

# 新竹縣漁業發展背景分析報告

## 一、地理環境：

本縣位於台灣西北部，北與桃園縣南與新竹市毗鄰，東邊是中央山脈與宜蘭縣相接，行政區域面積 140,929 平方公里，境內地勢由東漸次向西降低，西臨台灣海峽，海岸綫長 12 公里，在竹北、新豐鄉境內。縣內缺乏廣大平原，山岳地帶約佔 50%，丘陵地帶約 30%，高台地佔 10%，平原佔 10%。主要河川頭前溪與鳳山溪橫貫本縣，河流兩岸屬山岳與丘陵地帶，竹北鄉係主要平地，湖口、新豐兩鄉鎮屬高台地段，可說是三面環山一面臨海之地理環境。

## 二、漁業環境：

台灣海峽新竹外海是不可否認之優良漁場，由於新竹縣市分治後新竹漁港屬新竹市轄區，本縣漁船船籍由新竹市管理，新竹漁港完成後對本縣漁民發展近海漁業前途樂觀，但漁業生產量則歸納在新竹市，本縣只有加強輔導漁民發展近海漁業，以爭取自己門前之漁業資源。

沿岸漁業方面，海岸綫十二公里，其中竹北鄉、新豐鄉交界處為陸軍海上靶場，佔海岸長度 3 公里，雖然對附近漁筏出海作業稍有影響，但該地段在鳳鼻尾山腳下，水深 20 公尺一帶是本縣唯一底層是岩石之地方，加上本縣人工魚礁投放在該靶場南邊，相輔相成變成一處良好之天然資源保護區，其他大部份是沙灘海岸，底層是泥沙與卵石為多，是沿岸漁筏流刺網作業漁場。雖然適合地曳網作業，限於本縣漁業人口外流，只剩三座地曳網仍在作業。

本府依照中央發展本省定置漁業計畫，努力推廣，共 8 組完成作業，成為本省西部海岸定置網漁業之先鋒，但作業成績不如理想。

沿岸海埔地鹹水養殖面積約 30 公頃，大部份養殖草蝦，由於天候與環境之關係一年只有一次收成，其餘時間為休養池，所投下之設施未加充份利用是最大之缺點。

但本縣之三條河流「頭前溪、鳳山溪與紅毛溪」，出口處是天然魚苗生產地

，每年帶給漁民不少財富，耽心的是水污染日益嚴重，好景不知還能維持多久？

淡水養殖方面，湖口、新豐二鄉鎮係高台地帶，石門水庫未興建前是水源非常缺乏之鄉鎮，爲了農田灌溉之需要開闢了許多大型溜池，一個溜池 10 至 20 公頃以上的比比皆是，石門水庫興建完成後，由石門農田水利會加以規劃溜池與水圳，但因水路過長，仍保留許多大型溜池，是本縣主要淡水養殖區域。

目前各地方之農村產業道路已相當普及，原來無法到達之山地鄉，現在交通已四通八達，對開發山地高冷高徑魚類養殖已屬可行，本縣五峯、尖石兩個山地鄉是一處未開發之處女地，若加以輔導高經濟魚類養殖，對貧困山地偏遠地區居民應有很大之幫助。

### 三、人力資源概況

本縣人口 366,084 人，漁業人口 2,765 人，佔總人口數之 0.76 %，由於工業區與科學園區之開發，及零星工業之發達，吸收不少農漁業人力，所以本縣之漁業人力，除了少數投資在近海漁業外，大部份係農漁或工漁兼業者爲多，漁村青年留意願低落，是將來發展漁業之隱憂。

### 四、漁業生產概況：

- (一)沿岸漁業—以定置網魚業及竹筏流刺網爲主，地曳網次之，年生產量爲 3,200 公噸。
- (二)鹹水養殖—以草蝦養殖面積 30 公頃爲主，年生產量 141 公噸，其他鱒、鱸、鯛類次之。
- (三)淡水養殖—以湖口鄉、新豐鄉之大型溜池爲主，其他鄉鎮之私有池塘養殖佔少數，大部份是草魚、鱧魚、鯉魚、福壽魚混養，年生產量 2,084 公噸，鰻魚養殖面積不到 1 公頃。
- (四)魚苗生產—本縣沿岸及三處河口是魚苗生產之好地方，主要生產鰻魚苗、烏魚苗、虱目魚苗、石斑苗、鯛類等，年生產值 7,210,000 元。

### 五、經濟預算分配情況：

七十四年度本縣經費 30 億元，全縣實際稅收只有 5 億元，大部份是靠上級補助，農業經費 4,700 萬元，佔 1.54 %，漁業經費 140 萬元，佔 0.04 %，因爲縣治遷建經費龐大，76 年度編列預算方針，除了省及中央配合款外，獎勵與補

