

朝向「自主防災社區」的目標前進 永續農村美好願景可期

莫拉克風災帶來的教訓是，人們應敬畏自然、學習自保、減低災損！未來，中央則將整合發布防災資訊，建立災害預警模式，並研擬成立專責部會；同步進行的是宣導、輔導易受災損地區，朝向「自主防災社區」的目標發展；此外，還要提升第一線的地方政府救災專業。

整體而言，建立友善土地的心、防災的意識，以及持續水土保持的工作，會是永續農村的必要條件。

台灣有著敏感脆弱的地質，還有全世界排名第二的人口密度，隨著全球氣候的劇變，天然災害的威力遠勝於昔。鄰近溪河、山林的農村更是首當其衝，成為受災最嚴重的地區。

莫拉克風災帶來的破紀錄雨量，像是提出警訊般的，要我們正視天災的不可避免，從啟動水土保持的工作，以防範於未然，到天災來臨時的應變措施，樣樣都需要整備，防災就是要當成日常生活的一部分。

凝聚社區共識 人人都是防災一員

水土保持局土石流防災中心主任陳振宇說明，現階段住在敏感地區的民眾仍然不少，除了水土保持的工作外，讓民眾知道哪邊有潛勢溪流？哪邊易於崩塌？了解環境中隱藏的危險，並做好安全自保的規劃，則是更為重要的課題。水土保持局土石流防災中心總是全台跑透透，以航照圖與各種數據，不厭其煩的向偏遠地區居民做宣導，也委託學者專家共同來做，為的就是協助社區建立防災意識。

從台灣近幾次重大的災害經驗中發現，當受災規模過大或是範圍太廣，外來的救援很難在短時間進入到災區，以至於災情不斷擴大。因此，推動「自主防災社區」，讓民眾具備防災的觀念以及自救的能力，才能減少災情、降低災害損失。

以美國的「聯邦緊急管理總署」（FEMA）救

災單位為例，FEMA相當重視以社區為主體，進行長期減災防災工作，平時便會透過公部門與社區組織的串連，做好災前預防措施以降低致災風險，相關作法可為國內之借鏡。

平時整備演練不可少 災時萬無一失

要達成「自主防災社區」的目標，首先必須透過民眾的動員、參與來凝聚「救災」要從「防災」做起的社區共識，激發社區居民建立自救而後人救的觀念；號召社區中具備不同專業的人組織動員，例如：藥師在救災時則可編入醫療組；駕駛大型機具的民眾，防災時協助清理河床，救災時則可擔任開挖工作。

這樣的宣導、演練工作，通常在一個年度的十一月起就開始規劃討論，在次年的梅雨季前展開，其中會舉辦模擬災害發生情境的演習，強化民眾危機意識及救災能力，包括像避難路線怎麼走？老人家、臥病患者怎樣撤出來？演練時還可以培養社區居民的默契，並不斷改進防救災輸送網絡。

此外，還需落實定期清點、整備防救災相關物資與設備。例如，抽水機、救生艇、強力照明燈等救災器具的放置處，更重要的是做好保養與測試，

左一／水土保持局土石流防災中心主任陳振宇說明，建立災害預警模式、推動社區自主防災，提升第一線的地方政府救災專業是當務之急。
右一、右二／民眾應認清沒有百分之百安全的地方，不能沒有防災意識，透過對居住環境的了解，村民透過研討同心投入防災的學習。



需要時才能派得上用場。

陳主任也指出許多偏遠山區民眾，還沒有建立起安全自保的危機意識，認為居在當地居住幾十年都沒碰過什麼走山、淹大水的狀況，並不了解百年前也許曾發生過的紀錄，或者因為地質加雨量因素有可能遭遇到空前的災變。由於觀念的改變是最難的，水土保持局也從學校教育下手，透過校園的巡迴與遊戲活動，教育給下一代，由孩子們回饋給家中的長輩，實施下來效果反而更好。

土石流防災專員 服務鄉里令人敬佩


而在定期培訓、輔導偏遠地區民眾學致力社區抗災、避災、減災的工作中，以土石流防災專員的培訓，最廣為大眾認知，在今年的莫拉克風災中，他們疏散居民避難有功，可說運用平日所學的專業，保護了民眾的安全。

時間回到民國九十三年，接連侵襲台灣的七二水災、艾利颱風、海馬颱風等重創台灣，多人慘遭土石流活埋的沉痛事件後，水土保持局自九十四年起即開始組訓各地的村長及地方熱心人士成為土石流防災專員，之後多次颱風來襲，雖仍造成了多處的土石流，但疏散的工作有了很大的進步，自此以往，防災專員就開始發揮功能至今。

在莫拉克風災前，全台有五〇一名土石流防災專員，其中兩位在這次的風災中英勇犧牲，加上近期培訓的一百五十位，這六百五十位都是志工性質。陳振宇主任的觀察是，能投入訓練，組織村民防災的，多是熱心又積極的村長，而且往往受過天災之苦，特別理解防災的重要，他們服務鄉里的精神，的確是令人敬佩。

建立災害預警模式 提升地方政府防災專業

除了啟動地方自覺的防災意識外，未來一年中央的防災重點，則在建立災害預警模式，在天災來襲時，整合水土保持局、水利署、氣象局等單位的天文、水文資訊數據，並由中央的災害應變中心統一發布，提供給第一線的地方政府，以加強應變能力，並強化地方政府的防救災專業；此外，行政院也已開始研擬規劃設立跨部會的專責防災單位，以及建構、整合完備的預警系統。

從多方面共同下手，把台灣的防災體系建立起來，陳振宇也呼籲民眾要能建立人與自然和諧共處的觀念，以友善土地的心來營造家園，這才會是打造美好、永續農村的根本之道。 

下／透過對兒童的教育，讓下一代建立正確的水土保持觀念，也能影響家中的長輩，效果頗佳。

