

# 台東縣漁業發展分析報告

## 一、地理環境：

台東縣位於台灣地區之東南部，包括綠島與蘭嶼二離島，東臨太平洋，西接中央山脈。極東為蘭嶼鄉小蘭嶼東端，極西為金鋒鄉南大武山西方，極南為蘭嶼鄉小蘭嶼南端，極北為長濱鄉漳原村以北約二公里處，形狀呈東西窄而南北長。全縣總面積 3,515.2526 平方公里，為全省各縣第三位，僅次於花蓮與南投兩縣。地形地勢，為南北狹長，山多平原少，100 公尺以下的平地僅占區域總面積 9.4%，1000 公尺以上的山地占 40.9%。坡度在 5% 以下者亦僅 9.3%，超過 30% 者占 81.3%，其中 37.2% 的面積坡度在 55% 以上。地勢大體而言由西向東傾斜，中夾中央山脈與海岸山脈所組成的縱谷平原。東臨太平洋，海岸綫長達 174 公里（綠島、蘭嶼除外），是為黑潮主流流經之區域，其海域範圍遼闊，且有湧升流之發生，為一良好漁場，各種漁類資源極為豐富。而本縣沿岸之地形屬岩岸，自然條件適於九孔、龍蝦等貝介魚類的養殖，沿海一帶適合鹹水蝦類養殖，並可利用河川地及豐裕水源進行淡水魚類養殖。主要河川為卑南大溪，次要河川有太平溪、利嘉溪、知本溪等，河川長度共計 527.45 公里，湖泊面積計有 51.37 公頃，又本縣未受工業廢水之嚴重污染，可謂全省沿岸水域最潔淨者，且蘊育甚多之稚魚苗，具有相當的漁業發展潛力。

## 二、人力資源概況：

本縣人口計 276,389 人，為人口外流的縣份，其產業結構以農業為主，農業人口約為總人口之半 125,503，漁業人口有 21,076 人，收入水準偏低，又由於台灣地區物價水準提高，因此，雖然居民勤奮，但其所得仍然偏低，故儲蓄比例亦不高，較為貧窮之縣份。依就業率之分析，本縣就業人數 135,140 人，農業從業人員 70,132 人，漁業從業人員 10,113 人，佔總人口比率，一直以緩慢穩定之速度漸增，而失業人口所佔之比率甚小，但其變遷趨勢不穩，失業情形不嚴重，可能因本縣的人口外流嚴重，因而對就業需求轉往外地，而降低了對本縣就業機

會的需求。

### 三、產業概況：

本縣因地理及氣候條件差，生產環境艱困，且缺少較具經濟價值作物可生產，致使本縣農業收益遠不及西部縣市。就本縣平均每一農戶耕作面積 1.94 公頃，比台灣地區平均每一農戶耕作面積 1.04 公頃，尚多出 0.9 公頃，但每一農戶平均生產價值為 152,447 元，比台灣地區每一農戶總平均生產價值 182,145 元，反而低 29,698 元，每一公頃耕地年生產價值本縣為 78,391 元，台灣地區為 175,102 元，相差一倍以上，顯見本縣生產成本過高，而收益偏低，影響本縣農村經濟甚鉅。本縣全年產值計 5,782,607 千元，農業產值 4,230,791 千元，佔全縣產值 73.16%，而漁業產值 695,864 元，佔全縣產值 12.03%，顯示本縣之農業在地方上為非常重要的產業。

