

台南縣漁業發展分析報告

壹、自然環境之漁業發展條件分析：

本縣面積 201,600.75 公頃，地域遼闊，地形爲由東向西傾斜，依次爲丘陵區及平原區。廣大平原區屬沖積層，佔全境面積三分之二，八掌、急水、曾文溪等貫穿其間。平原西側爲沿海地區，土壤鹽分重，且受季風吹襲影響，濱海地區大致利用爲魚塭或鹽田。海岸線自八掌溪口至曾文溪口，共長 36 公里，因台灣造山運動導致地殼隆起，而各河川搬運大量泥沙經過沈積作用，海岸線不斷向外挺出。本縣河川長度 480,200 公尺，河水可供養殖用水量 $600 \times 10^6 \text{ m}^3$ 。湖泊及水庫面積共 $35 \times 10^6 \text{ m}^3$ 。而本縣漁業分佈區域，漁撈及養殖多集中於七股鄉、將軍鄉及北門鄉，其餘地區如學甲、塩水、麻豆、下營、柳營、佳里、永康及六甲等養殖漁業亦相當發達。全年漁獲量超過五萬公噸。

貳、漁業人力資源分析：

本縣爲一典型的農業縣，農業人口四十六萬六千人佔全縣人口之 47 % 而農業就業人數約二十一萬二千人佔全縣就業人數之 44 %，此種現象顯示有過多的人力投諸於附加價值不高的初級產業。再就農業中的漁業人力資源而言，全縣目前約有二萬人爲漁業人口，僅佔全縣人口 2 %；而漁業從業人數約一萬五千人佔全縣就業人數 3 %，所佔比例不高，卻恰好適合技術、資本密集式經營的發展趨勢。使每一漁民所得提高，擴大其經營規模，免發生人力資源閒置與浪費，然就漁民的年齡結構而言，從事漁業者都在 40 歲至 60 歲之間，40 歲以下的年輕人很少，60 歲以上的老年人則多屬協助性質，漁業勞動婦女化的問題不明顯。但值得注意的是漁戶子女繼續從事的意願低落，除了有魚塭之漁民外，均不願子女繼續從事。應培養核心漁戶，否則恐有「斷層」之虞，尤其是漁撈漁戶。

參、漁業生產概況之分析：

由於優良港澳之欠缺，本縣無法發展遠洋漁業，漁業生產僅有近海、沿岸養

殖及鹹、淡水養殖。本縣動力漁船計有 115 艘、總噸數 3,206 噸，為多 20～50 噸級，停泊於青山港及將軍港，作業地區可達新竹、台中、澎湖沿近海，漁業種類多為流刺網、雙拖網，捕獲魚類種類有白帶魚、鯧魚等；10～50 馬力之大型動力漁筏亦停泊青山、將軍、北門港、作業地區為本縣或鄰近縣市近海，以流刺網或沿岸定置網漁業為主，10 馬力以內小型漁筏、舢舨則分泊於各船澳，以下山、蚵寮、西寮為主，除了內海之捕撈外，並用以為淺海養殖之工具。本縣淺海養殖面積 905 公頃養殖種類有牡蠣、文蛤，產量極豐。鹹水魚塢分佈在七股、將軍、北門三個沿海鄉鎮，總計約 7,553 公頃，引海水養殖虱目魚、草蝦為主。淡水魚塢廣佈其他鄉鎮，計約 4,010 公頃，水源為引河水或抽取地下水。養殖種類主要為吳郭魚、草魚、鰱魚、鯉魚等。若以產量之多寡而言，本縣最大宗為虱目魚、其次為吳郭魚、鰱魚、草魚、鯉魚。唯其價格平平。若以生產總價值而言，仍以虱目魚最大。其次為吳郭魚養殖。草蝦由於外銷暢旺，價格高居，其生產值已躍居第三位。目前許多漁民見草蝦養殖有利，將虱目魚塢大肆改建為草蝦塢，其勢如雨後春筍，不可遏抑。

肆、本縣漁業管理上極需解決之問題研究：

有關漁業管理已出現而需立謀對策者，有下列諸端：

一、漁港航道之擴建與浚淤：

本縣現有四等港北門、青山、將軍港及下山、西寮、蚵寮三船澳，泊地面積僅 7.27 公頃，現有漁船、漁筏、舢舨日漸增加，漸不堪容納加以三漁港須共同利用一航道進出，不僅泊地平均水深只有 1.5 公尺以下，漁港距出口長達 6 公里，自青山港到出口須多耗 40 分鐘，漂沙海岸湖口不穩定，造成航行秩序紊亂，耗費航行時間及作業效率降低，漁船出入不便且危險，屢有碰撞，甚且擱淺之事件發生，而嚴重妨礙本縣漁業之發展。因此對港澳、航道作一全盤而整體之調查與規劃，誠屬當務之急。

