

基隆市漁業發展背景分析報告

一、地理環境：

本市東南西三面環山，東北臨海，外有基隆嶼、和平島屹立于海中，形成天然屏障，具備築港良好之條件，所以航運和漁業甚為發達，是構成基隆市經濟上兩個大動脈，其中漁業為本市最大生產事業，因此漁業之好壞直接影響到本市之榮枯，所以頗受一般市民重視，民國74年總生產量為125,846.9公噸，比民國73年之132,034.4公噸，減少6,187.5公噸，負成長4.69%惟在台灣地區仍然僅次於高雄市，而在台灣省還是佔據第一位，因基隆市面臨我國著名之大陸棚東海、台灣海峽，所以拖網漁業特別發達，其生產量佔本市總生產量百分之九十七，而距基隆漁港32哩仍屬本市轄區之海島—彭佳嶼、花瓶嶼、棉花嶼因二次大戰時，為數不少之日本商輪被擊沉於三島之間之水域，造成良好之漁場，所以近海棒受網、雜魚延繩釣、曳繩釣、一支釣漁船均聚集於該水域及附近作業，也使拖網漁業外之近海漁業發展迅速，至於沿岸漁業因本市海岸線短絀、漁場有限、逐漸沒落，目前產量僅佔本市總生產量0.3%，而本市河川除基隆河稍具規模外，其餘均狹窄，難於放養魚類，但基隆河亦因污染僅有少數魚類殘存，所以河川漁業在本市很難形成，至於湖泊與水庫，本市現有湖泊一處，面積僅1.3公頃，冬季湖水豐滿，夏季幾近枯乾，不適於箱網養殖，另有水庫兩處均供市民飲水之用，除放養護庫用之魚類外，自來水公司很難同意做箱網之用，由以上之資料可看出本市確確實實是拖網漁業基地。

二、人力資源概況：

依據市政府統計本市75年3月底總人口數為351,038名，其中農業人口約4,000名，約佔總人口數1.17%，而漁業人口即達27,000名，約佔7.9%，本市面積雖然有132.7589平方公里，但丘陵多平地少，丘陵面積佔全市面積94%，平地僅有6%，而平地大部份供做住宅、商業、港埠之用，丘陵即供農業之用，雖然農業面積龐大，但因丘陵蓄水不易，降雨量又多（民國74年降雨量達

4,322.8 公厘) 而土地又貧瘠，且崎嶇不平，稻田均屬梯型，雖然大部份可做二期稻作，但因降雨天數一年高達 228 天，結穗不易，病蟲害又多，所以種稻收入甚為有限，至於種蔬菜亦因降雨量過多而不易，只有夏季因雨水少略有所成，而種水菓亦因上列氣候關係有困難，且都市人工昂貴耕農工人更難找，因此實際從事於農業人員僅有八百名左右，僅佔本市就業人數 0.5%，而漁業方面：本市因海岸線不長，沿岸漁業稍差，但因靠近拖網漁場，以及彭佳嶼附近因大戰所造成之人工魚礁區在轄區內，所以遠洋與近海漁業較為發達，而亦因遠洋與近海漁船規模較大，所需勞力較多，因此直接從事於漁業人數達 12,841 名，佔本市總就業人數 8.3%，比農業從業人數多出 16 倍之多，雖然漁撈工作遠較農業工作辛苦與冒險，但收入較農民穩定，只要節儉而不浪費，一家四口可過一般水平之生活，所以市民對於漁業就業遠較農業有趣。

三、產業概況：

本市農畜牧業產值去年為一億八千萬，其中畜牧產值即達一億二千萬，如扣除畜產部份，實質耕農、種菓菜、造林之產值僅四千萬，所以農業產值在本市而言微乎其微，而漁業產值高達六〇億元，為農業產值之 33 倍多，是本市最重要之生產事業，數年前本市稅捐處長曾經表示，本市稅收一半來自漁業，由此可見漁業在本市經濟上所扮角色之重要性，依據著名經濟學家凱恩斯之經濟理論，漁業產值在本市做五次運轉，即可產生 300 億之經濟活動，如以折半計算也達到 150 億之運作，所以漁業景氣之好壞，立即見諸於各行業，景氣好時，計程車業、餐飲業、旅館業均蓬勃向榮，而公車業務反而不好，由此可見漁業對於本市經濟結構影響之深切。

