

文圖／陳永松 國立宜蘭大學動物科技學系 助理教授

有機農業立法 須兼顧未驗證小農

兼記台灣有機產業促進協會成立大會



籌備會主任委員陳世雄教授(中)主持有機論壇

「台灣有機產業促進協會」歷經1年的籌備，於2008年1月27日在彰化縣明道大學召開成立大會(以下簡稱協會)，當天上午的會員大會選出協會的籌備會主任委員也是明道大學的陳世雄教授為理事長，兩名副理事長由農委會農糧署作物環境科黃玉瓊科長及山水米實業股份有限公司葉淑蕙總經理擔任，相關資訊可查閱協會網址<http://atop.organic.org.tw>。

當日下午召開「台灣有機產業發展論壇」，邀請有機產業界的先進與代表做引言報告，連同主持人陳世雄教授在內共有9位引言人，分就相關主題介紹各自的經驗與看法，希望從有機農業的發展、經驗及各產業面，引言並與會員對話討論，探討台灣有機產業發展方向，並形成未來工作重點之共識。以下僅擇要摘錄，並補充個人意見，敬請指教。

非主流的有機農業 先天不足

第一位引言人中興大學名譽教授王銀波介紹台灣有機農業的發展簡史，並提出現今與有機農業相似的名稱甚多，如永續農法、自然農法、生態農業等，不同的名稱其實是有不同的目標，但目標皆是要更友善地對待腳下的這塊寸土。

我想，其實毋須太拘泥於何種的「友善」農法較優，不論是有機農業的生產者或消費者（亦有人取

其大義稱生活者），只要覺得可以接受本協會前述四大宗旨類同的原則，何妨用更寬廣的心態視之。

但當時籌備會委員們認為若協會此時改名恐致作業不及，無法迅速經內政部審定核准而延誤成立，因而維持原「協會」名稱未改為「聯盟」，爾後是否要變更，就看多數會員的意見了。

王教授提出目前有機農業的二大議題，其一是有機農業的基礎研究不足，其二是有機農業的藥物殘留問題不止。當年開始引進有機農業時，未積極爭取經費，自此卻造成農研主管部門未相對重視有機農業的研究，致使多年來有機農業的研究經費實在微不足道。相較於政府對工業界的扶持與發展，台灣整體的農業發展明顯被忽視了，遑論非主流的有機農業。

此可由第二位引言人台灣區鹿鳴有機農產品合作社理事主席施明山的介紹獲得印證。施先生曾服務於精省前的台灣省農林廳，他說在1994年邱茂英廳長任內就提倡有機農業，當時懂有機理念的人不多，推行不易，到1998年全台也有1,200公頃的有機耕地，然而10年後的今天，全台有機耕地僅1,700公頃，若再扣除其中300公頃的有機牧草地，10年間其實才增加了200公頃，進步太慢



了。

王教授點出的第二個困難是有機農業的藥物殘留問題不止，他認為此有多種原因造成，包括大環境的污染，以及蔬果的生產過程、運輸與庫存，都會自身分泌抗體而帶有農藥成分，故不應太苛責藥物的微量殘留。

施明山先生也呼應台灣的消費者較強勢而生產者相對弱勢的觀點，據他前往日本考察，發現高速公路旁亦可生產有機蔬菜，但台灣則不行。另果樹因屬長期作物，在日本冬季於修剪開花結果前可安全用藥，開花後則不可噴灑，但台灣的有機水果比照歐美標準，全程皆不可噴灑。

我不清楚日本的68個驗證單位是否皆如是作法，個人認為還是應多參照熱帶地區如香港的有機農業作法。目前台灣水果一旦施用農藥就不能以有機行銷，但如主婦聯盟消費合作社的低殘留安全水果也是值得鼓勵的方向，畢竟台灣高溫多濕的環境對某些病源是極佳溫床，全然禁絕用藥，對某些作物恐不切實際。

山水米與柑仔店 經營典範

山水米實業股份有限公司的葉淑惠總經理因關心周遭環境中魚蝦水族的消失而投入有機米的生產，尤其是看到中興大學實驗農場裡水稻與合鴨的結合，而開始推展農牧共營的生產模式，一路辛苦走來，歡喜做甘願，而有今日不錯的規模。

會後主婦聯盟台中分社的邱經理說明，山水米願協助未經有機驗證但施行友善耕作的小農進行篩選稻米的加工，以滿足消費者



水果的有機驗證難度高，近景為草生栽培的梨山阿生果園

對傳統食米無法精選的品質挑剔，這就是體現有機農業的生態與關懷心吧。葉淑惠也分享了許多「鴨性」的幽默故事，提供有心的投入者作參考，我想有機強調的就是此種惠利分享精神，心靈相對的就自然提升了。