二、沿岸漁業之保育與維護：

本縣漁撈漁業因先天上缺乏大型而優良港口為基地，故只限於沿近海漁業之發展，作業地區及範圍亦十分有限。雖然捕撈的儀器大量使用、捕撈的技術有長足的進步，使漁獲量增加，但也因為如此卻造成捕撈過度，海洋生物的生態平衡受到極嚴重的干擾，漁業資源幾近枯竭。根據地方漁民反映，最近二、三年來，漁獲量有極顯著的減少。這是「只有收成，不予播種」的惡果。尤有

甚者，有些不肖漁民乃以毒魚、電魚的非法手段捕魚，其危害區域以沿岸、內海瀉湖區為最嚴重，除了造成魚苗（虱目魚苗、鰻魚苗）死亡外，甚且殃及淺海養殖的文蛤、牡蠣嚴重歉收、品質低落。此漁業資源之保育問題，一日不獲解決，漁業將失其根本。

三、防止水質污染：

由於經濟快速發展與轉型，工業及二、三級產業漫無限制地進展，而造成農漁優良資源受到「不可回復性」的破壞，是一項頗令人憂心忡忡的隱憂。水質污染即其一例，深切影響漁業生產。本縣將軍溪、急水溪、上游工廠、畜牧場林立，其所排放之廢水未經處理即放流河中，乃造成下游養殖魚塢用水污染，河口海水受污染，魚類、貝類減產、死亡。就算不致死亡歉收，其倖存者由於生產環境受損，漁獲物的品質及衛生均成為可疑。對消費者不再有保障，對生產者更造成莫大的損失。

四、確實掌握產銷動向，有效提高漁品價格，保障漁民收入之穩定：

漁產品的品質差異小，且又不易保存，致使其價格彈性小。加以一般漁民經營理念仍嫌保守與欠缺，根據了解漁民無論從事捕撈或魚塢生產經營，均乏明確之本益記載及會計制度，更遑論作嚴格的評估、管理與控制。因此在生產地市場上，漁民的價格權力甚是低微，處於經濟上不利與被動之地位，常受到運銷商不合理的剝削。當漁獲量多時，價格低迷，得不到量多之利；當漁獲量少時，由於缺乏靈通的情報，價格受制，所提高有限，漁民所得仍低。因此正確提供市場情報，宣導正確而現代化的經營理念，加強運銷職能，以增加漁價彈性提高生產者議價力，乃為保障漁民收入、穩定所得之不二法門。

五、加強漁會功能：

個別漁民為分散而不利之生產小單位，漁會則為組織漁民為一大單位之機構，其所扮演的角色應能充份發揮其多元性功能。除了漁業資金之融通外，更應大力而積極地加強推廣、運銷、政令宣導、反映漁情的服務。然而目前區漁會所執方向似有所偏頗，常侷於人事、信用、行政之困境而不得掙脫，其他積極性的功能更是無由發揮。要有效作好漁業管理，不得不透過漁會的管道，因此輔導漁會步上常軌，亦屬當務之急。

伍、本縣漁業未來發展之方向：

針對本縣漁業發展之背景及所面臨之問題，未來本縣漁業發展方向為：

一、發展中心漁港：七十四年三月委託漁業技術顧問社辦理共同航道關建新港口可行性規劃分二期，現業已進第二期規劃及水土試驗，預計七十五年年底完成，完成後可供作關建中心港口位置之依據，使漁港問題獲致最根本的解決。

二、改善魚類生產環境：本縣已於學甲鎮著手建立淡水魚類產銷示範區，藉以改善魚類生產環境，並配合加工、促銷體系，期能以最合乎經濟之生產作業，建立高效率的產銷模式。

三、發展高價魚類養殖：本縣養殖種類，在淺海方面原以文蛤、牡蠣為主，應可研究如九孔等養殖之可行性；魚塢方面，原為虱目魚、吳郭魚，現已推展草蝦、及其他高價魚類，以提高產品多樣性。

四、發展觀光漁業：漁業發展若以食為其範圍，則極其有限，由於社會文明的進展似可配合之以發展漁業之知識性及遊憩性，以饗大眾。觀光漁業即具備此現代化條件，本縣已對之有所構思，配合南鯤鯓、馬沙溝之名勝以發展有系統的觀念漁業體系。

