

台南市漁業發展研究報告

一、地理環境之特性：

本市行政轄區之面積為 175,645 平方公里，位於嘉南平原南段，東鄰台南縣之永康、仁德二鄉，南隔二仁溪與高雄縣茄萣、湖內二鄉為界，西鄰台灣海峽與澎湖列島遙遙相對，北臨曾文溪接台南縣安定鄉。地勢平坦，除東北角稍為緩斜外，西南一帶形成一望無際之平原，促使農業及漁業之開發，使本市形成農漁業型之都市。

海岸線有 22 公里之長，介於曾文溪與二仁溪之間，潮間帶廣濶，漲落潮差 1.1 公尺，具備養殖業開發營運之先決條件。海岸面臨之台灣海峽多為淺灘，並銜接澎湖漁場與大陸棚，又有內陸河川貫穿本市流入海峽，不斷供給充足之養分，使一般水產物得以連鎖繁殖，形成台西至東港一帶優良漁場之中心區，亦是本市沿岸、近海漁業得以發展生存之重要因素。

二、安平漁港

科技的進步，漁船的大型化、塑鋼化後，根據地之設施關係密切。早期的安平港，並非漁港，一直為高雄港之輔助港，漁業設施簡陋。港口因漂沙嚴重，時常淤塞，滿潮時漁船進出港口，亦感困難，擱淺、翻船時有所聞，雖每年均有疏浚，却難收實效。台灣省政府為徹底改善安平港，於原港口南方約二公里處之鯤鯓內海海岸，闢成新安平港口，於 68 年 1 月 13 日封閉舊港口。在原泊漁船之船渠，由台灣省漁業局自 65 年整建，經 5 年於 70 年 4 月竣工，總工程費近二億元，本市漁業始有近海漁港。該漁港位於安平港之北端，風平浪靜，不慮漂砂，漁民生命財產可獲保障，亦是本省中南部海岸，近海漁船之優良港澳。漁港區總面積有 41.34 公頃，其中泊地面積為 16.67 公頃，水深為負 2.6 公尺，可容納 20 噸級漁船 800 艘。陸上設施用地有：漁船加油站、汽車加油站、冷凍製冰、魚市場、小型造船廠、水產加工廠、漁具加工廠、機械修理、晒網場、漁民福利等面積計有 24.67 公頃，可供漁業有關設施設廠之用，促進漁業工業之發展，並有益於國

民就業與地方之繁榮。

至於近海漁業已發展至進入遠洋漁業之界限，安平漁港已至必須開闢遠洋漁港之時候，爲此在遠洋漁港之開闢尚未定案前，遠洋漁船仍可至安平漁港停泊、卸魚、補給等，而於緊臨近海漁港之處於72年5月，由台灣省漁業局與地方配合完成142公尺之深水碼頭。爲配合此碼頭之運用，必須浚深現有負3公尺水深之支航道，俾利350噸級之遠洋漁船能航行，經邱主席指示，由省高雄港務局、漁業局與本府各分擔經費三分之一（1,000萬元）計3,000萬元，辦理安平港支航道疏浚工程。本項工程委由台灣漁業技術顧問社設計（並監造），業於74年11月26日發包，以22,890,000元決標，並於12月23日開工，依計畫應於75年5月底完工。完成後之水深爲負4.5公尺，可航350噸級之遠洋漁船。

三、漁業團體

在本市行政區域內，原有台南市漁會及安平港區漁會，於70年安平漁港整建完竣，兩個漁會依規定合併成爲南市區漁會。該會以保障漁民權益，提高漁民知識、技能，增加漁民生產收益，改善漁民生活，促進漁業現代化，並謀其發展，爲漁民服務，造福漁民，並爲漁民與政府間之橋樑。茲將該會之組織與現況概述於后：

(一)會員：

- 1.甲類會員：11,346人（男7,275人，女4,071人）
- 2.乙類會員：258人（男133人，女125人）
- 3.贊助會員：24人（男22人，女2人）

(二)組織：

- 1.漁區以本市行政區域爲範圍，劃設漁民小組87小組，由每小組會員選任正副組長各一人。
- 2.會員選出會員代表51人，組織會員代表大會。
- 3.會員代表選出理事13人，監事3人，各互選1人爲理事長（現任爲王國清）與常務監事（現任爲謝重明）。
- 4.設置總幹事一人，由省主管機關遴選之合格人員中，於理事會成立之60天內擇1人聘任（現任王蘇炤）。