助經費一律不准編列，所以 76 年度漁業預算只有配合人工魚礁、漁具倉庫、漁業推廣教育等經費，總共 55 萬元，其餘則是行政業務費，將又是慘淡經營一年。

## 六、漁業工作人員概況：

新竹縣市分治後，本縣水產課撤銷，一切水產業務并入農產運銷課，而運銷課編制，課長 1 人、技士 1 人、辦事員 1 人，實際上水產業務可說只有 3 分之 1 人在辦理。漁會則又是縣市未分開，新竹市政府為該漁會之主管官署，如果本縣單獨成立漁會，必定收支無法平衡，在人力不足加上沒有單獨漁會之下，對漁業推展，政令推動，經費運用等產生種種困難。

## 七、漁業公共設施特性：

本縣漁業公共設施特性有三：(一)漁業標識桿蒙省漁業局之補助大部份已完成，(二) 80 % 漁村設有漁具倉庫，本府自行籌建 6 棟，76 年度省與中央補助 3 棟，尚有 2 村急待興建，請惠予補助，以達每村都有倉庫之目標。(三)配合定置漁業之發展，向省民政廳爭取補助 225 萬元，本府配合 50 萬元，完成新豐簡易碼頭及曳船道 1 處，向農林廳山地農牧局爭取 280 萬元，本府配合 120 萬元，興建新豐鄉鳳坑出海道路「可兼作碼頭使用」180 公尺。

## 八、漁業生產工具：

本縣漁民所有近海漁船 10 艘，船籍屬新竹漁港，由新竹市政府管理，塑膠管筏 134 艘、定置網 8 組，投資額在 2,400 萬元以上，鹹水養殖面積 30 公頃，淡水養殖面積 432 公頃。

## 九、漁業管理上急需解決之問題：

漁業管理上急需解決之問題，就是本縣漁業管理工作人員不足，請派漁業推廣員到本府辦理漁業推廣及協助本府辦理漁業發展工作。

## 十、目前漁業困難與未來發展：

(一)定置漁業之困難—本府鑑新竹縣市分治後，本縣漁業上即沒落，工業發達漁業人口外流老化之情況，在本縣四個主要漁村，由各村竹筏流刺網漁民共同投資

定置網漁業，由組織漁民，籌措資金，至核發漁業執照，這一切都非常順利，共投資設置 8 組定置網，每組金額 300 萬元，計 2,400 萬元，沾沾自喜慶幸順利完成中央發展「本省定置漁業推廣計畫」，期待豐收之餘，未料產生諸多實際作業問題，值得探討，當初只知道省漁業局會請專家指導下網，然後每天就有收入的想法，網地材料、漁網結構等都在專家指導下進行，結果還是在一次不行再來一次又來一次之情況下勉強設置完成，可是一年的魚季已過，次年設網技術本地漁民已學會，早一點下網吧！未幾又發現網地材料用尼龍的不行，5 組完全無法作業，3 組使用特多龍的還在作業，但成績亦不甚理想，只有期下個魚季，從新置設置希望不致血本無歸，筆者以推廣者之身份，深感愧疚之餘寫出此般願作西部海岸將來定置漁業之參考，並建議試驗出定置網在那種海況，應該用那種材料，海流速度與網索粗細，與沉子的重量應該事先算得出來才對，不應該讓漁民出龐大之資金在作盲目的投資與試驗。不過漁民在經驗中求進步之外，本府也極力配合該漁業之發展，增加公共設施，改善其作業環境，目前除省漁業局補助 3 棟漁具倉庫專供使用外，向民政廳爭取完成簡易碼頭及曳船道 1 處，向山地農牧局爭取出海道一處可做碼頭使用，期待本縣定置漁業有更好的明天。

- (二)鹹水草蝦養殖—養殖面積 30 公頃，養殖技術雖然不及南部進步，但也在平實中求進步求發展，唯一缺點就是氣候之關係，5 月中放養 8、9 月收成，其餘時間休養，本府曾指導漁民試養斑節蝦，因為池底泥土太多，不適合斑節蝦，不知其他蝦類是否適合本縣冬季養殖，敬請專家指導，以提高本縣漁民收益。
- (三)如何提高魚苗售價增加漁民收益—縣產天然魚苗，不外乎鰻苗、虱目魚苗、烏魚苗、石斑苗、鯛類苗等，魚苗價格之高低與供需是密切關係，省漁業局對鰻魚、虱目魚、烏魚等之需求與管制，積多年之經驗應可自如，可知道前年金目鱸苗管制進口前，幼苗下飛機的價錢在 9 至 12 元間，每年又有數億元的魚苗死在機場無法衝關，開放進口後每尾在 2 元，這是對養殖業者有關，現在我想對石斑魚苗之管制出口提出建議作為參考，以達提高石斑苗售價之效果，增加漁民收益，目前省漁業局管制 6 吋以下禁止出口，其目的可能是本省需要量不足，或是將苗出售香港後影響成魚出口，首先要了解石斑苗之生產情形每年不一，產期在 6 月至 10 月，習性怕冷，不管產量多少，6 月的早期苗在本省養至冬天都在 1 斤以下，未達外銷體重 2 斤，寒流來襲前必須清池內銷，養殖業者未必有利可圖，晚期苗香港也怕怕，只好在本省越冬但非常困難，本縣德昌

