

# 嘉義縣漁業發展背景分析報告

## 一、地理環境：

本縣地處本省西南部為嘉南平原之中心，東接南投、高雄兩縣，西濱台灣海峽，南臨台南縣，北連雲林縣，東西寬度 85 公里，南北 45 公里，行政區域轄 3 鎮 15 鄉，區域面積 1,901 平方公里。境內主要河川有北港溪、朴子溪、八掌溪 3 條。北港溪長 83 公里，朴子溪長 71 公里，八掌溪長 47 公里，玉山海拔 3,997 公尺為本省最高峯，為四大國家公園之一，阿里山森林遊樂區風景馳名中外。曾文水庫面積 1,700 公頃為本省最大水庫，對嘉南平原農業灌溉佔極重要貢獻。本縣氣候南北相若而東西懸殊，平均氣溫平地 在 22℃～23℃ 之間，山區在 14℃～15℃ 之間，每月平均降雨量為 180 公厘，全年平均風速 3 秒米，氣候溫和，雨量適中，日照充足，為農業經營良好環境，耕田總面積 66,160 公頃，農產品豐富，主要農產品有稻田、玉米、花生、柑桔、竹筍、蔬菜、水菓、菸草、什糧作物等。

本縣海岸線北起北港溪口南至八掌溪口，全長 22 公里，毗鄰台灣海峽大陸棚淺海區，海域承陸地河川流入豐富之營養塩，基礎生產力豐富為魚貝介類良好之繁殖棲息場所，形成良好漁場。西南海域外有外傘頂州之屏障，內海面積遼濶，約有 1 萬餘公頃，為天然之潟湖區，除颱風及東北季風外，平時風平浪靜，為淺海養殖漁業最佳場所，發展潛力雄厚。

## 二、人力資源概況：

74 年本縣總人口數為 573,159 人，其中農業人口數為 300,807 人，在比例上為全縣人口數之 52.5%，是為典型的農業縣份。漁業人口數為 46,082 人（其中近海漁業人口數 675 人，沿岸漁業人口數 14,542 人，養殖漁業人口數 30,865 人），在比例上為全縣人口數之 8.0%，為農業人口數之 15.3%，全縣就業人口數為 295,083 人；農業從業人數為 164,900 人，比例上為 55.8%，漁業從業人數為 18,771 人（近海 155 人，沿岸 2,449 人，養殖 14,488 人），在比例上為全縣就業人口之 6.3%，為農業就業人口數之 11.4%。近年來由於工商

業發展，就業容易，農業人口逐年減少及年齡老化現象。

### 三、產業概況

本縣為農業縣份，農業生產在全縣經濟結構中占首要地位，農業產值 20,248,738 仟元，漁業產值為 4,057,419 仟元在比例上為 20%。

### 四、漁業生產概況：

(一)漁撈業：本縣現有動力漁船二十噸級 42 艘，經營漁業項目為蝦拖網、鰱鯧流刺網、延繩釣、及烏魚漁業等。動力塑膠漁筏 2,462 艘，經營漁業項目為近海、沿岸刺網漁業、延繩釣等。

74 年漁撈業生產量為 3,953 公噸，主要漁獲物為蝦類（厚殼蝦、草蝦、斑節蝦、紅蝦等）、鰱魚、鰻、鯛、其他魚類等。

(二)養殖漁業：本縣養殖面積 13,866 公頃，其中淺海養殖 6,300 公頃，鹹水養殖 2,704 公頃，淡水養殖 3,226 公頃。74 年養殖漁業生產量為 42,685 噸。

(三)本縣漁產量以數量分第一位者為吳郭魚產量 10,544 噸，生產方法為魚塭養殖生產，生產區域主要分佈於東石鄉、布袋鎮、義竹鄉等沿海地區，第二位為牡蠣產量 8,600 噸，生產方法為淺海養殖，生產區域為東石、布袋外海，第三位為虱目魚，產量為 5,247 噸，生產方法為魚塭養殖，主要生產區域為布袋鎮，第四位為鰻魚產量 4,240 噸，魚塭養殖，主要生產區域為布袋、東石、朴子等地區，第五位為蝦類，生產量為 3,904 噸，生產方法為魚塭養殖與漁船、筏拖網作業、漁撈，主要生產區域為東石、布袋魚塭及本縣海域。