開創台灣有機店特色的柑仔店前總經理黃仁棟，介紹有機產品進出口與銷售的經驗分享，他建議多參考台灣慣行畜牧產品外銷歐盟的案例以供有機產業者借鏡，包括最近富麗米得以外銷加拿大的經驗，以及植保基金會李美雲秘書促成台灣有機茶外銷香港的成功經驗，他並提醒大家多注意全球有機產品貿易趨勢，如英國土壤協會規範有機產品不可空運以減少碳排放，這對一心想要發展有機產品外銷的商家而言，應慎思此種新型態非關稅貿易障礙所帶來的連鎖效應。

有機農產品驗證 務實管理

中興大學昆蟲系施劍瑩教授介紹有機生物防治，他開宗明義指出若面積不夠大、產值不夠高，就不適合進行有機農業的生物防治，因為須足夠大的生態系才適合營造生物天敵的棲所。但若非以此維生的業餘有機生產者，倒是適合進行生物防治的試驗，現行強調的是以生理管理模式進行所謂的生物性農藥法，目前以茶樹、木瓜、草莓為推廣重點。不過，在有機農業資材法規未改善前，生物防治在台灣的有機農業無法有更大的發展空間。

主管有機農業相關業務的農委會農糧署作物環境科黃玉瓊科長，隨後說明2007年元月通過的「有機農產品及有機農產加工品驗證管理辦法」（簡稱為有機農產品驗證管理辦法）後的態勢，也提出應借鏡台灣蜂蜜藉助政府幫忙進行藥物的監測計畫，而得以外銷歐盟的成功案例，但目前對有機產業並無此類的輔(補)助計畫，如何與國際接軌須產官多方配合。

主婦聯盟生活消費合作社台中分社經理邱俊英介紹有機消費者的想法，她指出國民所得的增加，讓健康產業得以發展，但目前加入合作社的社員仍以中高階層的消費者為主，要達到全民健康、安全、環保的訴求有待更多努力。尤其消費者與生產者須有更多



有機農業資材法規須對微量元素的補充有更務實的做法

的信賴連結，消費者要的是知的權利、選擇的權利、免於吃的恐懼、與吃得安心健康，而生產者的承諾應只要誠信負責地生

產，不須兼顧到銷售端的問題。

但我想這兩者中間就是缺少了保證收購與保險制度及產銷協調的機制，所以才會讓主婦聯盟合作社的生產者無法全然仰賴社員的消費保障，部分產品仍須設法自行銷售而非扮演單純的生產者角色即可，此所以不論位於台中市的合樸農學市集，抑或中興大學的有機農民市集，目前仍有存在的需要，以紓解目前有機生產者銷售端的難題。邱經理也提出一些有機作物仍需微量元素的補充，否則如番茄易有裂痕，此又回到有機農業資材的法規應更務實的層面。

最後一位引言人是國際美育自然生態基金會事務局的王錦堂局長，介紹台灣有機農業的回顧及展望，此方面已有許多資訊可參考故不予贅述，但他提出坊間香草飲料應考量不同的藥效與飲者體質後，再適當選擇或偶食。對此論點正反面應有更完善的報告才不會偏頗，我想用在消費有機產品亦合適，當選擇產品時總是多一些有機的生物多樣性概念就對了。另他建議有機農業應多種早生作物，可及早成熟以跑給病菌追，此雖合理但我想若環境適當時，晚種些也無妨，如穀東俱樂部的台中秈稻10號就較一般稻種晚植1個月左右，以避開早春時此稻種耐熱不耐寒的特性。

論壇引言人一番介紹後，開放討論的時間已不多，擇其要者有屏科大農園系王鐘和教授雖不贊同開放含5%安全殘留藥物的有機產品，但他指出日本同樣不准許有農藥的潛在殘留，但若調查為非故意者則可不公布，只是不知應如何認定非故意否？千紅農場場長王順渝建議為落實有機農產品進出口資料的正確，應於海關稅則中區分一般農產品及有機農產品的不同稅號，才能了解真實的資料，我極為贊同此建議，應與催生有機農業促進法之立法中一併完成，以利有機農產品

的進出口管理。

雲林有機中草藥植物園的丁春德先生建議應將休耕政策的補助轉給租地的有機生產者，理念雖佳，但若原地主失去補助費，難免會將田租提高，對租地的有機生產者不見得有實惠，倒是有機生產者若能得到類似的生態補助，應有甚大的鼓舞作用。

有機農業促進法 積極推動

這場有機農業論壇如同有機農業具有的生物多樣性特色，議題多元又龐雜，足證台灣的有機農業還有許多路要走，希望台灣有機產業促進協會肩負起台灣有機產業界的期許與重任，做為多方的溝通交流平台，也達到協會推動「有機農業促進法」的首要工作目標。