五、發展海洋牧場，加速培育漁業資源：有鑑於漁業資源之日漸枯竭除了消極性地取締非法捕魚外，更開始進行漁業資源之調查規劃，構思海洋牧場之建立，適時地投放人工魚礁，以維魚類之生生不息，以保資源之永不怠盡。

總之，本縣無論從自然環境、人文條件各方面觀之，均極具適度發展漁業之潛力，然各種現象及現存的問題顯示，漁業發展已極明顯地進入報酬遞減的階段，未來的方向不再是漫無限制地擴張，而是蓄積更大的容量，無論在產銷方面作更完整、更多元考慮之規劃設計，以作為更進一步，更長足發展的基石。

台南縣漁業發展背景基本資料

1. 地理環境：

(1) 行政區域面積 2,016 平方公里。

(2) 海岸線迄八掌溪至曾文溪口止，全長 36 公里。

(3) 自然環境特徵：地形由東向西傾斜，由丘陵區而平原區，平原區屬沖積層占全境面積 $\frac{2}{3}$ 平原之西側為沿海地區，土壤鹽分過重，多利用為魚塭或鹽田。各河川搬運大量淤沙沈積，海岸線不斷挺出。平原東側有竹崎、內門等丘陵，以農業為主。

(4) 河川長度 480,200 公尺。

(5) 湖泊及水庫面積 35.5×10^6 平方公尺。

2. 人力資源概況：（74年度）

全縣人口(A)	農業人口(B)	比率(B/A)	漁業人口(C)	比率C/A	C/B
<u>994</u> 千人	<u>466</u> 千人	<u>46.91</u> %	<u>21</u> 千人	<u>2.11</u> %	<u>4.49</u> %
全縣就業人數(A)	農業從業人數(B)	比率(B/A)	漁業從業人數(C)	比率C/A	C/B
<u>479</u> 千人	<u>212</u> 千人	<u>44.22</u> %	<u>15</u> 千人	<u>3.03</u> %	<u>6.86</u> %

3. 產業概況：（74年度）

全縣產值(A)	農業產值(B)	比率B/A	漁業產值(C)	比率C/A	C/B
<u>30,703,227</u> 千元	<u>15,064,364</u> 千元	<u>4.91</u> %	<u>2,094,559</u> 千元	<u>0.07</u> %	<u>13.9</u> %

4. 漁業生產概況

	主要生產魚類	生產方法	生產(作業)區域
--	--------	------	----------

(1) 以數量分①	虱目魚	鹹(淡)水魚塭	北門、將軍、七股
②	吳郭魚	淡水魚塭	學甲、麻豆、下營(全縣)
③	鱧魚	"	全縣
④	草魚	"	"
⑤	鯉魚	"	"
(2) 以價值分①	虱目魚	鹹(淡)水魚塭	北門、將軍、七股
②	吳郭魚	淡水魚塭	學甲、麻豆、下營
③	草蝦	鹹水魚塭	全縣
④	鱧魚	淡水魚塭	"
⑤	草魚	"	"

5. 經費預算分配情況（74年度）

	全縣經費(A)	農業經費(B)	比率 (B/A)	漁業經費(C)	比率 (C/A)	比率 (C/B)
(1)公務預算部分：	4,997,722 千元	102,938 千元	2.07 %	10,284 千元	0.21 %	9.99 %
(2)加速計畫等其 他特別預算部分：	略 千元	62,289 千元	略 %	6,925 千元	略 %	11.12 %

6. 漁業工作人員概況：

(1)縣政府員額(A)	農業局(建設局)員額(B)	比率 B/A	水產課員額(C)	比率 C/A	比率 C/B
5,250	53	12.86 %	6	1.46 %	11.32 %
(2)全縣社團工作人員(A)	農業社團工作人員(B)	B/A	漁業社團工作人員(C)	比率 C/A	C/B
412					

7. 漁業公共設施特性：將軍、青山、北門三漁港共用一航道，下山船澳浚深，海埔地開發，養殖占 90 % 以上，鹹水魚塭引海水，淡水魚塭則抽取地下水。

8. 漁業生產工具：

(1)漁船數量：①機漁船 115 艘 3,206 噸 ②舢舨漁筏 1,103 艘。

(2)養殖面積：13,465 公頃(鹹水 7,553，淺海 905，淡 4,010，其他 997)。

9. 漁業管理上急需解決之問題：①漁港擴建、浚深②海埔地開發利用③沿岸漁業資源保育④防止水污染⑤防止非法捕魚⑥掌握產銷動向⑦加強漁會功能。

10. 未來發展方向：①發展觀光漁業②發展高價值魚類養殖③發展海洋牧場④發展中心漁港⑤改善魚類生產環境⑥提高魚貨品質及衛生。