(四)漁產量以價值分占首位者為鰻魚，產值為 1,017,600 仟元，次位為蝦類，產值為 585,600 仟元，第三位為牡蠣，產值為 584,800 仟元，第四位為虱目魚，產值為 251,856 仟元，第五位為吳郭魚，產值為 210,850 元。

(五)本縣沿海至外傘頂州間約 1 萬餘公頃之淺灘，為天然之潟湖區，除颱風及東北季風外，平時風平浪靜，氣候溫和，又是位於大陸棚營養鹽豐富地方，為淺海養殖最佳漁場。本縣牡蠣養殖設備與技術經多年來之發展與改進，從撒殼式、插洪式、棚架平掛式、垂下式至浮筏垂下式、浮筒延繩式、深水延繩垂下式等之演進，養殖地點由沿岸潮間帶至外海深水海域。外海牡蠣養殖水源清淨，無污染之虞，成長快速，品質良好，74 年產量達 8 仟餘公噸，其養殖面積、產量、產值鰻佔全省之首位。

- (六)鹹水養殖：本縣鹹水魚塢以虱目魚養殖為大宗，近年來因技術之改進，深水式養殖法之創新推廣，與人工配合配飼料之發展，使虱目魚每公頃產量可提高至 10,000 公斤。至於高經濟價值之蝦、蟳、文蛤等混養成效以及地域性之花跳、西施貝及血蚶之繁殖，養殖事業皆有可觀之發展。
- (七)淡水養殖：吳郭魚、草、鰱、鯉等之淡水魚種混養，近年來吳郭魚單性養殖之推廣，體形碩大，成長快速，味質甚佳，產量激增。鰻魚養殖在東石、布袋、朴子等地區以企業化之專業生產。另金目鱸、七星鱸等高經濟價值魚類在東石鄉亦有區域性之發展，此外尚有蛙類、鱷魚等少部份之養殖。

## 五、74年度經費預算分配情況：

(一)本縣 74 年度全縣（含縣府及所屬各機關學校）經費預算為 3,479,941 仟元，縣政府本身預算為 782,125 仟元，農業公務經費預算數為 67,952 仟元，在比率上為全縣預算之 2%，為縣政府預算之 8.68%。而漁業經費預算為 15,925 仟元，比率上為全縣預算之 0.45%，為縣政府預算之 2%，為農業經費之 23%。

漁業經費預算中以科目區分為水產推廣 2,648 仟元，漁業團體輔導 209 仟元，漁業管理 67 仟元，漁港工程 3,000 仟元，漁業產業道路工程 10,000 仟元。

(二)本縣財政自縣市分治後日益困難拮据，有關農漁業之建設經費均有賴中央、省之補助，74 年度承中央、省之加強基層建設提高農民所得方案補助農業經費為 96,681 仟元，漁業部門補助經費為 16,200 仟元佔 17%，另水產課承辦之東石漁港遷擴建及海埔地開發綜合計畫特別預算 74 年度預算數為 60,000 仟元，合計漁業經費為 76,200 仟元，則佔農業經費達 44%。

## 六、漁業工作人員概況：

(一)本府正式編制員額為 346 人，農業局員額為 41 人，比率上為 11.6%，水產課員額為 6 人（課長 1 人、課員 1 人、技士 4 人），在比率上為全縣政府的 1.7%，為農業局之 15%。

(二)本縣社團工作人員（社政、農漁會等組織工作人員，不含選任人員）人員數為 1,201 人，其中農業社團工作人員數為 920 人，比率為 76%，而漁業社團工作人員為 51 人，為全縣社團之 4%，為農業社團之 5%。

