

# 新竹市漁業發展背景分析報告

## 一、地理環境及自然環境特徵：

- 1.本市位於台灣地區之西北部、東方以關東橋東之小溪流與竹東鎮為界、西鄰台灣海峽、南接苗栗縣之竹南鎮、東北以頭前溪與新竹縣之竹北鄉隔岸相望，市為新竹平原，是新竹地區的發展中心。本市極東為金山面，極西為南港，極南為南隘，極北為南寮，本市海岸線北起南寮至南港止，全長 13.5 公里。
- 2.本市地勢東、南、北三面連山起伏，丘陵環拱，境內主要山峰有十八尖山、客雅山、牛埔山、內湖山等，標高約 200 公尺以下，極利於山坡地開發。位處亞熱帶、春、秋、冬三季多東北風，夏季多東南風，秋末冬初西北風特強，故以「竹塹風」聞名於省，由於海洋氣候之調劑，氣候溫和，雨量豐富，適於米穀、雜糧、茶葉、水果、蔬菜之種植，沿海港口有新竹漁港正擴建中，預計民國 78 年竣工，屆時將為基隆、台中之間漁船作業的主要漁港，對發展本市漁業改善漁村環境提高漁民收入將發揮預期效用。
- 3.本市行政區域總面積為 104.0964 平方公里，已登記之土地面積為 93.5855 平方公里，佔本市總面積 89.90%，是目前全省五個省轄市中僅大於嘉義市者，面積寬廣，不論是工商農漁牧之發展甚有潛力，本市自 71 年 7 月 1 日改制升格為省轄市，行政區域目前尚未設置區公所分區治事，而統由本府直接處理一切市政工作。全市劃分為 103 里。如附本市行政區域圖。

## 二、人力資源概況：

本市 74 年底，人口總計 304,010 人，其中男性 159,251 人、女性 144,759 人，人口密度每平方公里平均 2,888.70 人，全市農業人口 26,000 人佔全市人口比率 8.55%、漁業人口 7,332 人佔全市人口比率 2.41%、漁業人口與農業人口比率為 28.2%，全市就業人數依據 74 年底統計有 134,000 人，其中農業從業人數 5,000 人，佔全市就業人數 3.73%，漁業從業人數為 4,110 人，佔全市就業人數 3.06%，又漁業與農業從業人數比率為 82.2%。

### 三、生產概況：

本市 74 年底，農畜漁業總值為 1,520,000 仟元，農業產值為 607,000 仟元，佔總值 39 %、漁業產值為 913,000 仟元，佔總值 61 %，而漁業與農業產值比率為 156 %。

### 四、漁業生產概況：

本市 74 年 1 月至 12 月全年漁業生產量計 14,067 公噸，其三大漁業生產分述如下：

#### 1. 近海漁業：

本市近海漁業主要種類為(1)小型拖網漁業(2)流刺網漁業(3)焚寄網漁業(4)巾著網漁業(5)鯛及雜魚延繩漁業(6)一支釣漁業等。主要漁獲、物種類為鯛、鯖、鯉、鮠、黃花魚、沙魚、烏魚、黑鯧、烏賊、小管、蝦類等。74 年 1 月至 12 月全年漁產量為 7,439 公噸，價值 39,000 萬元，近年來由於漁業成本負擔增加，魚價不定，漁業面臨經營困難，亟待上級設法降低漁業貸款利率，減輕負擔，增加漁民收入。

#### 2. 沿岸漁業：

本項漁業主要種類為(1)定置網漁業(2)地曳網漁業(3)焚寄網漁業(4)流刺網漁業(5)釣具漁業(6)河川湖沼等漁業，其主要漁獲物為鯛、沙魚、鯖、鯉、烏賊、鰱、午仔、鯪仔、魴仔小卷等魚類，74 年 1 月至 12 月全年漁產量為 1,256 公噸，價值 4,000 萬元。

#### 3. 養殖漁業：

市本養殖魚業，主要養殖種類可分為(1)鹹水魚塭養殖(2)淡水魚塭養殖(3)淺海養殖(4)池埤水庫養殖等，主要養殖魚類為鯇、草、鯉、福壽魚、鰻、蝦、牡蠣、蛤蜊等，養殖面積計 945 公頃，74 年 1 月至 12 月全年生產量為 5,372 公噸，價值 48,000 萬元，其中淺海養殖面積有 880 公頃，(牡蠣養殖 780 公頃，蛤蜊養殖 100 公頃)生產量 4,866.2 公噸(牡蠣養殖生產 4,308.6 公噸、蛤蜊養殖生產 557.6 公噸)近年來由於沿近海受工業廢水污染影響漁業生產甚鉅，亟需環境主管單位加強管制工業廢水之處理，以確保沿近海漁業資源之保育。