### 四、漁業生產概況：

本縣東瀕太平洋，所屬綠島、蘭嶼兩鄉屹立於東南海上，全部海岸綫長 231 公里，為黑潮主流流經之區域，是一良好漁場，各種漁類資源極為豐富，其中以鰹、鮪、旗魚、鱆魚等最多，均屬洄游魚類。另外，又有新港、金鱗、伽藍、大武、綠島、開元漁港等分佈其中，因氣候與潮流所致，沿海漁業資源豐富。唯本縣漁民缺乏資金，漁業技術落後且漁具簡陋，使用之漁船噸位小，馬力小，作業範圍狹小，故歷年來所捕獲者僅限於黑潮流域內側之小部分海域，至於黑潮流域中及外側以及深海資源均尚未加以開發及利用，故歷年來漁獲量有限。本縣 74 年漁業總生產量為 13,382 公噸，佔全省 1.3%，其中近海漁業生產量為 9,161 公噸，佔本縣總漁獲量 68.46%，沿岸漁業生產量為 3,625.5 公噸，佔總漁獲量 27.1%，養殖漁業生產量為 595.5 公噸，佔總漁獲量 4.45%。虱目魚苗漁獲量為 7,900 萬尾，全省生產量為 20,500 萬尾，本縣佔全省生產量 38.54%。主要經濟魚類之生產量依次為鰹魚 4,986 公噸，價值為 78,778 千元，鱆魚 2,074 公噸，價值為 50,336 千元，旗魚類 1,295.5 公噸，價值為 161,600 元，鮪類 756 公噸，價值為 61,236 千元，沙魚類 497 公噸，價值為 10,740 千元，洄游性的表層魚類在漁獲量中佔了頗多之優勢。唯限於本縣之漁港太小，漁船設備不足，故在漁業方面未能有重大的突破。就漁業生產工具漁船動力統計，本縣至 74 年底仍未有 50 噸以上之漁船，20 噸以上僅有 5 艘，10 噸以上未滿 20 噸 120 艘，5 噸以上未滿 10 噸

168 艘，未滿 5 噸 154 艘，竹筏（塑管筏）1,271 艘（動力化有 1,160 艘），因此漁獲量之捕獲，仍僅限於近海之作業，而未能有遠洋之漁船，影響了漁獲量甚鉅。致於養殖漁業，鹹水養殖面積 43.6 公頃，淡水養殖面積 126.3 公頃，其他有 51.3 公頃，目前本縣規劃養殖漁業區 364 公頃，由南向北依次為三和、豐里、知本、鹿野、都蘭、都歷、小港等地區，唯都蘭、都歷、小港位於台灣沿岸自然保育區之花東保護區內，現正建議中央，省列為養殖漁業區，以提升本縣養殖漁業之發展。

## 五、經濟預算分配情況：

本縣地處東陲，交通不便，工商業不發達，稅源不充裕，財政基礎薄弱，縣財政仰賴省府補助維持，74 年度全縣經費 2,922,466 千元，農業經費 408,630 千元，佔全縣經費 13.98%，而漁業經費 228,385 千元，佔全縣經費 0.78%，故歷年來漁業經費均仰賴中央、省府之加速計畫補助辦理各漁業生產設備及公共設施等。

## 六、漁業工作人員概況：

本府員額 269 員，農業局員額 35 人，佔本府 13.1%，水產課員額 7 人，佔縣府員額 2.6%。目前全縣漁業團體及其轄區會員數有台東區漁會，會員 1,493 人，管轄台東市、卑南鄉、太麻里鄉、大武鄉等。新港區漁會，會員 2,421 人，管轄東河鄉、成功鎮、長濱鄉、蘭嶼鄉等。綠島區漁會，會員 391 人，管轄綠島鄉。

## 七、漁業公共設施特性：

### (一) 漁港部份：

1. 新港漁港—防坡堤 524 公尺，內港突堤 53 公尺，海堤 360 公尺，碼頭 1,176 公尺，泊地面積 33,600 平方公尺。
2. 伽藍漁港—防坡堤 280 公尺，防潮堤 165 公尺，碼頭 550 公尺，泊地面積 10,000 平方公尺。
3. 綠島漁港—防坡堤 450 公尺，碼頭 480 公尺，泊地面積 98,000 平方公尺。
4. 大武漁港—防坡堤 518 公尺，碼頭 223 公尺，泊地面積 15,700 平方公尺。