魚苗繁殖中心有百分之五十之越冬活成率，其技術可能是全省之冠，小苗養一個月即可達 2 寸以上外銷規格，每尾售價約 40 至 50 元之間，自然捕撈魚苗業者售價可從 5 元提高至 20 元。那麼早期苗外銷晚期苗想辦法越冬，養殖業者應該找越冬苗 5 寸左右，養至 10 月可達 2 斤外銷，若越冬苗不足時可從菲律賓、泰國進口 5 寸魚，再加以訓餌後養成魚，石斑魚之管制沒有什麼好處，何不開放，多賺外匯，提高漁民收入。

(四)加強輔導新豐鄉、湖口鄉之大型溜池淡水養殖技術與共同運銷—因為大型溜池之水是灌溉為主，欲高密度養殖提高生產量，因為水無法自由控制，恐怕有風險，今後對高經濟魚類養殖技術，有賴省方指導，並與石門農田水利會協商，作有秩序的排水捕魚，以免魚多價殘。新豐鄉養殖業者正在籌組漁業生產運銷合作社，將是本縣發展淡水魚類養殖之重要組織團體，以補充新竹區漁會無法勝任之業務。

(五)高冷性魚類之發展—本縣關西、五峯、尖石 3 鄉鎮，交通發達水源充足，海拔地適合養殖鱒魚，或其他高經濟魚類的好地方，加以輔導開發利用，對照顧偏遠地區居民生活是可行之道也。

# 新竹縣漁業發展背景基本資料

## 1. 地理環境

- (1) 行政區域面積 142.759 平方公里
- (2) 海岸線迄新豐至竹北止，全長 12 公里
- (3) 自然環境特徵 本縣三面環山一面臨海，山多平地少之縣份，山岳地帶佔50 %，丘陵地帶 30 %，高台地 10 %，平原 10 %。
- (4) 河川長度 1,087 公尺
- (5) 湖泊及水庫面積 3,000,000 平方公尺

## 2. 人力資源概況：(74年底)

全縣人口(A)	農業人口(B)	比率(B/A)	漁業人口(C)	比率C/A	C/B
<u>366.084</u> 千人	<u>142.109</u> 千人	<u>38.7</u> %	<u>2.765</u> 千人	<u>0.76</u> %	<u>1.94</u> %
全縣就業人數(A)	農業從業人數(B)	比率(B/A)	漁業從業人數(C)	比率C/A	
<u>152</u> 千人	<u>26.701</u> 千人	<u>17.6</u> %	<u>0.679</u> 千人	<u>0.44</u> %	

## 3. 產煙概況(74年底)

全縣產值(A)	農業產值(B)	比率B/A	漁業產值(C)	比率C/A	C/B
_____ 千元	<u>5,259</u> 千元	_____ %	<u>152</u> 千元	_____ %	_____ %

G 4. 漁業生產概況	主要生產魚類	生產方法	生產(作業)區域
(1) 以數量分①	<u>907 m.t.</u>	<u>定置網、流刺網</u>	<u>竹北、新豐沿岸</u>
②	<u>2,084 m.t.</u>	<u>淡水養殖</u>	<u>湖口、新豐鄉</u>
③	<u>148 m.t.</u>	<u>鹹水養殖</u>	<u>竹北、新豐</u>
④	_____	_____	_____
⑤	_____	_____	_____
(2) 以價值分①	_____	_____	_____
②	_____	_____	_____
③	_____	_____	_____
④	_____	_____	_____
⑤	_____	_____	_____

## 5. 經費預算分配情況(74年度)

	全縣經費(A)	農業經費(B)	比率 ( B / A )	漁業經費(C)	比率 ( C / A )	比率 ( C / B )
(1)公務預算部分：	3,064,363 千元	47,328 千元	1.54 %	1,417 千元	0.04 %	2.99 %
(2) 加速計畫等其 他特別預算部分：	_____ 千元	30,243 千元	_____ %	355 千元	_____ %	1.1 %

漁業工作人員概況：

	縣政府員額(A)	農業局(建設局)員額(B)	比率 B/A	水產課員額(C)	比率 C/A	比率 C/B
(1)縣政府員額(A)	271	29	3.32%	1	0.37%	3.4%
(2)全縣社團工作人員(A)		484	%	47	%	9.7%

7.漁業公共設施特性：漁具倉庫與漁業標識桿相當普及，沒有漁港，設有簡碼頭一處，曳船道二處，以配合定置漁業之發展。

3.漁業生產工具：(1)漁船數量 10 艘 竹筏 134 艘  
(2)養殖面積 462

2.漁業管理上急需解決之問題 本縣沒有水產課，漁會與新竹市合併，漁業管理人員不足，請派漁業推廣員，協助本縣發展漁業。

0.未來發展方向：1.加強定置漁業輔導 2.淡水養殖之生產技術改進與秩序產銷 3.蝦類養殖技術改進 4.發展高冷地區養殖。