### 五、經濟預算分配情況：

本府 74 年度公務預算總數爲新台幣 1,581,661,000 元其中農業經費 3,956,300 元，佔本市公務預算 0.25 %、漁業經費（包括漁港工程費）42,203,500 元佔本市公務預算 2.68 %、漁業經費與農業經費比率爲 1,066.7 %，又加速計畫及其他特別預算部分，全市經費爲 9,514,000 元，其中農業經費 811,000 元，佔全市加速計畫 8.52 %、漁業經費 8,703,000 元，佔全市加速計畫的 91.48%，而漁業經費與農業經費比率爲 1,073.1 %。

## 六、漁業工作人員概況：

本府正式人員編制 359 人，建設局人員編制 64 人，水產課人員編制 4 人，建設局員額佔本府編制員額 17.8 %，水產課員額佔本府員額 1.1 %，又水產課員額佔本府建設局員額 6.25 %。全市社團工作人員 2,100 人，其中農業社團工作人員 40 人、漁業社團工作人員 45 人，其中農業社團工作人員與全市社團工作人員比率爲 1.9 %、漁業社團工作人員與全市社團工作人員比率爲 2.1 %，又漁業社團工作人員與農業社團工作人員比率爲 112.5 %。

## 七、漁港及岸上公共設施特性：

本市漁業公共設施計有魚市場、魚貨拍賣場、漁船給水站、漁船加油站、起卸魚貨碼頭、漁船上架場、漁港閘門等設施各乙處、漁具倉庫 33 棟、沿岸漁業標示桿 10 座。尤以新竹漁港新建完成後，航道竣深至 E、L—6.0 M，泊地竣挖至 E、L—5.5 M，開闢泊地 23.55 公頃，其中內泊地面積佔 14.80 公頃，可容納漁船 20～50 噸級 400 艘以上，爲本省西北海岸作業漁船良好避風港、漁民生命財產有所保障，且漁船進出作業可自由進出港作業，增加漁業生產又可填築新生地 52 公頃，可供漁業公共設施及漁業加工設廠之用外，並可供商業及住宅之用，對於促進地方繁榮，及漁業發展，均有莫大幫助，預計新漁港完成後，漁獲年可達 12 億元以上，對漁民收益增加，並對國計民生裨益尤鉅。

## 八、漁業生產工具：

本市漁船、漁筏昔日僅爲木造或竹造，由於近年來漁業發展迅速，不但噸位增大，且均以改用塑鋼（F.R.P）建造，茲將本市 74 年底，動力漁船及無動力舢舨漁筏數分別列於后：

### 1. 動力漁船：

1. 動力漁船：

漁船噸位	艘數	噸數	馬力	備註
五噸以上 十噸未滿	19	158.96	586	兼營流刺網、焚寄網、鯛及什魚延繩漁業
十噸以上 廿噸未滿	27	418.86	1,675	兼小型拖網、流刺網、焚寄網漁業
廿噸以上 五十噸未滿	100	3,887.75	27,883	兼巾著網、小型拖網、流刺網漁業
五十噸以上 八十噸未滿	3	160.33	1,300	遠洋延繩釣兼流網、焚寄網漁業
合計	149	4,625.9	31,444	

2. 無動力漁筏、舢舨：

漁筏別	漁業別	艘數	定置網	焚寄網	地曳網	流刺網	釣具	河川	備註
無動力舢舨		1			1				
漁(動力)筏		46		3	3	40			裝置柴油機
漁(無動力)筏		376	8	10	5	346	4	3	裝置船外機
合計		423	8	13	9	386	4	3	

## 九、漁業管理上急需解決之問題：

為應目前世界各臨海國家實施 200 浬之海洋漁業新趨勢，亟須加強沿近海漁業資源之保護，培育及利用，為此，對於非法捕魚取締工作，因各沿海縣市政府（除基隆、台北、宜蘭縣市）限於財源，建請上級編列預算補助各縣市政府建造漁業巡護船乙艘，以利執行取締非法捕魚海上工作，確保沿近海漁業資源。又近年來，工業廢水污染，影響漁業生產嚴重，亟需有關單位嚴加管制工業廢水處理。

## 十、未來發展方向：

本市漁業歷年來在政府積極輔導下，運用各種經費，及其陸上公共設施，並以貸款獎助方式，鼓勵漁民增建大型漁船，改良漁具設備，及漁法操作，因此漁業生產量已達 14,000 公噸，價值新台幣 9 億餘元，今後本市漁業之展望，是早日完成目前進行興建中之新竹漁港擴建工程，以及增加漁業生產，改善漁民生活為主要發展方向。因此在近海及沿岸漁業方面繼續配合中央及省經費，投放人工魚礁，並劃定沿岸資源保護區以培育沿岸漁業資源，並加強推廣改良漁具、漁法，此外輔導汰舊，改建省能源漁船，及漁航設備實施漁業機械化作業，提高漁撈效益，增加漁民收入。在養殖漁業方面，除開發海捕地築造魚塢養殖高價值魚貝蝦類，及深海牡蠣養殖技術外，並改善漁產品產銷體系，促進漁業持續成長，以期發展本市漁業。

