

## 土石流防災機制有成 與自然和平共存 高雄甲仙東安村

甲仙鄉東安村為土石流警戒區，在莫拉克風災中，村民得以平安躲過土石流威脅，全賴村長游新儀發揮高度警覺的奔走營救。兼任土石流防災專員的他曾受過土石流防災訓練，也曾參與防災演習，學習各項應變措施。他語帶肯定：「養兵千日，用在一時。」對於颱風季節飽受土石流侵害的台灣而言，土石流防災教育十分重要，不但要記取教訓，也讓我們學習如何與大自然和平共處。

**莫**拉克颱風過後，甲仙地區受創嚴重，甲仙商圈昔日人潮熱絡的鬧街上，只見景象冷清。

位於甲仙市區東邊，近山區的東安村，人口約一千多人，共兩百七十八戶人家，平時大多以種植芋頭、麻竹筍與梅子為生，因為風景清幽，上有寶來溫泉等旅遊區，得有部份從觀光得來的收益，如今山川變色，雖然東安村受損相對較輕，但居民的生活也起了變化。

村內有一處油礦巷被列為土石流警戒區，在莫拉克颱風三天雨量達兩千兩百五十公釐的侵襲下，油礦巷為土石流吞噬，所幸，受過土石流防災訓練的村長游新儀，在第一時間內便及時撤退警戒區住戶，才不致造成更大傷亡。

### 收到水土保持局的簡訊通知 立即架設雨量筒監測

游新儀是東安村的村長，同時兼任該村的土石流防災專員，他拿起水土保持局發送的雨量監測筒表示，於八月六日中央氣象局發布颱風警報後，便收到水土保持局發出的雨量監測簡訊通知，當時他趕緊架上雨量筒監測，並同時通知居民。

「我開始一通通撥電話給住在警戒區附近的數十戶居民，要他們提高警覺。」七日上午風雨開始增強，近午時分雨勢驚人，眼見情況不對，他趕緊驅車進入油礦巷，要居民撤退至當地的信仰中心龍

從山上鳥瞰整個甲仙鄉，遠處的青山已禿了一塊塊，四處的整頓工程也正在進行。



鳳寺，還告訴村民，等天候狀況轉好再返回家園。

但撤退工作比想像中困難，居民打死都不願意撤退。游新儀無奈表示，居民大多世居於此，認為情況並沒有那麼嚴重，像是有一戶七口人，直說去年卡玫基颱風時，大水也只淹到住家前面的圍牆，屋子一點事都沒有，還認為村長大驚小怪。游新儀只好繼續到別的村民處勸導，沒想到短短十幾分鐘的時間，大水瘋狂湧進，他所駕駛的四輪傳動車根本無法向前行駛，只能原車返回，再拼命地撥電話要其他村民快點撤離，很多民眾這才警覺事情不妙，連聲應好。他搖搖頭說：「一些不撤退的居民，是眼見山上的土石流快逼近家園了，才臨時跑往另一條通往山上的小路逃難的。」

## 當村長卻有如救難人員 所幸整治工程發揮效用

當時甲仙鄉公所已成立防災中心，七日下午，游新儀不放心村民，又偕同鄉公所的秘書再度前往油礦溪更上游處，因為那裡仍有幾戶人家，但車子無法前進，調頭返回約二十分鐘後，夾帶大量石頭的泥水便滾滾而來。他心有餘悸地說，若當時強行前往，兩人可能已被土石流淹沒了。

之後，下游地區因溪水暴漲，沿岸村民紛紛去電向他救援，道路也已變成溪流，他又趕忙前去營救被困在大水中的居民，前前後後共載了約三十多人。「在山上當村長就像當義消、救難員，人沒救出來，心裡總不踏實。」他說。

所幸村民皆逃過土石流的劫難，僅一人不幸在東安村的咖啡巷裡罹難，游新儀指出，這非土石流所造成，而是像小林村一樣，為山崩所致。

由於東安村有好幾條潛勢溪流被列為土石流警戒區域，目前水土保持局正進行疏濬工程，以及油礦溪的整治工作。游新儀指著一處護坡工程表示，那是水土保持局為了維護山坡水土保持所採用的生態工法。「這個工程在莫拉克颱風中產生效用，成功抵擋上頭的土石侵襲，否則以這次的雨量，住在山下的居民肯定也被土石流掉。」

東安村原有的美景，被這個世紀風災破壞殆盡。「都沒有了啦！現在的氣候已經和我們小時候不同了。」現年五十八歲的游新儀自小在甲仙地區長大，無法想像甲仙竟會發生如此的風災慘景。以往頂多連續兩個月下雨，但現在卻是幾天內就把一年份的雨量下完，土地怎堪負荷。

