織之任務

1. 以科學基礎之認知推動動物福利。
2. 適當運用各會員國動物福利專家之知識與人力。
3. 幫助並輔導相關之贊助團體推行動物福利減低技術貿易障礙之可能。
4. 認同並尊重地區性與不同文化之多元性對動物福利之影響並與之融合。
5. 結合學術資源培訓動物福利專業人士以落實於各產業之執行面。
6. 運用各種管道宣導推廣動物福利。

### (三) 世界動物衛生組織之指導原則

1. 動物福利與動物衛生有不可分割之關係，獸醫師應擔當第一線之責任。

(筆者註：我國之獸醫師法未強調之)

2. 以國際認同之動物五大自由為策劃動物福利之基本依據。

3. 動物之科學應用以3R(減量reduction, 精緻refinement, 取代replacement)為原則。

(筆者註：我國之動物保護法僅強調減量一項)

4. 動物福利之論述應以「價值value」為標準。

5. 動物福利應用在農業、科學、伴侶、創造、娛樂等範疇內，應以「增進人類福祉」為主要目標。

6. 動物福利是人類應用動物時應盡之義務，故應確保盡全力為之。

7. 增進農場動物之動物福利可增進生產並可提升經濟效益。

8. 動物福利之評估標準應為結果標準(performance criteria)，而非理念標準(design criteria)。

(筆者註：結果標準是說以動物之健康、生長、與表現能力做標準；理念標準是說以動物舍之飼養條件如室溫、籠舍大小等做標準。這樣可去除擬人化之偏差。)

#### (四) 世界動物衛生組織之政策

1. 充分運用國際及國內學術專家以增進動物福利深度。2. 加強與相關之非政府組織、企業組織之互動，使動物福利之影響更深更廣。3. 鼓勵推動全世界獸醫教育與通識教育有關動物福利議題。4. 確認動物福利研究之價值，鼓勵公立與私立基金會提供研究經費。5. 動物福利之研究應以「科學」方法為認證依據。6. 初期將以農用動物及水產動物之運輸、人道屠宰、疫病控制宰殺為先導。7. 動物福利仍應考量地區性及文化之多元性。8. 利用各種管道推動動物福利。

### 三、未來展望

#### (一) 動物福利在未來是否會造成貿易障礙

身為國際領導之世界動物衛生組織已將動物福利訂為2001-2005年的優先策略計畫。縱使動物福利尚未列入世界貿易組織與動植物防疫檢疫及食品衛生檢驗協定(WTO/SPS agreement)之中，但是大會中已有部分代表提出應予考慮，且歐盟、歐洲議會、歐洲動物保護聯盟近年來亦有數篇討論文章，因此世界動物衛生組織各會員國均期待將有一本指南及建議書以支持未來可能會因動物福利而發生的雙邊談判。

歐洲動物保護聯盟對動物福利之推動十分熱心，該聯盟於1980年成立，是由歐盟各國之動物保護團體及國際動物保護組織所組成，原則上由

各歐盟國家內影響力

大的動物保護組織擔

任會員，通常每個歐

盟國家僅有1-2個動

物保護組織擔任會

員，另邀請世界著名之

動物保護組織擔任觀察

員，並共同參與政策之決策。

歐洲動物保護聯盟主要工作是影響歐洲議會之條約提案，一旦提案通過條約成立後，各國就必須按照條約內容自行修改國內法律後連署條約，這是達成推動目標最有力量的方法。歐洲動物保護聯盟也同時在各國國內整合各動物保護組織之力量影響歐洲議會議員，在立法機制之上游推動。無論如何，此運動之特質是以民主與尊重之態度在歐洲各國推動動物保護工作。目前歐洲議會共有9條有關動物福利之條約。

#### (二) 我國未來動物保護之路

世界動物衛生組織的會議中仍有國家代表對鬥牛、賽馬等之人道質疑。但對我國目前有重要參考價值的議題是有關英國對口蹄疫、泰國與越南對禽流感等之疫病控制宰殺過程是否人道，在大會中有熱烈之討論。因此未來世界動物衛生組織必將對疫病控制宰殺、以及一般消費性屠宰過程，予以關切。

因此大學獸醫系之動物福利課程，以及相關之在職教育都要加強。此外，世界動物衛生組織也關切前述之養殖、動物運輸等之做法。事實上動物福利將會貫穿所有的動物問題，這些問題日後將一一浮現，其重要性必將與日俱增。

這次世界動物衛生組織已經明示：動物福利在農業、科學、伴侶、創造、娛樂等範疇內，應以「增進人類福祉」為主要目標。這是世界衛生組織動物福利的底線。

由此觀之，世界衛生組織對動物權的政策態度是：間接義務理論：動物沒有天賦的權利，但人類應善待牠們。

今年世界動物保護協會(WSPA)委託英國Bristol大學發展了一套「動物福利理念」教材作為獸醫系學生上課及動物福利推廣之用，該教材已由世界小動物獸醫協會(WSAVA)背書，世界獸醫協會鼓勵將動物福利課程置入開發中國家獸醫師教育之核心課程。根據上述世界動物保護協會教材第12課所述，獸醫師是動物福利的第一線，而2005年世界獸醫大會亦將以動物福利與食品安全列為研討會主題。可預期的是獸醫師未來在動物福利的工作將與日俱增以及國際化，是我國需及早因應的方向。

(摘錄自2004動物保護公共論壇論文集)