### (二) 漁澳部份：

有小港、金樽、新蘭、長濱、公館、烏石鼻、基肇、椰油、漁人、溫泉、中寮等船澳。

(三)漁業公共設施部份：

興建漁船筏上架場、加油站、集（給）水站、漁貨集貨場、網具整補場、漁船筏上下紋車、標識燈等。

## 八、漁業管理上急需解決之問題：

(一)漁業法之修訂，目前沿岸漁業定置漁業之推廣、漁業權漁業之法規，應視實際情形酌予修訂之。

(二)漁業資源保育法之訂定，沿岸漁業資源之保護及保護區之設置管理，應訂有明確之法令，使在執行上有更確切之依據，又漁業警察之成立，在於取締非法捕魚、電魚、毒魚、炸魚等事件，更有效之執行權，來維護漁業資源之保育工作。

## 九、未來發展方向：

(一)本縣沿岸因受天然條件及經費限制，缺乏優良漁港，且每年颱風襲擊損害很大，而目前本縣稍具規模之漁港僅有新港及伽藍港二處，又本縣海岸綫綿長，該二處漁港相互間距離遙遠且泊地面積小，實難容納現有之漁船，為配合將來本縣漁業之發展，漁船數增加，港灣泊地將不敷使用，因此極需擴建新港漁港加伽藍漁港，以疏解日益增加之漁船擁擠之壓力。開闢金樽漁澳為遠洋漁業漁港，完成小港、新蘭、長濱、石雨傘、公館大型船澳，復建大武漁港、及興建朗島、杉原、白守蓮、膽腰等小型船澳，以配合將來本縣之漁業之發展。

(二)加強東部海域漁業資源之探測，開發利用。本縣海域為黑潮主流流經海域且有湧升流之發生，各種漁類資源非常豐富，尚未完全有效開發利用，如鯉、鮪魚等資源，應請水產試驗單位派船探測東部海域黑潮流域中外側漁場及深海場，加速開發東部近海漁場。

(三)改進漁撈技術，推動作業機械化及獎勵使用新式漁航儀器。本縣漁民缺乏資金又較保守，漁具簡陋，漁撈技術落後，漁獲生產量少，應加強改進漁撈技術，亟需輔導獎勵協助漁船裝置科學化漁航儀器，如魚探機、聲納、方探機、羅遠、無線電浮標等及作業機械化設備、如揚繩機、深海一支釣機等以提高

作業效率，節省勞力，增加漁獲量及提高漁民收益。

- (四)輔導獎勵建造較大型漁船，本縣漁民因較貧窮缺乏資金，無法建造大型漁船，使用之漁船噸位小，馬力小，漁具之簡陋，作業範圍狹小，亟需輔導獎勵貸款建造較大型漁船，以便前往較遠、更好的漁場作業，增加生產。
- (五)加強沿海漁業資源保護及培育並發展養殖漁業。本縣沿海盛產九孔、龍蝦等高級貝介魚類，但未能有效保護，致多年來因濫捕，其資源已有日趨枯竭之虞殊為可惜，應設置保護區，投效人工魚礁，加強管理取締非法採捕，以維護漁業資源增加漁獲。並利用低產窪地，經常養殖魚蝦類，以發展本縣淡水、鹹水及淺海養殖漁業。
- (六)發展水產品加工業，本縣魚業生產之鰹、鮪魚等為最大宗，除部份運銷西部加工廠外，鰹魚大部份就地加工製成柴魚（鰹節），在國內銷售或外銷日本，因本縣柴魚加工廠規模小，設備簡陋，為應將來漁業發展，應加強技術改進與輔導協助改善加工廠設備，並興建水產品罐頭工廠，以利外銷賺取外匯。
- (七)加強對外漁業合作，並早日劃清中菲重疊之經濟海域界綫，近年來，由於各國設置 200 浬經濟海域，致遠洋漁業趨於衰微，但無庸置疑的，未來的漁業發展，遠洋漁業為我國漁業生產上最重要的一環，因此如何加強對外漁業合作以求恢復我國原來的遠洋作業漁場，實為今後有關單位及民間業者應正視的問題。又屏東縣及本縣較大型漁船常至南洋漁場作業，每因中菲經濟海域重疊劃分不清，致常有以侵入菲國經濟海域為由，漁船被扣、船員被捕情事發生，致業者損失生命財產至鉅，實宜上級政府早日設法與菲國談判，劃清中菲經濟海域界綫，以利作業。