(三)業務：分設會務、會計、供銷、推廣、輔導各課信用部、及魚市場等。該會年經濟事業收入14,952,968.5元，金融事業收入5,616,431元，服務事業

收入 1,430,521 元，合計年總收益 21,999,920 元 5 角。

(四)設置員額：六職等以上 12 人，七職等以下 53 人，合計員 65 人，工 11 人。
年用人費 12,979,953 元。

四、漁業公共設施：安平漁港各項設施以外，在沿岸各漁村設有：

- (一)導航標識桿：灣裡、喜樹、四鯤鯓、四草、曾文溪口南岸各一座，供為輔助漁船筏之航行。
- (二)播音站：灣裡、喜樹、四鯤鯓、三鯤鯓、四草、顯宮、青草崙、港仔西，各一處，供為政令宣導之用。
- (三)漁具倉庫：四鯤鯓、三鯤鯓，二處供竹筏漁民放置漁具之用。
- (四)晒乾場：灣裡、四鯤鯓、港仔西各一處，供漁民晒捕漁具或晒乾魚類之用。
- (五)托兒所：土城子一處（停辦中）。

五、漁業人力：

本府水產行政職系，僅有課長、課員各 1 人，技士 3 人，合計 5 人。區漁會業務課僅有課長、推廣員各 1 人。辦理漁業管理、沿近海漁業輔導、水產增值、漁業設施（漁港管理）、漁會輔導、水產加工……等等。以此薄弱之人力，實難應付，處理經濟、工業社會等日益增多之問題，如沿近海漁業之能源與不景氣、生態保育、養殖環境之改善、環境水源之污染、魚病、產銷、精緻農業、八萬農建訓練輔導、上級政府交辦之調查……等等。其數量一直上升，在第一線工作，漸漸覺得人力實在不足。

六、與漁業相關之行商：

本市有冷凍製冰廠 12 家，小型造船廠 11 家，魚市場承銷商 175 人，水產加工廠 20 家，家庭加工業 155 家，養殖飼料製造廠 2 家，虱目魚苗行 6 家，魚、蝦、貝類繁殖廠 35 家，與本市各項漁業相輔相成。

七、漁業概況：

將本市漁業分成養殖、沿岸、近海三種概述於后：（以下所列數字係 74 年底之資料）

- (一)養殖漁業：面積 5,688 公頃，從業人數專業 4,718 人，兼業 4,355 人，計

18,114 人，年產量 28,943.9 公噸。依經營型態可分為鹹水魚塢、淡水魚塢、及淺海養殖等。

1. 鹹水魚塢：面積有 3,611 公頃，年產量 17,713 公噸（民國 34 年之面積為 3,213 公頃，年產量為 11,921.9 公噸）

(1) 虱目魚塢：放養虱目魚為主，混養少數蟳、蝦之類，作為副產品。其養殖方法，係以淺水平飼之方式，培植底藻作為虱目魚之飼料。近幾年來，深水虱目魚養殖之盛行，致產量激增與塢水較淡或全淡水之虱目魚有土味，到魚價跌至無利可圖之地步，應改善放養環境或放養較高經濟價格之魚類，以應消費型態之需求，而增加收益。

(2) 龍鬚菜魚塢：有約 200 公頃之魚塢，因地域關係，經獎勵近十年均養殖龍鬚菜為主，混養蟳、蝦類、虱目魚等，現已成為養殖龍鬚菜之專業區，供應乾藻與洋菜工廠，及於秋、冬季供應東北角養殖九孔之用。

(3) 其他：專養紅蟳、石斑魚、草蝦、斑節蝦、獅刀舌、文蛤、及蓄養虱目魚苗越冬供應魚塢春季之越冬魚苗。

2. 淡水魚塢：面積有 1,004 公頃，年產量 9,868.9 公噸（民國 34 年之面積為 800 公頃，年產量為 152 噸）。近年來經營方式漸次採集約養殖，設置有水車、及投餌器等設備，以增放養數量，節省殘餌量與污染，以增加漁獲量。