去年才完工的兩座防砂壩在莫拉克風災中幾乎全毀，如今位於土石流警戒區之油礦巷已被大量土石掩蓋、無法開路，重建費用龐大；游新儀提及，



左上／風災過後，早被列為土石流警戒區的油礦巷如今土石遍布，滿目瘡痍。

左下／水土保持局利用生態工法在山坡地進行護坡工程，在這次風災中發揮功效。

下／東安村村長游新儀，同時也是該村的土石流防災專員，對於地方大小事情不遺餘力。





# 擋不住的 幸福在農村 5

油礦溪舊名又叫崩坪坑，表示這地區以前曾經出現過崩塌現象，也已被警告完全不能再住人了。幸好民間團體承諾要在杉林國中附近搭蓋永久屋，供油礦溪的災民居住，暫時紓解壓力。

## 村長兼任土石流防災專員 考驗村長深耕地方基本功

「只要有土石流警戒區的村落，就要設置土石流防災專員。」游新儀說，這是無給薪的義工性質，每年固定受訓上課，多數是由村長兼任，相較於村民，村長對於村內大小狀況瞭若指掌，尤其水災過後道路不通，得趕緊找來相關單位搶救。因此，對於哪些地方住了哪些人，有什麼特殊狀況，都考驗村長平常深耕地方的基本功；另外，東安村大部分靠近山邊，住戶分布零散，道路柔腸寸斷，經常颱風一來就得翻山越嶺地搜救，「在這裡當村長不是件容易的事情，難度很高啦！」他苦笑說著。

個性豪爽海派、熱心地方事物的游新儀認為，土石流防災專員由村長代理最為恰當，「村長或村代表講話還有人會搭理，若是由一般民眾來負責，村民未必會理會。」他舉例，去年來了四個颱風，其中以卡玫基颱風最為嚴重，在商請村民撤退的過程中，困難重重，「我們是為了村民生命安全，但村民只覺得我們在找麻煩。」他說，由於受過訓練，了解當下狀況的嚴重性，但因為沒有公權力，無法強制撤離，面對固執的居民也束手無策。

尤其印象深刻的，是一位八十多歲的老先生，一家三口住在警戒區裡，第一趟去勸說撤離時，老先生置之不理，說自己住了八十多年，從沒出過事；村長只好再找鄉長前往，老先生仍舊不肯；第三趟，游新儀只好會同警察、消防警察與民政課長等人前往說服，老先生這才答應下山。

「風災發生當下，時間最重要，在緊迫的時間內，若還要再會同相關人員聚集完畢，村民大概也被土石流沖走了。」他嘆口氣說，現在的百姓不光是要拜託，差點就要跪下來懇求了，也很難說服，經過這次教訓，希望大家的防災保命意識能加強。

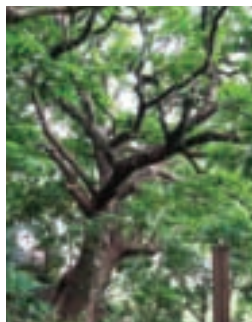
## 土石流防災演習奏效 全村平安撤退

土石流防災專員在收到水土保持局發送的簡訊後，便要架設雨量筒，游新儀解釋，只要雨量超

過一百五十公釐便要回報，以這次風災為例，他便回報了十次以上，尤其到了八月七日，雨量已達五百五十公釐的警戒值，非常驚人。不過現在數值已經下修，只要超過兩百五十公釐便算警戒值，要協調居民準備撤離了。

此外，隨著每個地區狀況不同，還需土石流防災專員依靠自身的經驗來判斷。由於油礦溪是土石流潛勢溪流，游新儀說，雖然有了去年卡玫基颱風的經驗，但對莫拉克颱風仍舊不敢大意。

他記得，水土保持局曾在甲仙鄉和安村舉辦過土石流防災演習，在莫拉克風災中便產生實際功效，和安村全村居民皆能平安撤離。曾觀摩演習的游新儀指出，防災過程中的十個應變步驟，像是廣播宣導撤離、弱勢族群疏散勸告、強制疏散、道路搶通、管制交通、架設前進指揮所、治安維護、災民收容、醫療照護、災情彙整等，清楚訓練防災專員及相關人員了解必要的準備動作和標準程序，災害發生時，才不會亂了方寸，導致悲劇發生。游新儀語重心長地表示，「養兵千日，用在一時。」土石流防災教育十分重要，畢竟大自然的力量，非人類可阻擋，如何與大自然和平相處，也成了必要的學習課題，更期待重建工作與山林水土保育同步做好，讓我們的家園能世代永續。



上／風災過後，水土保持局正在進行油礦溪的疏濬。

下左／東安村油礦巷的老茄苳已有百年以上歷史。

下右／芋頭酥是甲仙鄉著名的觀光特產，但風災過後，商家生意大不如前。