

動物防疫風險師 楊平政

建立動物及其產品輸入 風險評估機制



楊平政教授榮獲第20屆全國優秀農業研究人員獎

台灣動物科技研究所副所長楊平政擔任行政院「動物及其產品進口風險分析小組」召集人、「中央防治重要動物傳染病因應小組」及「跨部會撲滅口蹄疫及防範重要動物傳染病入侵因應小組」委員，協助建構我國動物及其產品進口風險機制。

楊副所長接受我們訪問時指出，風險評估最主要的功能，就是透過一個科學的、合法的、非貿易關稅的手段，來保護國內的畜產業，甚至包括我們全體國民的健康。以下是我們的訪談紀要。

Q：1995年行政院農委會舉行動物產品風險輸入評估計畫，您自1998年擔任召集人至今，請說明工作內涵。

A：風險分析在金融保險業及環境保護的領域，應用得非常多。動物及其產品進口風險分析是最近10年的事情。台灣加入WTO之後，根據公平貿易原則，全世界的產品都能互通有無。但是我們在進口這些動物或是動物產品的時候，無可避免會碰到疾病的問題，特別是外來惡性傳染病，對於國內的畜牧產業就會造成很不好的影響，甚至，對消費者也會有一些健康方面的問題。

我們小組的主要工作，就是針對我們的貿易對手國的動物或動物產品，先進行風險評估。過去的作法是做出一個考量，叫做零風險。就是進口國必須沒有我們表列的特定疾病，等於是一個負面表列，只要有這些病，就不能把產品賣到台灣來。

現在交通發達、人員來往、貨物來往頻繁的情況下，零風險幾乎是不可能達成的，所以現在全世界都有了共識，對於動物或動物產品的進出口，應該本著一個可接受的風險。對動物疾病來講，目前檢疫的方式，還是所謂的合法的非關稅貿易障礙。

我們主要有兩大項工作，第一個就是針對貿易對手國做非疫區的認定。另外，有的時候我們會針對一些特定的產品，例如牛肉，做一些所謂的定性、或是量化的風險評估，最後把結果提供給政府作為日後進口或出口決策的參考。

我們的專家小組現在有6位成員，基本上都是大學獸醫學系的教授，有傳染病的專家、微生物學的專家、病毒學的專家、還有肉品衛生的專家、人畜共同傳染病的專家。當農委會防檢局有一個案子，就會發文給我這個召集人，我就會按照每個人的專長，先分給他們去做初審，期間通常是2-4個禮拜；在幾個月之內，或兩個月之內就會開會，防檢局動物檢疫的官員列席，必須要有官方的立場，加上專家的意見，最後做成決議，由召集人行文給農委會防檢局；之後防檢局還有一個程序，必須通過檢疫治療委員會，才能做成最後的決定，整個流程大致是這樣。

Q：在風險評估中，有什麼印象最深刻的時候？

A：有個case很有意思，時間要推回去到2002年12月，大家可能知道巴拉圭是我們的邦

交國，屬口蹄疫不打疫苗的非疫區。但2002年年底，他們出現了一個case，按照過去零風險的概念，只要有一個case就變成疫區，疫區就不能出口。但是因為它是



協助政府進行外國檢疫狀況評估、疫情分析、申請輸入案件審查等工作

邦交國，外交部因為他們有提到不讓牛肉賣到台灣來，就要考慮跟中共建交，所以外交部蠻緊張的。應該是外交部出錢吧，農委會派了一位技正和我兩個人到巴拉圭去，一下飛機，是我們駐巴拉圭大使來接機，真是把我嚇了一跳，這輩子從來沒有獲得過這種殊榮，當場在機場貴賓室就談到為了中巴的友誼，是否能夠想一個方法讓巴拉圭的牛肉持續出口到台灣來。

我們坐車一路顛簸去看他們的產地、檢疫措施、檢疫站，最後參觀屠宰場，要去了解當地所有相關細節，是否符合世界動物衛生組織所規範的。台灣是OIE(世界動物衛生組織)的正式會員國，所有的防疫、檢疫作法，都要遵循國際規範。

巴拉圭的要求很簡單，就是要繼續賣牛肉給台灣，但是我們做風險評估的，還有農委會防檢局如果同意你的牛肉進來，萬一牛肉是帶有口蹄疫病毒的，台灣的產業就完蛋了。所以小組跟農委會包括防檢局在內，就變成夾心餅乾，如果我們不同意，巴拉圭會對我們的外交部施壓，如果同意，那國內的農民、養豬戶、養牛戶也會反彈，所以問題非常棘手。

我們跟巴拉圭農業部的官員坐下來溝通，告訴他們如果要把牛肉賣到台灣來，基本上應該把現有的措施改善，這樣才能符合國際規範，台灣才有可能同意進口。就在我們離開巴拉圭回台灣之後，歐盟的代表也隨後去看，因為巴拉圭牛肉過去也外銷歐盟，據外交部傳來的訊息，歐盟代表看過之後，立即禁掉巴拉圭的牛肉進口。表示大家都是按照