四、漁業生產概況：

本市漁業民國 74 年總生產量為 125,846.9 公噸，比民國 73 年之 132,034.4 公噸減少 6,187.5 公噸，負成長 4.69%，其中遠洋漁業生產量為 62,575.4 公噸，比上年之 64,254 公噸，減少 1,678.6 公噸，負成長 2.26%，近海漁業生產量為 62,878.9 公噸，比上年之 67,395.6 公噸，減少 4,516.7 公噸，負成長率高達 6.67%，沿岸漁業生產量為 392.6 公噸，比上年之 384.8 公噸，增加 7.8% 公噸，成長率為 2.03%，所以除沿岸漁業有微幅成長外，遠洋、近海漁業均呈負成長，其中以近海漁業為甚，而遠洋與近海減產之主因，係因佔本市總生產量 97

%之拖網漁業發生有史以來之經營恐慌，漁船單位產量銳減，魚價持續低迷，使漁船紛紛停航，但此種不景氣在政府減免漁船用油貨物稅與降低漁業專案貸款利率，並延長償還時間等措施，以及逢日幣對美元之幣值大幅度升漲，印度中蝦與韓國安康魚之產量大減，引起日本廠商紛紛轉向我國採購，蝦類與安康大量外銷，魚價恢復穩定而沖銷；所以去年第四季起本市漁業迅速恢復元氣，尤其是佔本市總生產量 42.5 % 之蝦類價格比上年同期漲 25 % 左右（上年紅蝦每箱 850 元，去年第四季為 1,150 元，斑節蝦上年每公斤為 380 元，去年為 430 元），而居次多產量之海鰻亦因國內魚餃皮需求之增加也漲 28 %（上年每公斤為 25 元，去年第四季為 32 元）至於依序之產量為白帶魚、小黑口、狗母，也因國內早有穩定市場與國內煉製品之漸盛，魚價均維上年之水準。而論魚價，當然依沿岸、近海、遠洋之順序排名，但沿岸產量有限（僅佔本市總生產量 0.3 %），不宜做本市魚類價值分，所以僅以大宗之拖網漁業之漁獲物為準，依價格之高低順序為斑節蝦、白鯧、大黃花魚、赤鯨、蝦姑，其中斑節蝦與蝦姑以外銷為主，內銷為副，因此視外銷之多寡有所漲跌，是屬於外銷導向之魚類，至於白鯧、大黃花、赤鯨大部份在國內消費，而國內有穩定之消費量，如產量過多供過於求即下跌，甚少有外來之因素影響漁價。

五、經費預算分配情況：

本府74年總預算為 3,790,539 千元，其中農業部份之預算為 21,381 千元，佔總預算 0.56 %，所佔比率雖然不大，但比佔 0.53 % 之漁業經費 20,237 千元稍多，依據本市地理環境而言，是漁業縣市，無論生產價值、漁業人口、從業人員均高出農業甚多，依情依理漁業預算應高出農業十倍以上，才算合理，但事實上我國自創國以來中央、省以及縣市均以農業為主體，將漁業附帶在其中，所以無論縣市環境如何，預算之編列亦以農業為主，漁業為副，使漁業永遠侷促於農業之下，如加速計畫等其他特別預算農業經費為 4,358 千元，雖僅佔本府該項預算 0.74 %，但比漁業之 0.52（3,089 千元）相較有過之而無不及。

雖然本市豪稱漁業大縣市，年產價值六〇億，但也難免受到傳統之歧視，而有被忽略之感覺，所以漁民難獲合理照顧，如74年度所列區區數額，尚需辦理漁港擴建與人工魚礁，所剩無幾，實無餘力辦理救助與其他福利事業，譬如台灣地區一年有數百名漁民喪生於海中，但很難驚動中央及省府要員，而礦工死亡數不如漁民之多，但能驚天動地，慰問金均能滾滾而來，撫恤金也高出漁民甚多，漁