3. 淺海養殖：早期均在河內或內海之潮間帶淺灘處，以竹片插植養殖牡蠣或以竹籬圍養貝類，十餘年來安平工業區之開放，安平港之闢建，及嚴重之工業廢水影響，漁民以本府於 47 年試驗成績良好之深水垂下式養殖方法，於民國 68 年開始移至外海養殖，因漁民自擇滿意之地點吊養，致使浮棚雜亂無章，妨礙漁船筏之航行，口出怨言，遂於民國 72 年輔導南台區漁會，規劃為養殖專業區，試辦三年至民國 75 年 5 月。其養殖區範圍為距海岸線 500 公尺外，至 3 公里間，每河口與沿岸有漁村之處，均預留洩洪口與竹筏航道，以利航行。養殖期間自每年 9 月吊養至翌年 4 或 5 月（颱風期風浪大，為休閒期），現在冀能突破於颱風期間亦能吊養，繼續以沉下式試養中。淺海養殖面積有 1,073 公頃，年產量為 1,362 公噸。

(二) 沿岸漁業：漁筏數量有 1,430 隻（未裝置引擎有 31 隻），年產量 996.7 公噸（民國 34 年竹筏數為 420 隻，均以搖槳操作，年產量 74 公噸）。從業人數：專業 4,398 人，兼業 1,884 人，計 6,282 人。以漁筏（原稱為竹筏）為

浮具，裝置柴油引擎或船外機，代替原來之搖槳作業方式，所以可省時、省力，增加作業範圍及時間。漁場位置均在本市沿岸海域，經營種類有刺網、圍網、延繩釣、地曳網等。捕撈魚苗之漁民，除鰻苗以船、筏拖捕外，其他却不用魚筏，僅以叉手網在水邊推行，即可捕獲虱目魚苗、鱸魚苗、蟳苗、蝦苗等，且以沿岸漁村為據地，日日耕耘。

- (三)近海漁業：現有漁船數 161 艘（民國 53 年至民國 63 年間約在 300 艘以上），總噸數 3,916.94 噸，馬力數 16,687 馬力。年產量 11,045.9 公噸（民國 34 年漁船數 141 艘，總噸數 556.61 噸，總馬力數 1,270 馬力，年產量 231.9 公噸）從業人數 2,759 人（專業 1,930 人，兼業 829 人）根據地為安平漁港，以 50 噸級以下動力漁船，早出晚歸或晚出早歸，或一週或二週返航一次，但很少寄港他縣市作業。從事之漁業種類有：小單拖網、蝦曳網、流網、雜延繩釣、巾着網等。主要漁獲物有：蝦類、蟳類、鯛類、黃花魚類、鰻類、鰹類、鱸類、烏賊類、沙魚類等。本市安平外海，自日據時代至今，均為良好之蝦漁場，外縣籍之漁船，為作業上之方便，亦至安平港出海作業。本市籍漁船大部份經營拖網漁業，周年在台南、高雄、澎湖等海域作業，偶而至台西一帶作業。如漁獲不佳時，或逢鰻類、鯛類之盛漁期時，亦從事流網或雜延繩釣漁業。20 噸以上之鰻流網漁船常隨鰻魚之洄游航至南海，北至台灣北面海域，此類漁船均有羅遠等航儀裝備，其他漁船亦普遍使用魚群探知機、起網機、揚繩機等，漁民已至可接納新漁技之階段。

八、今後展望：

- (一)本市安平港興建完成後，具有近海、遠洋漁業發展之基本條件，目前已有近海漁業之設施，亦建有深水碼頭 142 公尺，並發包施工安平港口至漁港區間之支流航道之浚深工程（水深負 4.5 公尺），俾供本市漁民設籍他縣市之 350 噸級漁船返回本市作息，冀能帶動本市漁業朝向遠洋漁業發展。
- (二)近海漁港區內尚有漁業公共設施用地，俟漁業景氣復甦時，可供有志趣之廠商，投資漁具加工、船具加工、機械修護、冷凍製冰等之行列。
- (三)本市之都市發展，致使魚塢漸次填成建築用地，如第五期市地重劃，一次就填去 624 公頃之鹹水魚塢，養殖面積逐年銳減中。除發展海域養殖外，將現有魚塢，在產銷能平衡之下，朝向立體養殖，與放養高價格魚、蝦、貝類，以應需求，而增收益。