雖然引言人與會員間因時間受限無法多方溝通，但個人覺得其中有許多相對但不全然衝突的議題，如有人強調要注重在地生產與在地消費的小農精神，但也有人認為應擴展有機產業外銷商機的企業精神。因為有機農業是多元的環境與作物組成，協會的成員也是多元的利益擁有者，雖有不同的立場、不同的角度，但只要真誠以有機農業護衛健康、安全、環保的訴求，相信能捐棄成見，共創台灣的有機志業。

我希望將來的有機農業促進法可以減少目前妨礙有機農業發展的不利因素到最低程度，如面對新的糧食安全與地球暖化議題，春節期間，台灣受到不少的冷鋒及寒流侵襲，對比於全球的氣候變遷，台灣不能棄農業於不顧，而已有實證指出有機農業更能因應氣候變遷的挑戰，希望大家對此有更多的認識。

不敢太期待政府對有機農業有優惠措施，但應賦予有機農業應有的基本發展條件，如大區塊的有機農地規劃與保護，檢討目前0.25公頃可蓋農舍已有碎裂化農地之嫌的政策，遑論開放0.1公頃就可建農地的荒腔新提案，並考量德國限定農地繼承以防止農地碎裂化的立法。

而站在學界立場，我認為研究課題有二。一是有機市場需求量調查，因為需求量可帶動生產量，若無需求量評估則無法進行

好的生產規劃，產量太多一定會面臨穀賤傷農的後果。雖然目前有機農業的生產量與面積皆不大，發生這種情形的機會不多，但要讓有機生產者無後顧之憂的全心生產，也應做適當的生產行銷，以保障生產者可長遠的經營下去，除非這項生產有獨特性，市場雖不大，卻無滯銷之虞，如一位協會會員自營有機農場並飼養台灣原生種的古早雞及雞蛋，目前量不多只要有一些識貨的認同者就可以，但若擴大生產則須另考量。

另一研究課題，應針對台灣到底那些作物適合進行有機栽培及市場接受度進行調查，太難的有機栽培可先捨棄，讓試驗研究機構試行成功後再推廣，我們全國有8個農業改良場的優秀研究人員與技術，若能先行試驗建立模組技術，應可大力推展現有的有機農業規模。長短期作物在有機栽培過程中的特性也應在經費充裕下進行研究，尤其氣候異常時仍可大量生產的品種，應列為有機生產的優先作物。

未驗證弱勢小農 誰來關照

協會效法紐西蘭揭櫫最終目標是要建設台灣成為一個有機國家，不論是否期望過高，肯定有許多急迫的障礙待除，首要工作是放在推動我國有機農業促進法之立法，尤其如何將那些因成本考量而無法參與有機驗證的有機耕作小農納入管理是須費思量的，而非如現行有機驗證管理法中給予的罰鍰待遇，僅止一項就違反了有機的公平精神，因

為台灣的有機農業是由許多小農合力拓展才有今日的初步規模，沒辦法，這就是台灣地狹人稠的特色。



稀有的台灣原生土雞蛋，右為一般的生機雞蛋

雖然建立有制度的驗證程序是重要的管理措施，但不必然要完全仿效他國的作法，既然協會標榜要建立有機國家，不從照顧有機小農開始著手，又如何能成其大呢？其實，照顧有機小農一定要提倡在地生產在地消費的食物鏈，例如建立各縣市的農夫市集，以提供生產者與消費者(生活者)的溝通管道，建立彼此的信任關係，以開展有機消費端，逐漸改變目前多數農民朋友對農地不當的利用方式，並提升大眾尊重農地的態度，藉此推動有機生活，讓生活逐漸有機化。

例如歐盟中有機土地面積比例最大，遠遠超越其他國家的奧地利，這個有機模範生是經過數十年的默默努力，由小而大以培養人民的有機習慣，才有今日全國近20%的有機農耕土地。奧地利更在2006年的歐盟基改農業會議中投下對基改玉米唯一的反對票，證明他們邁向有機之路的決心。

對照台灣農政單位近來快要抵擋不住開放基改木瓜種植的壓力，這才是台灣要發展有機農業的大隱憂。協會未來的工作千頭萬緒，推動有機農業促進法之立法雖是當務之急，但亦須照顧較弱勢的未驗證有機小農與扮演基改守門員，如此也才有機會將非主流的有機農業扭轉為主流農業。



豐年代售新書

從泥土冒出的有機人生

黃仁棟和他創辦的柑仔店 朱慧芳/著 260元/每本

有機創業者的開店入門手冊

十年前，黃仁棟從土壤中體驗真實生命的滋味，因而立下推廣台灣有機好產品的心願。他所創辦的柑仔店有機超市，是一家超越台灣環保標準的綠色商店，不僅為消費者的健康把關，更希望促成
人與人、人與環境和諧共好的美境。



豐年社 台北市溫州街14號

電話：02-23628148分機30或31 傳真：02-83695591

郵撥00059300財團法人豐年社 (郵購另加掛號郵資60元)