## 七、漁業公共設施特性：

(一)布袋漁港位於本縣西南海岸，具有優良天然條件環境之港灣，航道穩定，自清代迄自大陸淪陷前均為本省與大陸福州、廈門等地通航之要港。歷年來經陸續之漁港建設，現有漁港泊地 35,000 平方公尺（第 1 漁港 20,000 平方公尺，第 2 漁港 15,000 平方公尺），可容納動力漁船 150 艘、塑膠漁筏 500 艘之停泊，本港之漁業公共設施計有製冰冷藏廠 2 家、漁船加油站 1 處、給水站、魚市場拍賣場、漁民活動中心、漁船筏上架場、牡蠣處理場、導航標示燈塔等公共設施，尚稱完善。

(二)東石漁港位於朴子溪出口，為一河口港，原有漁港泊地 6,000 平方公尺，船澳泊地 18,000 平方公尺，可停靠漁船 60 艘、動力漁筏 300 艘，岸上漁業公共設施有冷凍製冰廠、加油站、給水站、魚市場、漁會辦公處、漁船筏上架護場各 1 處。

東石鄉近年來由於淺海養殖及沿岸漁業發展迅速，動力漁筏亦相繼大量增加，原有漁港船澳不敷使用，又東石漁村居住環境亟待改善。本府為解決漁船筏停靠，漁民住屋用地，改善社區環境及漁業工作場所等需要，運用經費 40,800 萬元在原有船澳西側海埔地開發填築海埔新生地 103 公頃，現已完成漁港泊地 11.25 公頃，可容納二十噸漁船 150 艘，動力塑膠漁筏 980 艘，另有可供漁業公共設施之工業區用地 6.66 公頃，漁具整理場及漁具倉庫用地 2.37 公頃，漁船之加油站用地 1.28 公頃，漁市場用地 0.99 公頃，牡蠣處理場用地 1.62 公頃。本漁港區之岸上公共設施如漁會辦事處、魚市場、造船及修護廠、給水設備、加油站等之公共設施有待陸續興建。

(三)本縣陸上養殖面積 5,930 公頃，沿海魚塢多係由低產及高塩分地等挖掘而成，致漁業生產環境所需具備之魚貨運輸產業道路、給排水路、電力設施等公共設施顯有缺乏或不足，影響漁業生產，針對上述缺失及需要，本府自 72 年度起分別編列預算及爭取中央、省補助經費辦理養殖漁業區環境改善計畫，執行以來至 74 年度計辦理漁業產業道路興闢及整建（舖設碎石級配及道路護坡駁坎）長度 32,695 公尺，魚塢給排水路整建砌石混凝土長度 100.85 公尺，電力設施 3,600 公尺，本項漁業公共設施之興建改善除可降低養殖成本，增加收益外，尚可導引高經濟價值魚貝介類之高密度集約養殖。

## 八、漁業生產工具：

(一)本縣現有二十噸級漁船 42 艘，主要經營蝦拖網漁業、鱸、鯧流刺網漁業、延繩釣漁業等，作業漁場為本縣近海海域。動力塑膠筏 2,462艘，主要在沿岸從事流刺網及淺海養殖漁業運輸。在漁船漁業方面以後當獎勵輔導經營多角化，並促進漁船改進及作業機械化，改進漁具漁法，以節省勞力成本，提高漁民收益。在動力塑膠漁筏方面，由於其規格馬力日益增大，甚且有大於漁船者，當加強其結構及安全設備，以策航行安全，保障生命財產。

(二)本縣養殖面積數 74 年 13,866 公頃，主要分佈於東石、布袋、義竹等沿海地區。

- 1.淺海養殖 6,300 公頃，牡蠣養殖 4,945 公頃，文蛤養殖 1,345 公頃、蚶 10 公頃。
- 2.鹹水養殖面積為 2,704 公頃，其中較大宗者為虱目魚 831 公頃，蝦類 690 公頃，文蛤 505 公頃，蟳 270 公頃。
- 3.淡水養殖面積為 3,226 公頃，主要養殖魚類為吳郭魚 2,692 公頃，鰻魚 380 公頃。