## 台東縣漁業發展背景基本資料

### 1. 地理環境：

- (1) 行政區域面積 3515.2526 平方公里。
- (2) 海岸線迄達仁至長濱止，全長 174 公里。
- (3) 自然環境特徵：位於台灣地區之東南部，包括綠島、蘭嶼，東臨太平洋、西接中央山脈，形狀呈東西窄而南北長、山多平原少，平原約佔10%，其餘皆為山地，海岸綫長為黑潮主流之區域，且有湧升流為一良好漁場。
- (4) 河川長度 527.450 公里。
- (5) 湖泊及水庫面積 51.37 公頃。

### 2. 人力資源概況：（74.年底）

全縣人口(A)	農業人口(B)	比率(B/A)	漁業人口(C)	比率C/A	C/B
276,389 千人	125,503 千人	45.41 %	21,076 千人	7.62 %	16.79 %

全縣就業 人 數(A)	農業從業 人 數(B)	比率(B/A)	漁業從業 人 數(C)	比率C/A	C/B
135,140 千人	70,132 千人	51.9 %	10,113 千人	7.48 %	14.4 %

### 3. 產業概況（74.年度）

全縣產值(A)	農業產值(B)	比率B/A	漁業產值(C)	比率C/A	C/B
5,782,607千元	4,230,791千元	73.16 %	695,864 千元	12.03%	16.45%

4. 漁業生產概況	主要生產魚類	生 產 方 法	生產（作業）區域
(1) 以數量分①	鯉 類	刺網、巾着網	沿岸、近海
②	鱸 魚	鮪延繩釣	"
③	旗魚類	鰹旗魚、刺網	"
④	鮪 類	鮪延繩釣	"
⑤	沙魚類	鰹旗魚、刺網	"
(2) 以價值分①	鯉 類	4,986 公噸	78,778 千元
②	鱸 魚	2,074 公噸	50,336 千元
③	旗魚類	1,295.5 公噸	161,600 千元
④	鮪 類	756 公噸	61,236 千元
⑤	沙魚類	497 公噸	10,740 千元

5. 經費預算分配情況 (74年度)

	全縣經費(A)	農業經費(B)	比率 (B/A)	漁業經費(C)	比率 (C/A)	比率 (C/B)
(1) 公務預算部分	29,224,660千元	408,630千元	13.98%	22,838.5千元	0.78%	5.59%
(2) 加速計畫等其他特別預算部分	千元	千元	%	千元	%	%

6. 漁業工作人員概況：

(1) 縣政府員額(A)	農業局(建設局)員額(B)	比率B/A	水產課員額(C)	比率C/A	C/B
269	35	13.01%	7	2.6%	20%
(1) 全縣社團工作人員(A)	農業社團工作人員(B)	比率B/A	漁業社團工作人員(C)	比率C/A	C/B
1,446	416	28.76%	44	3.04%	0.57%

7. 漁業公共設施特性：漁港有：新港、伽藍、綠島、開元港、大武等漁港。

船澳有：小港、金樽、新蘭、長濱、公館、烏石鼻、基肇、椰油、漁人、溫泉、中寮等。

公共設施：漁船筏上架場、加油站、集(給)水站、魚貨集貨場、網具整補場等。

8. 漁業生產工具：(1) 漁船數量：漁船 465 艘、舢舨船 261 艘、竹筏(塑管筏) 1,271 艘。

(2) 養殖面積：鹹水 43.6 公頃、淡水 126.3 公頃、其他 51.0 公頃。

9. 漁業管理上急需解決之問題：

- (1) 有關漁業權漁業之漁業法修正。
- (2) 資源保育法之訂定，以確保執行資源保育之執行依據。
- (3) 漁業警察成立，執行漁業資源保育工作。

10. 未來發展方向：

- (1) 擴建漁港及修建船澳
- (2) 加強東部海域漁業資源之探測、開發利用
- (3) 改進漁撈技術
- (4) 輔導獎勵建造較大型漁船
- (5) 加強沿岸漁業資源保護及發展養殖漁業
- (6) 發展水產品加工業
- (7) 加強對外漁業合作，早日劃清中菲重疊之經濟海域界綫。