- (四)本市鹹水魚塢之現況，均依賴漲落潮差進排水，並無淡水供水系統，如雨季遲臨時，塢水之塩分濃度一直上升五度以上，致魚類生長緩慢，增高死亡率。爲應市場之需要與經營形態之改變，必須改善增設淡水供應系統，改造放養環境，減少放養低價之虱目魚，以增收益。
- (五)依八萬農建大軍（漁部份）之組織，加強推廣教育，改進養殖與管理技術，以提高單位生產量。並請台灣省水產試驗所，開發海水魚類之繁殖技術，俾輔導現有之 35 家海水繁殖場，能供應較廉價之養殖魚苗，而降生產成本。
- (六)本市南、北各有二仁溪與曾文溪爲縣市界，轄區內有竹溪、塩水溪、嘉南大圳七等排水、鹿耳門溪等貫窄流入海域，現在該溪水皆有污染之現象（褐色或黑色），而鹹、淡水及淺海養殖均會接觸此污染源，建請上級單位，迅速釐定農業、工業及家庭污水之排放標準，以改善養殖用水及生態環境，養殖生產提供國民無污染之蛋白源，至維國民之健康。

台南市漁業發展背景基本資料

1. 地理環境：

- (1) 行政區域面積 175,645 平方公里。
- (2) 海岸線迄曾文溪南岸至二仁溪北岸止，全長 22 公里。
- (3) 自然環境特徵：本市位於嘉南平原南端，地勢平坦，有曾文溪、鹿耳門溪、塩水溪、竹溪、二仁溪河川貫穿全市，且潮間帶廣闊。雖是省轄市却屬於農牧型城市。
- (4) 河川長度 41,200 公尺。
- (5) 湖泊及水庫面積 0 平方公尺。

2. 人力資源概況：（74年度）

全縣人口(A)	農業人口(B)	比率(B/A)	漁業人口(C)	比率 C/A	C/B
640 千人	66 千人	10.3 %	30 千人	4.6 %	45.4 %
全縣就業人數(A)	農業從業人數(B)	比率(B/A)	漁業從業人數(C)	比率 C/A	C/B
276 千人	29 千人	10.5 %	18 千人	6.5 %	62 %

3. 產業概況：（74年度）

全縣產值(A)	農業產值(B)	比率 B/A	漁業產值(C)	比率 C/A	C/B
缺詳 千元	千元	%	千元	%	%

4. 漁業生產概況	主要生產漁類	生產方法	生產(作業)區域
(1) 以數量分			
①	龍鬚菜	鹹水養殖	安南、南區
②	虱目魚	鹹、淡水養殖	安南、安平、南區
③	吳郭魚	淡、鹹水養殖	安南地區
④	牡蠣	淺海養殖	本市沿海
⑤	鱧魚	淡水養殖	安南地區
(2) 以價值分			
①	虱目魚	同 左	同 左
②	龍鬚菜	"	"
③	牡蠣	"	"
④	吳郭魚	"	"
⑤	鱧魚	"	"

5.經費預算分配情況：（74年度）

	全縣經費(A)	農業經費(B)	比 率 (B/A)	漁業經費(C)	比 率 (C/A)	比 率 (C/B)
(1)公務預算部分	642,000千元	31,102千元	4.84%	547千元	0.09%	1.76%
(2)加速計畫等其他 特別預算部分	千元	千元	%	千元	%	%

6.漁業工作人員概況：

(1)縣政府員額(A)	農業局(建設局)員額(B)	比率 B/A	水產課員額(C)	C/A	C/B
337	31	9.2%	5	1.5%	16%
(2)全縣社團工 作人員(A)	農業社團工作人員(B)	比率 B/A	漁業社團工作 人員(C)	C/A	C/B
391	161	41%	62	16%	38%

7.漁業公共設施特性：本市之近海漁港係屬安平商港之漁港，總面積 41.34 公頃、泊地面積有 16.67 公頃、公共設施面積為 24.67 公頃（不包括造船廠面積）碼頭長度為 3,551.33 公尺，約可停泊 20 噸級漁船 800 艘。

8.漁業生產工具：

(1)漁船數量：161 艘	2,269.94 船噸	16,687 馬力
(2)養殖面積：5,688 公頃	鹹水魚塢 3,611 公頃	淡水魚塢 1,004 公頃
	淺海養殖 1,073 公頃	

9.漁業管理上急需解決之問題：水族生態環境之維護如水質污染處理、養殖技術改善管理、魚蝦貝類培育。

10.未來發展方向：(1)維護水族生態環境，請中央及省協助改善如工業廢水處理。
(2)培育養殖高級水產類。(3)改善漁業環境設施。