## 九、漁業管理上急需解決問題

(一)於本縣設立水產試驗所分所，本縣養殖面積達 13,866 公頃，養殖漁業生產量 42,685 噸，在本省養殖漁業上佔極重要地位，由於養殖種類繁多，諸多漁業技術仍待改進推廣，漁民如遇專業知識需求時常需遠達鹿港或台南七股，耗時費日，且近年來養殖貝類常有大量死亡現象，漁民損失血本無歸，死亡原因於事後調查研究常因事過境遷，難能掌握時效，追蹤困難，故建議省府優先考慮於本縣設立水產試驗分所，倘能就近長期調查海漁況等水質資料，以利研判分析及及時採取預防措施，並可就近指導本縣之養殖漁業更加發展。

(二)增加基層漁業工作人員員額：近年來由於漁業發展結果漁產量大幅增加，漁業業務隨之激增，加之漁民要求之服務品質亦高。縣市漁業工作人員人少事繁，工作量負荷極重，如本縣水產課編制員額 6 人，除辦理經常性之水產業務外，尚辦理本縣重大建設之東石漁港遷擴建及海埔地開發計劃，經費高達 40,800 萬元，海埔地開發為一千頭萬緒極為艱巨之工作，水產課以一非工程單位而來承辦此重大計畫，負荷極重。此尚辦理中央、省交辦的各項改善農業結構提高

農民所得方案專案計畫，如漁產品共同運輸及分級包裝計畫，沿岸漁業資源保護及培育計畫，養殖漁業區規劃計畫，建立漁業推廣制度及推廣工作計畫，應用航測像片圖辦理養殖魚塭基礎資料計畫，加強改善偏遠地區居民生活發展漁業生產計畫等重大專案計畫，工作量極重，故建議專案增加縣市政府基層水產人員之編制及漁業行政警察，以期貫徹執行政府改善漁民生活增加漁民收益之政策，又漁會推廣人員急待增加，本縣漁民 40,000 餘人，漁村遼闊，應依照農會推廣人員員額標準逐年增加人員。

(三)水污染防治工作應徹底執行，減少漁業損失，工業廢水毒斃魚貝介類，全省各地時有發生，損失均高達數億元，漁民血本無歸望海興嘆，政府對水污染防治工作屢有計畫，然均不見功效，致使漁民均認為他們是現代工業化的犧牲者，政府無力為其解決問題，所以為確保漁業資源減少漁民損失，加強水污染防治，實乃當務之急。

## 十、未來發展方向：

### (一)發展栽培漁業及淺海養殖漁業

本縣沿海至外傘頂州間 1 萬餘公頃之天然平靜潟湖區，為發展栽培漁業及淺海養殖漁業極佳之海域，近年來本府曾於該海域放流草蝦苗、斑節蝦及紅尾蝦苗後漁獲量顯著增加，今後應對全個海域進行合理的規劃利用及從事海域基本生態環境資料調查，建立完備資料並且擴大漁業資源保育宣導。在淺海養殖牡蠣養殖方面，除在養殖設施及技術之改進擴展外，其他諸如環境污染、敵害防治品質改良、提高品質及保鮮冷藏、運銷、衛生上仍有待進一步研究發展，俾利取得更高之經濟利益。

### (二)養殖漁業區規劃

為促進本縣沿海養殖漁業區域整體發展有效利用水土質源，提供漁民完善之養殖環境解決經營困難，提高單位面積生產價值，降低養殖成本，配合組織系統，推展計畫產銷應規劃養殖漁業區，並依照天然環境條件、養殖種類方式及發展方向之不同進行小區域劃分，並進行公共設施（包含水源、電力設施、給排水系統、道路及魚貨集貨處理場及其他相關漁業設施進行規劃設計並以效益評估排列開發優先順序；嗣後予以整建，以期改善養殖生產環境。

### (三)東石海埔新生地開發帶動推展為本省中南部漁業中心

本縣東石海埔地綜合開發計畫完成後，漁港區有 30.5 公頃（漁港泊地 11.25

公頃，漁業公共設施用地 13.61 公頃，魚塭區 31.65 公頃，岸上之各項漁業公共設施隨之將陸續興建，興建完成後當可供本縣及鄰縣漁船魚貨起卸並運用現有土地誘導民間投資各項漁業設施工廠如造船廠、牡蠣殼灰加工廠、製冰冷凍廠、魚貝介類分級包裝處理廠，以期增加當地居民就業機會，防止農漁村勞動青年人口外流，促進工商發展，並推動為本省中南部漁業中心。