# 新竹市漁業發展背景基本資料

## 1. 地理環境

- (1) 行政區域面積 104.0964 平方公里
- (2) 海岸線迄南寮至南港止，全長 13.5 公里
- (3) 自然環境特徵 本市地勢東、南、北三面建山起伏、丘陵環拱、境內主要山峰有十八尖山、客雅山、牛埔山、內湖山等，標高約 200 公尺，極利於山坡地開發。沿海新竹漁港正擴建中，對發展本市漁業將發揮預期效用。
- (4) 河川長度 10,000 公尺
- (5) 湖泊及水庫面積 150,000 平方公尺（青草湖水庫）

## 2. 人力資源概況：（74年底）

全市人口(A)	農業人口(B)	比率(B/A)	漁業人口(C)	比率C/A	C/B
<u>304.01</u> 千人	<u>26</u> 千人	<u>8.55</u> %	<u>7.332</u> 千人	<u>2.41</u> %	<u>28.2</u> %
全市就業人數(A)	農業從業人數(B)	比率(B/A)	漁業從業人數(C)	比率C/A	C/B
<u>134</u> 千人	<u>5</u> 千人	<u>3.73</u> %	<u>4.11</u> 千人	<u>3.06</u> %	<u>82.2</u> %

## 3. 產業概況（74年度）

全市產值(A)	農業產值(B)	比率B/A	漁業產值(C)	比率C/A	C/B
<u>1,520,000</u> 千元	<u>607,000</u> 千元	<u>39</u> %	<u>913,000</u> 千元	<u>61</u> %	<u>156</u> %

## H 4. 漁業生產概況 主要生產魚類 生產方法 生產（作業）區域

(1) 以數量分①	<u>鯛、黃花魚、鰻類</u>	<u>小型拖網漁業</u>	<u>本省沿近海</u>
②	<u>雜鯛、鮑魚、黃花魚、白口</u>	<u>刺網漁業</u>	<u>"</u>
③	<u>花枝、其他魷魚類、小管</u>	<u>焚寄網漁業</u>	<u>"</u>
④	<u>黑鯧魚、白鯧、烏魚、沙魚</u>	<u>巾著網漁業</u>	<u>"</u>
⑤	<u>加臘、赤鯨、雜鯛、沙魚</u>	<u>雜魚延繩釣及一支釣魚業</u>	<u>"</u>
(2) 以價值分①	<u>淡水魚類</u>	<u>1.236 m.t. x \$ 50</u>	<u>\$ 61,800,000</u>
②	<u>鯛及黃花魚類</u>	<u>324.8 x 110</u>	<u>\$ 35,728,000</u>
③	<u>鱈、鯉、鰻、烏類</u>	<u>426.1 x 98</u>	<u>\$ 41,758,000</u>
④	<u>鯧、沙、白帶魚類</u>	<u>492.6 x 40</u>	<u>\$ 19,704,000</u>
⑤	<u>其他魚貝介類</u>	<u>1,660.5 x 64</u>	<u>\$ 106,727,000</u>

## 5. 經費預算分配情況（74年度）

全縣經費(A)	農業經費(B)	比 率 ( B / A )	漁業經費	比 率 ( C / A )	比 率 ( C / B )
(1)公務預算部分：1,152,364千元	12,169千元	1.05 %	5,989千元	0.52 %	49.22 %
(2)加速計畫等其 他特別預算部分：	36,464千元	47.99 %	209千元	0.57 %	1.19 %

6.漁業工作人員概況：

(1)縣政府員額(A)	農業局(建設局)員額(B)	比 率 B / A	水產課員額(C)	比 率 C / A	比 率 C / B
337 員	44 員	13.05 %	6 員	1.78%	13.64%
(2)全縣社團工作人員(A)	農業社團工作人員(B)	B / A	漁業社團工作人員(C)	C / A	C / B
1,080 人	713 人	66.02 %	17 人	1.57 %	2.38%

7.漁業公共設施特性：本縣無遠洋漁業，係以沿近海漁業為主，因此漁業公共設施應以配合沿近海漁業發展之需要建設，如製冰廠、漁船加油加水、漁具倉庫及漁船上架場等

8.漁業生產工具：(1)漁船數量 動力漁船 15 舢舨船 6 塑膠管筏 329  
(2)養殖面積 鹹水魚塭 38 淺海 6.5 淡水魚塭 35.6 其他 506.1

9.漁業管理上急需解決之問題：漁業管理上最急需解決之問題為漁場紛爭。目前雖拖網漁船限制增建，大部分由流網船改裝托網設備作業，入侵三裡內與沿岸漁業紛爭。

H 10.未來發展方向：本縣漁業以沿近海為主，因環境因素限制及漁民投資意願，未來之發展應力求突破原有之規範，改變經營型態，劃分各種漁業專業區，資源保護區等，取締違法捕魚，積極培育漁業人才。