擔任「動物及其產品輸入風險評估小組」召集人



2002年拜訪巴拉圭農業部，了解該國口蹄疫疫情與防疫措施，供我國是否允許其輸入之依據

國際規範在做事，這樣就比較沒有問題了。

Q：2002年行政院成立一個跨部會的應變防範口蹄疫的小組，請介紹這個小組主要的工作。

A：這個跨部會小組參與的成員包括農委會、衛生署、海巡署、國防部、疫病管制局，還有新聞局。防疫視同作戰，只要慢一分鐘，病毒一擴散，疫情擴大造成的損失難以估計。除了口蹄疫，還有很多其他的人畜共通傳染病，如禽流感、狂牛病、還有美國最近這兩年發生的西尼羅河病毒感染症，還有大概在1998年，馬來西亞發生的立百病毒感染症，甚至包括中國大陸今年發生豬的鏈球菌感染到人的事情，這些都是人畜共通的傳染病。

萬一傳進來，那不只單單農委會能夠解決的，牽涉到動物，歸農委會管；牽涉到人的衛生、健康，就歸衛生署；如果疫病爆發需要大量人力、物資，甚至新聞發布，有必要成立一個跨部會的編組。一方面在疾病沒有發生之前，能夠防範於未然，如大家現在擔心的禽流感，在此之前跨部會小組也開過會議，必需先



口蹄疫預防注射（防檢局提供）

做一些準備動作，包括農委會應該要作些什麼準備，像現在要把雞舍用網圍起來，買一些所謂的儲備疫苗，萬一發生就可以使用；衛生署儲備克流感、讓高危險群先注射疫苗；國防部就要作兵役上的準備，萬一發生很快就有國軍出來協助；海巡署則要加強走私查緝。大家要有杜絕在境外的概念，疫病最好不要進來，萬一進來了，我們也有周全的準備，來因應防疫行動，這個小組主要的工作功能在這裡。

Q：2004年您擔任中央防治動物傳染病毒因應小組的委員，請介紹這個小組主要的任務。

A：因為我本身學的是獸醫流行病學，所以我跟目前一般學病毒、分子生物的不太一樣，他們看的東西非常非常的小，可能要用電子顯微鏡去看，但是以流行病學來講，我們看得面很廣，我們必須要由傳染病學、細菌學、病毒學、免疫學、統計學方面，什麼樣的狀況有足夠的數量，對整個疾病感染，萬一在動物族群裡面發生了，它可能產生的一些影響，這個疾病是怎麼樣的擴散，我們如何去了解它的來龍去脈，以及可能會傳播的路徑是怎樣，那我們會透過流行病學的手段，找到一些控制的措施。

個人參加這個小組，依據專業來提供這方面的意見，主要是針對動物疾病怎樣來的，可能怎樣去傳播，我們應該要利用什麼樣的手段來做預防、控制、甚至撲滅。民國86年發生口蹄疫之後，我們就是這樣處理，現在口蹄疫已經受到妥當的控制，我們下一步就是研究如何把這個病撲滅掉，所以我的工作大概就是提供這方面專業的建議。

Q：這幾年我們發生的動物疾病，如口蹄疫、禽流感，是不是我們在動物防疫上出現什麼樣的問題？

A：疫病問題事實上要考量的因素很多，理論上來講，台灣是一個海島，我們距離最近的就是中國大陸，約有100海哩。我們從學理上來看，台灣是一個非常隔離的地方，只要能把進口檢疫的把關工作做好，疾病應該會比較少。從國外出口到台灣來的產品，必須經過出口檢疫，確定這些動物是沒問題的，到了台灣還要再進口檢疫，這等於是經過雙重檢疫，所以合法的進出口管道一般來講並不擔心，只要照例行的SOP去做，基本上是沒有問題的。

以禽流感來講，有兩個問題，一個問題就是候鳥，非常麻煩，因為只要每年冬天快到的時候，這些候鳥就會從北方飛過來，台灣剛好是北方候鳥飛來的兩條路徑中必經之路，算是一個中途站。另外一個問題就是走私，民國86年台灣爆發口蹄疫應該是走私大陸的豬，或是豬肉產品所造成的結果。

像狂牛症BSE就不一樣，主要發生國家是在歐洲，從英國傳出來的，然後美國發生、日本發生，所以我們只要禁止這些國家的牛進口，這個病就不會來台灣。但是現在最擔心的還是中國大陸，因為中國大陸很多的疫情並不透明，雖然它是OIE的會員，但是在疫情通報方面不夠透明，常常都是被動的，所以我們還是比較擔心經非法的管道，萬一兩岸的這些所謂的動物產品有價差，那有價差就有經濟上的誘因，就有可能讓偷渡客想要挺而走險，主因也是其可能對疾病的問題，完全沒有概念。

疾病如果只是針對動物的還好，例如說口蹄疫。如果會感染人的，說不定連走私者本身也會受到感染，就像禽流感。我們可能要再加強宣導，讓大家能夠充分了解走私禽鳥類，不但對國家社會有害處，對自己本身也有危險。

楊平政小檔案

服務機關：台灣動物科技研究所 副所長

重要學歷：美國Iowa State University獸醫學院微生物免疫與預防醫學系博士

重要經歷：「行政院衛生署牛海綿狀腦病專家諮詢委員會」委員

行政院「跨部會撲滅口蹄疫及防範重要動物傳染病入侵因應小組」委員

台灣動物科技研究所研究員兼副所長兼生物科技組組長

國立台灣大學獸醫學系兼任教授