民死亡僅能獲得省漁業局核發之海難救助金 100,000 元與遠洋漁民漁保撫恤金 178,200 元，近海漁民就只有 156,600 元，合計遠洋漁民可獲 278,200 元，近海漁民 256,600 元，如當地漁會財務健全尚可多獲 10,000 ~ 30,000 元救助金，另自今（75.）年起漁業發展基金發給 2,000 元慰問金，合計有把握之金額最高可獲 310,000 元左右，如此區區之數，如何安養家中老幼，雖然船主可辦船員平安保險，但非強制性，船主可保也可不保，所以仍需船主之意願而定，而地方政府限於財源，無力做有效之撫恤或慰問或補貼平安保險，而漁業是本市最大生產事業，理應籌足經費，加強輔導與照顧，以鞏固稅基，但事實上漁業預算尚不如微不足道之農業，怪哉！怪哉！

六、漁業工作人員概況：

本府建設局現有編制員額為 27 名，佔本府總編制名額 9.09%，其中除局長室三名外，餘由三課（水產、農林畜牧、工商）平均分配，每課 8 名，而工商課除正式編制外尚有各零售市場管理員，農林課有糧食調查員 1 名、技工 3 名協辦各項業務，而水產課無協助人員，如前所述本市為台灣地區第二大之漁業根據地，僅次於高雄市而高雄市政府為發展漁業上之需要設有 40 餘名編制之漁業管理處，本市水產課則僅有 8 名編制，需輔導台灣地區第二大漁會—基隆區漁會（包括年交易 23 億左右之魚市場），並管理與輔導 10,000 餘名船員，輔導水產加工業，水產推廣與教育、建設漁港與管理、資源保護與培育、調查與統計等，其工作之繁忙，可見一般，而所輔導之漁會為本市最大之人民團體，正式工作人員 130 名，比農會之 47 名多出 2.76 倍，由此可見漁會服務之範圍與項目遠較農會為多，當然市府水產課與農林課之工作規模也與上列情形皆同，為因應今後本市漁業發展實有擴大編制或調整員額之必要。

七、漁業公共設施特性：

本市為一濱海都市，從事於漁業人口佔有相當大之比例，漁業為本市重要產業，因此漁港設施之良窳，直接影響到本地區漁業之發展，本市現轄有正濱漁港、八斗子漁港外，另有望海港、長潭里、外不山、大武崙四個船澳，除正濱漁港為原有漁港外，其餘均於民國 50 年以後因應漁業發展之需要所興建，而本市漁港一般特色為潮差低（僅 1.2 公尺），無漂砂興建完成後可一勞永逸，除八斗子漁港尚在興建中，目前供八斗子地區 100 餘艘漁船停泊外，專供外縣市漁船使用，

正濱漁港陸上設施完備，避風效果良好，進出港非常安全，為一完整之漁港，專供本市拖網漁船及和平島一帶小漁船使用，目前已呈爆滿狀態，因卸魚碼頭之不足而常發生糾紛；外木山與長潭里船澳，陸上均有上架台一座及漁會所辦加油站，均屬近海沿岸漁業基地，由於當地漁民以捕魚為專業，所以對於漁業投資意願甚濃，因此漁港擴建工程均難趕上漁船增加數與大型化；至於望海巷與大武崙船澳，目前尚可應付當地漁船需要，而望海巷因漁船數較多，所以也有加油站與上架台，大武崙即無，以上四個船澳均因設備簡陋，颱風侵襲時，尚須移泊商港內，為應目前急迫需要，計劃將漁船數較多之外木山、長潭里擴建為可避颱風之中型漁港，以解決漁民之痛苦，並繼續發展該地區漁業，使該地區居民有充分就業之機會。