(四)本省漁撈近年來都以發展動力漁筏在近海作業為主，但近海資源有限，如不開發新漁場引導漁民興建漁船作業，不久漁撈業勢將衰微，漁民生活將日趨艱困，故開發新漁場實為當務之急。

# 嘉義縣漁業發展背景基本資料

## 1. 地理環境

- (1) 行政區域面積 1901 平方公里
- (2) 海岸線迄北港溪口至八掌溪口止，全長 22 公里
- (3) 自然環境特徵
  - ① 氣候溫和雨量適中，為農業經營良好環境農產品豐富。
  - ② 沿海至外傘頂洲間之天然潟湖區，漁業發展潛力雄厚。
- (4) 河川長度 201,000 公尺
- (5) 湖泊及水庫面積 17,000,000 平方公尺

## 2. 人力資源概要：（74 年底）

全縣人口(A)	農業人口(B)	比率(B/A)	漁業人口(C)	比率C/A	C/B
573 千人	300 千人	52.5 %	46 千人	8.0 %	15.3 %
全縣就業人數(A)	農業從業人員(B)	比率(B/A)	漁業從業人數(C)	比率C/A	C/B
295 千人	164 千人	55.8 %	18 千人	6.3 %	11.3 %

## 3. 產業概況：（74 年底）

全縣產值(A)	農業產值(B)	比率 B/A	漁業產值(C)	比率 C/A	C/B
千元 20,248,738 千元		%	4,057,419 千元	%	20 %

## 4. 漁業生產概況 主要生產魚類 生產方法 生產（作業）區域

(1) 以數量分	魚類	生產方法	生產（作業）區域
①	吳郭魚	淡水魚塭養殖	東石鄉、布袋鎮、鄉竹鄉
②	牡蠣	淺海養殖	東石、布袋海域
③	虱目魚	鹹水魚塭養殖	布袋
④	鰻魚	淡水魚塭養殖	布袋、東石
⑤	蝦類	魚塭養殖及拖網漁獲	布袋、東石
(2) 以價值分	魚類	產值	
①	鰻魚	產值 1,017,600 仟元	
②	蝦類	產值 585,600 仟元	
③	牡蠣	產值 584,800 仟元	
④	虱目魚	產值 251,856 仟元	
⑤	吳郭魚	產值 210,850 仟元	

## 5. 經費預算分配情況：（74 年度）

全縣經費(A)	農業經費(B)	比率	漁業經費(C)	比率
(縣府)		(B/A)		(C/A C/B)

- (1)公務預算部分：782,125千元 67,952千元 8.6% 15,925千元 2% 23%
- (2) 加速計畫等其  
他特別預算部份： 千元 172,881千元 % 76,200千元 % 44%

6.漁業工作人員概況：

(1)縣府員額(A)	農業局(建設局)員額(B)	比率B/A	水產課員額(C)	比率C/A	C/B
346	41	11.5%	6	1.7%	15%
(2)全縣社團工作人員(A)農業社團工作人員(B)		比率 B/A	漁業社團工作人員(C)	比率 C/A C/B	
1,201	920	76.6%	51	4.2%	5.5%

7.漁業公共設施特性：

- (1)布袋漁港岸上公共設施尚為完備。
- (2)東石新漁港岸上公共設施有待興建。
- (3)養殖魚塭區公共設施待陸續興建。

8.漁業生產工具：

- (1)漁船數量 漁船42艘 塑膠漁筏2462艘
- (2)養殖面積 13,866公頃

9.漁業管理上急需解決之問題

- (1)設立水產試驗所分所(或工作站)。
- (2)增加基層漁業工作人員及漁業行政警察。
- (3)水污染防治徹底執行。

10.未來發展方向：

- (1)發展栽培漁業及淺海養殖漁業，及開發新漁場發展漁撈業。
- (2)養殖漁業區規劃，發展魚塭養殖。
- (3)東石海埔地推展為本省中南部漁業中心。