八、漁業生產工具：

本市因海岸線短，海邊平地又少，不適宜於養殖，所以只有漁撈業，現有漁船 1,305 艘，其中動力漁船 1,253 艘（總噸數 87,030.10 噸，馬力數 306,923 HP），無動力漁船 52 隻，而動力漁船中 1,000 噸以上者 3 艘，1,000 ~ 500 噸者 7 艘，500 ~ 200 噸者 23 艘，200 ~ 100 噸者 277 艘，100 ~ 50 噸者 315 艘，50 ~ 20 噸者 113 艘，20 ~ 10 噸者 149 艘，10 ~ 5 噸者 108 艘，未滿 5 噸者 128 艘，動力舢舨 130 艘，其中 50 噸以上計 625 艘，全部經營拖網漁業，總噸數高達 78,994.45 噸，馬力達 262,640 匹馬力，船隻數佔動力漁船數 49.88%，噸位數即達 90.77%，馬力數亦達 85.57%，而漁業生產量即佔 97%，所以本市為名符其實之拖網漁業基地，況且尚有少數 50 ~ 20 噸級漁船經營本漁業，而大部份本噸級之漁船營雜魚延繩釣、棒受網，也有部份經營巾着網漁業，另外有 20 噸以下、5 噸以上漁船大都經營棒受網漁業而部份兼雜魚延繩釣與鏢旗魚漁業，至於 5 噸以下與動力舢舨與無動力漁船即營棒受網、焚寄網、一支釣、曳繩釣為多。

九、漁業管理上急需解決之問題：

(一)如前述本市漁港擴建緩慢，無法配合漁民投資意願，主要原因是地方政府財源短絀，而擴建所需經費又龐大，非地方政府所能負荷，但為了平息漁民之怨聲，只有勉強籌措經費分年施工，因分年太長而無法趕上漁業發展之需要，解決之道唯有省府與中央補助配合辦理，並依投資意願做重點之補助，使有限之財源做有效運用。

(二)漁船停泊之紊亂、漁港區之髒亂、漁船管理之煩雜、與漁業資源之亂捕、亂採，爲一般漁民及市民所垢病，也是漁業發展之絆腳石，爲了使漁船以最快速度完成卸魚、補給、修護以爭取更多出海作業時間，並維持港區環境衛生之清潔與港區安全之維護，確有從速訂定漁港法之必要，而爲使漁船建造檢查、管理科學化與簡化，以便利漁民實有必要從速訂定漁船法，而爲使資源做合理之利用，使世代均有充足之海產可撈也應加緊訂定資源保護法，以上三個「法」是漁業管理條理化所必需，請能盡速訂定，以提高漁業管理層次，而利發展我國漁業。

十、未來發展方向：

本市漁船噸位單位年產量民國71年爲561.7公斤，72年爲484.5公斤，73年爲452.8公斤，74年爲410.6公斤，有逐年下降之趨勢，爲求漁業發展本府計畫幾個步驟：

- (一)漁獲物處理精緻化，將辛苦捕撈之漁獲物，以最適當之方式處理與包裝，使其保持良好之色澤、鮮度與完整度使其發揮最高價值，以抵補單位產量之減少。
- (二)單位產量逐年下降此乃是漁場已因過漁而破壞，爲減輕漁場之壓力使其有喘息機會，應誘導在該水域作業之漁船前往其他海域作業，因此計劃如次：
 - 1.輔導200噸級以上之拖網漁船，改營棒受網漁業前往北緯40°左右之公海作業，以捕撈秋刀魚，因秋刀魚在國內有廣大之銷路，且也可供鮪釣餌料之用，爲求簡捷，以基隆區漁會與釜山漁會結爲姊妹會基礎下，協商在釜山或濟州島設立補給基地並將漁獲物以運搬船運回國內。
 - 2.與印尼、馬來西亞、泰國、新嘉坡、菲律賓等國家洽談漁業合作並輔導本市拖網漁船前往作業，並將所撈漁獲物可外銷者直接外銷，無法外銷者以搬運船運回國內銷售。
 - 3.建議中央與省輔導汰舊換新建造之漁船，應以適合在澳洲或紐西蘭海域作業之拖網或改營較具發展潛力之漁業，以免浪費投資。
 - 4.建議中央與省在我國領海內，投放大量人工魚礁，並培苗放流，以充實漁業資源，以供50噸以下延繩釣、棒受網、一支釣等漁船作業以維持該等魚船生存並確保國內所需海產品。

基隆市漁業發展背景基本資料

一、地理環境：

- (1) 行政區域面積 132.7589 平方公里。
- (2) 海岸線迄大武崙至望海巷止，全長 29.6 公里。
- (3) 自然環境特徵：本市三面環山，一面臨海，構成天然良港，所以航運及漁業甚為發達，另以丘陵多，腹地少，農業不甚發達，而因雨多聞名於世，因此水菓生長也較差。
- (4) 河川長度 39880 公尺。
- (5) 湖泊及水庫面積 431,289 平方公尺。

2. 人力資源概況：(74年底)

全縣人口(A)	農業人口(B)	比率(B/A)	漁業人口(C)	比率 C/A	C/B
350 千人	4 千人	1.17 %	27 千人	7.9 %	67.5 %

全縣就業人數(A)	農業從業人數(B)	比率(B/A)	漁業從業人數(C)	比率 C/A	C/B
14.4 千人	0.8 千人	0.5 %	12 千人	8.3 %	1600 %

3. 產業概況 (74年底)

全縣產值(A)	農業產值(B)	比率B/A	漁業產值(C)	比率C/A	C/B
千元	180,000 千元	%	6,000,000 千元	%	33.33 %

4. 漁業生產概況	主要生產魚類	生產方法	生產(作業)區域
(1) 以數量分			
①	蝦類	拖網	東海
②	海鰻	"	東海、台灣海峽
③	白帶魚	"	"
④	小黑口	"	"
⑤	狗母	"	"
(2) 以價值分			
①	斑節蝦	單拖	E121°40'-121°50' E123°20'-123°30' N25°50'-26°20' N28°50'-29°05'
②	白鯧	單拖	東海
③	大黃花魚	單拖雙拖	東海
④	赤鯨	單拖雙拖	E122°20'-122°40' N26°30'-27°20'
⑤	蝦姑	單拖雙拖	E122°30'-123°30' N26°30'-27°40'

5. 經費預算分配情況 (74 年度)

	全縣經費(A)	農業經費(B)	比 率 (B/A)	漁業經費(C)	比 率 (C/A)	比 率 (C/B)
(1)公務預算部分:	3,790,539千元	21,381千元	0.56%	20,237千元	0.53%	94.6%
(2)加速計畫等其 他特別預算部分:	588,695千元	4,358千元	0.74%	3,089千元	0.52%	0.88%

6. 漁業工作人員概況 :

(1)縣政府員額(A)	農業局(建設局)員額(B)	比率 B/A	水產課員額(C)	比率 C/A	C/B
297	27	9.09%	8	2.69%	29.6%
(2)全縣社團工 作人員(A)	農業社團工作人 員(B)	比率 B/A	漁業社團工作 人員(C)	比率 C/A	C/B
332 個社團	47	%	130	%	276.59%

7. 漁業公共設施特性 : (1)本市漁港潮差僅 1.2 公尺且無漂砂，所以建港後一勞永逸為良港，唯僅八斗子漁港因碧砂溪上流整地之關係將砂泥淤積於港內。

(2)正邊漁港為最佳之漁港，其他小漁港因投資規模小尚難避颱風。

8. 漁業生產工具 : (1)漁船數量 1305。

(2)養殖面積 0。

9. 漁業管理上急需解決之問題 : (1)漁港擴建尚難應付漁業投資意願，請上級從優核補以加速擴建而利漁業發展。

(2)漁港法、漁船法、資源保護法請從速訂定，以利管理漁港、漁船資源。

10. 未來發展方向 : (1)漁獲物處理、包裝規格化，使漁獲物發揮最高肉品價值。

(2)積極與資源豐富尚未充分開發之沿海國家談漁業合作或設立基地以疏散部分拖網漁船，以減輕國內現有漁場之壓力，使資源合理利用。